

# VISIÓN Cauca 2032: Hemos comenzado

VISIÓN DE DESARROLLO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL



**Dirección General**

*Hernando José Gómez Restrepo*

**Gobernador**

*Guillermo Alberto González Mosquera*

**Subdirección General**

*Juan Mauricio Ramírez Cortés*

**Secretario de Planeación Departamental**

*Freddy Eduardo López Daza*

**Secretaría General**

*Tatiana Milena Mendoza Lara*

**Director Proyecto Visión Cauca 2032**

*Néstor Orlando Sandoval Holguín*

**Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible**

*Oswaldo Aharón Porras Vallejo*

**Equipo de Investigación**

*Francisco Javier Aguilar Erazo*

*Ingrid Lorena Bravo Eguizábal*

*Claudia Juliana Castillo González*

*Diana Carolina Portilla Correa*

**Subdirección de Ordenamiento y Desarrollo Territorial**

*Luz Helena Chamorro Arboleda*

**Asesores**

*Hernando González Murillo*

*Paula Andrea Villegas González*

*Lina Marcela Peñuela Zamudio*

*Marcela Giraldo Romero*

**Equipo Secretaría de Planeación y Coordinación**

*Libio Hernando Ortega Erazo*

*Laura Burbano*

*Jaime Augusto Burbano Castillo*

*Luis Felipe Peña Rivera*

*María Victoria Ortega Imbachi*

*Gerardo Edmundo Burbano*

*María Claudia Carvajal Ordóñez*

**Departamento Nacional de Planeación, 2011**

Calle 26 Número 13-19

Teléfono 3815000

Bogotá, D. C., Colombia

**Asesora en comunicaciones**

*María Elvira Castellanos Gómez*

**Diseño e impresión**

Imprenta Nacional de Colombia

2011

**Diagramación preliminar**

*Carlos H. Zapata Holguín*

*Adriana Torres*

Cauca



# CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACIÓN DEL DNP	7
PRESENTACIÓN DEL DEPARTAMENTO	9
INTRODUCCIÓN	11
<b>1. METODOLOGÍA</b>	<b>13</b>
1.1. Fase de planeación prospectiva territorial	16
1.2. Fase de estrategia táctica-operativa de la Visión Cauca 2032	19
<b>2. PROCESO POLÍTICO-INSTITUCIONAL: PRINCIPALES ACTORES</b>	<b>21</b>
2.1. Sociograma de actores e instituciones	21
2.2. Plan de vinculación de actores	26
2.3. Plan de comunicaciones	26
<b>3. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL</b>	<b>33</b>
3.1. Enfoques dimensionales	34
3.1.1. Enfoques ambientales	35
3.1.2. Enfoques urbano-regionales	36
3.1.3. Enfoques económico-productivos	36
3.1.4. Enfoques socioculturales	39
3.1.5. Enfoques político-institucionales	39
<b>4. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO TERRITORIAL</b>	<b>41</b>
4.1. Contexto externo global, nacional, regional y local	41
4.1.1. Tecnología y conectividad	41
4.1.2. Envejecimiento demográfico	42
4.1.3. Degradación ambiental	42
4.1.4. Consumo energético	43
4.1.5. Pobreza	43
4.1.6. Finanzas	44
4.2. Proyectos y estrategias para el desarrollo territorial	44
4.3. Dimensión ambiental	47
4.3.1. Diagnóstico retrospectivo de la dimensión ambiental	47
4.3.2. Situación actual de la dimensión ambiental	55
4.3.3. Conclusiones de la dimensión ambiental	59
4.4. Dimensión construida urbano-regional	60
4.4.1. Diagnóstico retrospectivo de la dimensión construida urbano-regional	60
4.4.2. Situación actual de la dimensión construida urbano-regional	61
4.4.3. Conclusiones de la dimensión construida urbano-regional	70

## 4 ■ Departamento Nacional de Planeación - Gobernación del Cauca

	Pág.
4.5. Dimensión económico-productiva	71
4.5.1. Diagnóstico retrospectivo de la dimensión económico-productiva	71
4.5.2. Situación actual de la dimensión económico-productiva	75
4.5.3. Conclusiones de la dimensión económico-productiva	83
4.6. Dimensión sociocultural	84
4.6.1. Diagnóstico retrospectivo de la dimensión sociocultural	85
4.6.2. Situación actual de la dimensión sociocultural	87
4.6.3. Conclusiones de la dimensión sociocultural	95
4.7. Dimensión político-institucional	96
4.7.1. Diagnóstico retrospectivo dimensión político-institucional	96
4.7.2. Situación actual de la dimensión político-institucional	98
4.7.3. Conclusiones de la dimensión político-institucional	101
4.8. Análisis sistémico del desarrollo territorial	102
<b>5. FACTORES DE CAMBIO</b>	<b>107</b>
5.1. Metodología para identificación de factores de cambio: Árbol de Marc Giget	107
5.2. Descripción	108
5.3. Resultados	108
<b>6. ANÁLISIS ESTRUCTURAL</b>	<b>113</b>
6.1. El taller de análisis estructural	113
6.1.1. Identificación de variables estratégicas	114
6.1.2. Metodología: Programa MIC MAC	114
6.1.3. Descripción metodológica	115
6.2. Interpretación de resultados	119
6.3. Variables estratégicas e hipótesis	120
<b>7. POSICIONAMIENTO ANTE EL FUTURO</b>	<b>123</b>
7.1. Metodología: Ejes de Peter Schwartz	123
7.1.1. Descripción metodológica	124
7.1.2. Escenario 1: El Cauca patrimonio cultural y ambiental del suroccidente colombiano	125
7.1.3. Escenario 2: El Cauca eje del desarrollo sostenible en la región Pacífico colombiana	126
7.1.4. Escenario 3: El Cauca una región competitiva	126
7.2. Selección del escenario apuesta	127
7.2.1. Metodología: Ábaco de Regnier	127
7.3. Guión del escenario apuesta	128
7.4. Visión Cauca 2032: Hemos comenzado	133
7.5. Enfoque de desarrollo territorial	133
7.6. Modelo de desarrollo territorial	137
<b>8. ESTRATEGIAS DE DESARROLLO TERRITORIAL</b>	<b>139</b>
<b>9. CONTINUIDAD DEL PROCESO POR EL DEPARTAMENTO</b>	<b>145</b>
9.1. Plan de gestión e implementación de la Visión	145
<b>10. APOYO DNP PARA OPTIMIZAR LOS PROCESOS DE CONSTRUCCIÓN DE VISIONES</b>	<b>147</b>

Cauca



	Pág.
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	<b>149</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>159</b>
Anexo 1. Conceptos guía complementarios	159
Anexo 2. Árbol de Giget, análisis de factores de cambio	162
Anexo 3. Fichas de factores de cambio	167
Anexo 4. Matriz de influencias directas	182
Anexo 5. Fichas de las variables claves	183
<b>CUADROS</b>	
Cuadro 1. Distribución del PIB Cauca-Colombia, 1990-2007	76
Cuadro 2. Principales empresas exportadoras del Cauca, 2008	81
<b>GRÁFICOS</b>	
Gráfico 1. Plano de influencia y dependencia	115
Gráfico 2. Plano de influencias y dependencias indirectas potenciales	117
Gráfico 3. Análisis al plano de influencias y dependencias indirectas potenciales del Departamento del Cauca	119
Gráfico 4. Ejes de Peter Schwartz: elección del escenario apuesta	125
Gráfico 5. Modelo de enfoque del desarrollo territorial del Cauca	134
Gráfico 6. Modelo de enfoque de desarrollo territorial y acciones estratégicas prospectivas	136
Gráfico 7. Situación actual y prospectiva de la conectividad regional en el Cauca	137
Gráfico 8. Objetivos, líneas y acciones estratégicas	143
<b>MAPAS</b>	
Mapa 1. Las subregiones de planificación del Cauca	14
Mapa 2. Cuencas hidrográficas del Cauca	49
Mapa 3. Conflictos usos de suelo del Cauca	52
Mapa 4. Parques Naturales y Reservas Forestales del Cauca	56
Mapa 5. Distribución de la población, cabecera y resto 2011	62
Mapa 6. Estructura urbano regional	63
Mapa 7. Cobertura de acueducto y alcantarillado, 2005	64
Mapa 8. Cobertura total energía eléctrica, 2005	65
Mapa 9. Conectividad vial del Cauca	67
Mapa 10. Atractivos turísticos del Cauca	74
Mapa 11. Cauca grupos étnicos y áreas protegidas	88
Mapa 12. Distribución de hogares con NBI, 2005	93
Mapa 13. Principales proyectos de la Región Pacífico	138
<b>TABLAS</b>	
Tabla 1. Talleres técnicos realizados en el proceso de construcción de la Visión Cauca 2032	15
Tabla 2. Instituciones que participaron activamente durante el proceso	22
Tabla 3. Descripción de los actores más relevantes en la construcción del proceso de Visión	24
Tabla 4. Plan de comunicaciones	28
Tabla 5. Tecnología y conectividad en el mundo, en Colombia y en el Cauca	41
Tabla 6. Envejecimiento demográfico en el mundo, en Colombia y en el Cauca	42
Tabla 7. Degradación ambiental en el mundo, en Colombia y en el Cauca	42
Tabla 8. Consumo energético en el mundo, en Colombia y en el Cauca	43

	Pág.
Tabla 9. Pobreza en el mundo, en Colombia y en el Cauca	43
Tabla 10. Finanzas en el mundo, en Colombia y en el Cauca	44
Tabla 11. Listado perfil de planes, programas, proyectos de inversión del Cauca	45
Tabla 12. Contaminación de cuencas del Cauca	50
Tabla 13. Potencialidades y limitantes de la dimensión ambiental	58
Tabla 14. Subregiones del Departamento del Cauca	68
Tabla 15. Potencialidades y limitantes de la dimensión construida urbano-regional	70
Tabla 16. Participación del PIB del Cauca en el PIB nacional	75
Tabla 17. Comercio de bienes Cauca 2000-2007	79
Tabla 18. Ranking de los principales productos exportados por el Departamento del Cauca, 2008	80
Tabla 19. Potencialidades y limitantes de la dimensión económico-productiva	82
Tabla 20. Instituciones de educación superior Cauca 2008	89
Tabla 21. Indicadores de educación Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009	90
Tabla 22. Indicadores de salud Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009	91
Tabla 23. Indicadores sociales Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009	92
Tabla 24. Potencialidades y limitantes de la dimensión sociocultural	94
Tabla 25. Desempeño fiscal del Cauca 2004-2009	99
Tabla 26. Potencialidades y limitantes de la dimensión político-institucional	101
Tabla 27. Identificación de factores de cambio por dimensión de desarrollo	110
Tabla 28. Hipótesis de las variables estratégicas	122
Tabla 29. División de variables estratégicas	124
Tabla 30. Resultados de elección del escenario apuesta	128
Tabla 31. Objetivos generales y líneas estratégicas territoriales	140

#### FOTOGRAFÍAS

Fotografía 1.	Lanzamiento del Informe preliminar de la “Visión Cauca 2032”	13
Fotografías 2 y 3.	Taller de enfoques analíticos, desafíos globales, nacionales y locales	16
Fotografía 4.	Taller factores de cambio, Popayán	17
Fotografía 5.	Taller factores de cambio, Santander de Quilichao	17
Fotografía 6.	Taller factores de cambio, El Bordo	17
Fotografía 7.	Taller de depuración de factores	17
Fotografías 8 y 9.	Taller identificación de variables estratégicas	18
Fotografías 10 y 11.	Taller construcción de escenarios	18
Fotografía 12.	Balneario de la India, río Patía	19
Fotografía 13.	Socialización de los avances de la Visión con el Gobernador	23
Fotografía 14.	Socialización del proceso de Visión con la comunidad estudiantil	23
Fotografía 15.	Momento 1. Presentación avances del proyecto al Gobernador	27
Fotografía 16.	Momento 2. Lanzamiento del Informe Preliminar de la “Visión Cauca 2032”	27
Fotografías 17, 18 y 19.	Momento 3. Desafíos globales, nacionales y locales, el taller de factores de cambio	27
Fotografías 20 y 21.	Estrategia de comunicaciones desplegada	27
Fotografía 22.	Termales San Juan, Parque Nacional Natural Puracé	40

# Cauca

# PRESENTACIÓN DEL DNP

El óptimo aprovechamiento de los potenciales de desarrollo del país y la reducción de los desequilibrios regionales exige el uso de instrumentos potentes, como la planificación estratégica territorial con visión de largo plazo, que permita a las entidades territoriales posicionarse de manera competitiva en los escenarios nacionales e internacionales y constituirse en autogestores de su futuro, a través de la consolidación del proceso de descentralización.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP), a través de la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible (DDTS) tiene entre sus funciones el fortalecimiento de las capacidades territoriales, por lo cual viene apoyando la construcción de visiones de desarrollo departamental, con los cuales consolida la planificación estratégica, el aprendizaje técnico y el empoderamiento de actores locales. En este contexto, se destaca que las oficinas de planeación departamental se han apropiado de conceptos y herramientas metodológicas para la planificación de largo plazo y han adecuado los instrumentos de planeación atendiendo a sus particularidades, hecho que propicia condiciones para favorecer la formulación de políticas regionales diferenciadas, como las propuestas en el actual *Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: Prosperidad para todos*.

La experiencia del DNP al apoyar la elaboración de visiones departamentales participativas, indica que el liderazgo permanente de los gobernantes es fundamental para garantizar su orientación y apropiación del proceso, así como el análisis crítico y propositivo del talento humano más preparado y comprometido con el futuro de su respectivo departamento. Entre los actores que se vincularon activamente en este proceso, se destacan las gobernaciones, las universidades, los centros de investigación, las cámaras de comercio, las comisiones regionales de competitividad, la sociedad civil organizada y otros.

La publicación de estas propuestas de planificación estratégica departamental, representa para el DNP una oportunidad mediante la cual logra generar articulación entre las políticas y programas nacionales y territoriales, a la vez que propicia la concurrencia de esfuerzos en la ejecución de proyectos estratégicos de interés nacional. Adicionalmente, permitirá promover la construcción de visiones subregionales y regionales que orienten la gestión de los esquemas asociativos propuestos en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, e incorporar de manera permanente en las decisiones de políticas públicas la planificación estratégica territorial con perspectiva de largo plazo.

Con el fin de consolidar el avance logrado en el ejercicio de construcción de las visiones, es prioritaria la socialización a escala departamental y nacional de sus resultados y propuestas, en la que se involucre con mayor amplitud a los diferentes actores de la sociedad departamental. Igualmente, es necesario que los gobernantes electos aporten continuidad al proceso y que estas propuestas de Visión de largo plazo departamental se constituyan en la carta de navegación para la elaboración de los planes de desarrollo del departamento y de sus municipios.

visión 2032



Por su parte, el Gobierno nacional continuará promoviendo los procesos de planificación de largo plazo, la identificación, la priorización y la estructuración de proyectos de impacto regional; la conformación de esquemas asociativos y la suscripción de contratos-plan, donde Nación y territorios aúnen esfuerzos en torno a propósitos de interés común, aspectos que serán detallados al final de este documento.



**Hernando José Gómez Restrepo**

Director General

Departamento Nacional de Planeación (DNP)

Cauca

# PRESENTACIÓN DEL DEPARTAMENTO

El proceso de Visión Cauca 2032 se origina a partir de la invitación que el Departamento Nacional de Planeación (DNP), hizo a todos los departamentos del país en el año 2008, para vincularse a la construcción del proyecto compartido de nación propuesto en la Visión Colombia II Centenario 2019. Su alcance, sin embargo, va mucho más allá de aportar la perspectiva regional a la visión de país. Es también una oportunidad para que el Departamento del Cauca fortalezca su proceso de planeación del desarrollo a mediano y largo plazo, y contribuya al propósito común de lograr un país más próspero, equitativo e incluyente, tanto a nivel social como regional.

La Visión Cauca 2032 es el escenario apuesta que la región propone para alcanzar sus propios cambios, definir sus lineamientos y organizar su gestión, teniendo presente que más allá de las políticas, el desafío es redefinir el sujeto colectivo de una activa construcción departamental, posibilitando el encuentro de aquellos referentes compartidos que otorgan sentido a los vínculos comunitarios.

Este ejercicio está enmarcado en una dinámica colectiva que aborda una perspectiva territorial con visión de largo plazo, une los esfuerzos de los diversos actores e instituciones locales, constituyéndose en adelante en el eje articulador de las políticas regionales. Así se convierte en la hoja de ruta de las próximas administraciones departamentales; con miras a hacer nuestra región más competitiva, equitativa, sobresaliente a nivel nacional, con un mayor nivel de bienestar y atractiva para la inversión y el desarrollo.

Para lograr que la Visión avance, se materialice e impacte, es necesario implementar un plan estratégico de corto, mediano y largo plazo, identificando y priorizando de manera consensuada y técnica, proyectos claves que contribuyan de manera efectiva al bienestar de la comunidad y al progreso económico de la región.



**Guillermo Alberto González Mosquera**

Gobernador

Departamento del Cauca 2008-2011

visión 2032

Cauca



# INTRODUCCIÓN

El presente documento es producto de un intenso trabajo de planeación prospectiva territorial que, con el esfuerzo de la Gobernación del Cauca, el acompañamiento del Departamento Nacional de Planeación, la participación de un conjunto de instituciones públicas y privadas, y de la sociedad civil, busca superar las dificultades y deficiencias de la tradicional manera de planificar y hacer gestión, a fin de alcanzar las metas del desarrollo integral y sostenible de nuestra región.

La planificación y gestión regional enfrenta los retos de grandes cambios en la sociedad, en la cultura, en el medio ambiente, en lo económico, en lo territorial y en lo político-institucional, que demandan nuevas respuestas y nuevas formas de acción, con el afianzamiento de nuevos patrones tecnológicos y productivos. Estos cambios requieren la consolidación de regiones más competitivas, que dinamicen sus ventajas comparativas en medio de las exigencias de los esquemas de competitividad mundial; que se construyan con sólidos criterios de sostenibilidad y de equidad a fin de alcanzar los objetivos del desarrollo humano, garantizando una mejor calidad de vida para todos sus habitantes.

El proceso **Visión Cauca 2032**, en su calidad de nueva propuesta de planeación territorial, generó una dinámica que inició con la elaboración de un *diagnóstico estratégico* que abordó de manera sistémica 5 dimensiones del desarrollo: ambiental, construida urbano-regional, económico-productiva, sociocultural y político-institucional. En el capítulo 4 del presente documento se consolidan los principales resultados de este ejercicio, que evidenció las carencias, debilidades, potencialidades y fortalezas del departamento en términos del desarrollo.

Otro componente importante de este análisis consistió en la identificación y el examen de los *factores de cambio* (capítulo 5), por medio del cual se visualizaron las tendencias, rupturas y hechos portadores de futuro que afectan positiva o negativamente la evolución de todas las dimensiones del desarrollo del departamento.

El *análisis estructural* constituye otra de las herramientas metodológicas utilizadas en el proceso de Visión Cauca 2032. Esta reflexión colectiva permitió identificar las *variables estratégicas* para entender el comportamiento actual y el potencial del territorio, que actúan como elementos dinamizadores, afectando el entorno de la región en cualquier dirección. La descripción del concepto y las implicaciones de las variables estratégicas es el objeto central del capítulo 6.

Posteriormente, a partir del razonamiento objetivo de los diferentes actores regionales, se configura el *escenario apuesta*, básicamente dirigido a confirmar el deseo compartido de futuro, el horizonte hacia el cual deberemos orientarnos y hacia donde habrán de concentrarse nuestras acciones en los próximos años. Un ejercicio de carácter prospectivo como este, sirve de camino para proponer y comprender el *enfoque de desarrollo* que debe distinguir al Departamento del Cauca. El enfoque a su vez siembra las bases del *modelo de desarrollo territorial* escogido por el

VISION 2032

departamento, cuya consolidación y sostenibilidad en el largo plazo, dependerá de la dinámica de todos los actores y sectores que interactúan en el territorio. La descripción de los escenarios, el escenario apuesta, el enfoque y modelo de desarrollo se recogen en el capítulo séptimo denominado *Posicionamiento ante el futuro*.

Dado el carácter dinámico y participativo del proceso, se aprovecha este espacio para agradecer muy especialmente al sector institucional regional, por cuanto su invaluable concurso, el sentido de su compromiso y su riguroso apoyo técnico y científico en este proceso, han hecho posible esta creación. El reconocimiento es profundo a los siguientes actores: Asociación Nacional de Industriales (ANDI) Regional Cauca, INCODER, Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC), Asociación de Pequeños y Medianos Industriales Seccional Cauca, Centro Regional de Competitividad y Productividad del Cauca, Universidad Cooperativa de Colombia, Universidad del Cauca, Institución Universitaria Colegio Mayor, Universidad Autónoma del Cauca, Escuela Superior de Administración Pública, Asociación de Municipios del Norte del Cauca, Oficina regional del DANE, Industria Licorera del Cauca, la Asociación Caucana de Ingenieros, la Sociedad de Agricultores y Ganaderos del Cauca y la Cámara de Comercio del Cauca.

Cauca

# 1. METODOLOGÍA

El desarrollo de la Visión del Departamento del Cauca como un proceso concertado, incluyente y participativo tuvo como etapa inicial, la consolidación de un *diagnóstico estratégico territorial* en el cual se analiza el departamento tanto a nivel regional como subregional, a partir de las 5 dimensiones sugeridas por el Departamento Nacional de Planeación para el ejercicio: ambiental, construida urbano-regional, económico-productiva, sociocultural y político-institucional. Este ejercicio se acompañó de la definición de un marco conceptual que orientó la formulación teórica y planificada de la Visión, y además contribuyó a la selección de un enfoque de desarrollo para el departamento, consecuente con las características productivas y competitivas del territorio en el contexto nacional y global.

Para llevar a cabo el diagnóstico se elaboraron dos documentos que aportaron al desarrollo de esta primera fase: *Visión Cauca 2032: Tendencias: Mundo, País, Región y Análisis Subregional del Cauca*. El primer texto realiza un análisis descriptivo de las tendencias que se observan en el mundo en los aspectos tecnológicos, ambientales y productivos, y tuvo como resultado un estudio comparado de las tendencias a nivel nacional, así como su influencia a nivel departamental. El segundo documento, hace referencia a un análisis de carácter sistémico de las 7 subregiones de planificación del Cauca (Occidente, Norte, Centro, Oriente, Macizo, Sur y Bota caucana, ubicadas en el mapa 1) a partir de las 5 dimensiones mencionadas anteriormente, con el cual se profundiza y evidencia su heterogeneidad en aspectos productivos, ambientales, socioculturales, urbano-regionales y político-institucionales, argumentando de esta manera, la necesidad de avanzar en el desarrollo con enfoque diferenciado a nivel subregional dentro del departamento.



Fotografía 1. Lanzamiento del Informe preliminar de la “Visión Cauca 2032”, Auditorio Secretaría de Desarrollo Agropecuario, 22 de abril 2010.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento de Cauca, 2011

visión 2032



Mapa 1. Las subregiones de planificación del Cauca



Fuente: Tomado del IGAC, Estudio general de suelos y zonificación de tierras Departamento del Cauca, 2009, pág. 38.

De esta forma, se organizaron los insumos para el desarrollo del **Diagnóstico Estratégico Territorial** consolidado en un documento denominado “*Visión Cauca 2032 Hemos comenzado-Edición preliminar*”, (fotografía 1), que brindó las herramientas necesarias para la construcción de la Visión del departamento, a partir de la socialización e inicio del proceso de manera participativa, incluyente y concertada con los representantes de las entidades públicas, privadas y la comunidad en general.

En este contexto, el proceso de planificación se estructuró alrededor de dos grandes fases: la Planeación prospectiva territorial y la Formulación estratégica de la Visión Cauca 2032. En ambas fases se realizaron 20 talleres técnicos sobre los diversos componentes del proceso de planificación prospectiva, que contaron con la participación de representantes de los sectores gubernamental, económico y social.

Como se aprecia en la tabla 1, los talleres fueron liderados por un Equipo Técnico de la Secretaría de Planeación Departamental. También contaron con la participación de expertos regionales en cada una de las dimensiones abordadas, actores clave locales y con la asesoría técnica del DNP a través del Grupo Visión-2019 y la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible.

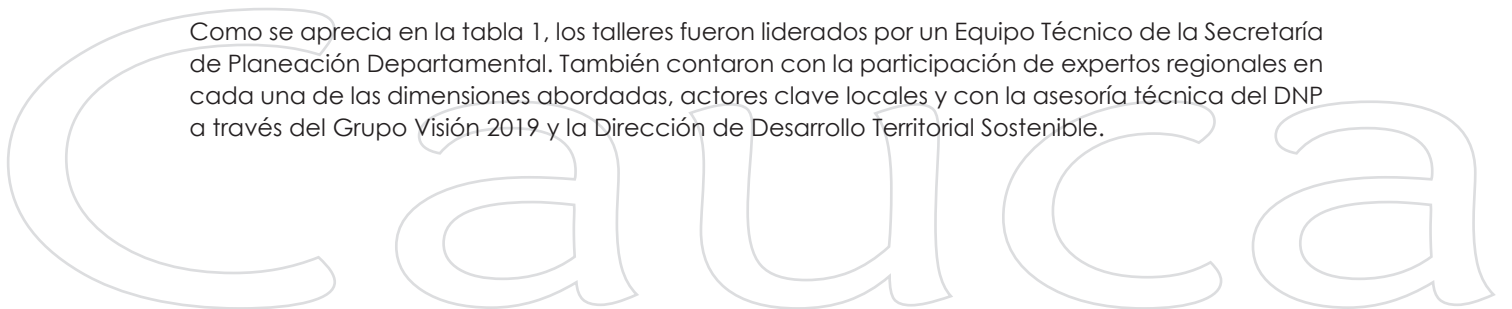


Tabla 1. Talleres técnicos realizados en el proceso de construcción de la Visión Cauca 2032

Actividad	Fecha	Asistentes	Responsable
Reunión con el Gobernador presentando avances del diagnóstico estratégico territorial.	24 marzo de 2010	Equipo Técnico, Gobernador y Equipo DNP.	Equipo del Departamento y DNP como facilitador y orientador técnico.
Evento de Lanzamiento y contextualización del Diagnóstico estratégico.	22 abril de 2010	Coordinadores, equipo técnico, líderes expertos por dimensión y equipo DNP, actores claves del territorio.	Equipo del Departamento y del DNP como facilitador y orientador técnico.
Tendencias de desafíos globales, nacionales y locales.	6 mayo de 2010		Equipo del DNP como facilitador y orientador técnico.
Presentación de la metodología del taller de factores de cambio (breve).	19 y 26 de agosto 2010 7 de septiembre 2010	Coordinadores, equipo técnico, líderes expertos por dimensión y equipo DNP, actores claves del territorio.	Equipo técnico del departamento.
Taller de factores de cambio (análisis y discusión).			
Taller de factores de cambio (presentación y discusión de resultados).			
Ejercicio de diálogo para el taller de identificación de variables estratégicas y reconocimiento de actores claves.	21 de octubre 2010	Coordinadores, equipo técnico, líderes expertos por dimensión y equipo DNP.	Equipo de trabajo DNP: facilitador y orientador técnico.
Taller de práctica de procesamiento de variables.			
Bienvenida del equipo departamental, ilustración de la metodología.			
Taller de variables estratégicas (análisis y discusión).			
Taller de variables estratégicas (presentación y discusión de resultados).	9 de noviembre 2010	Coordinadores, equipo técnico, líderes expertos por dimensión, actores claves y equipo DNP.	Equipo de trabajo DNP: facilitador y orientador técnico.
Bienvenida del equipo departamental, ilustración de la metodología.			
Taller de construcción de escenarios (análisis y discusión).			
Taller de construcción de escenarios: presentación y discusión de resultados, selección de un escenario apuesta.	26 julio 2011	Coordinadores, equipo técnico, líderes expertos por dimensión, actores claves y equipo DNP.	Equipo técnico del Departamento.
Taller para diseñar el guión escenario apuesta, los objetivos y lineamientos estratégicos.			
Entrega del documento al DNP con los ajustes y recomendaciones.	3 agosto 2011	Coordinadores, equipo técnico, líderes expertos por dimensión, actores claves y equipo DNP.	Equipo de trabajo DNP: facilitador y orientador técnico.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

visión 2032

## 1.1. Fase de planeación prospectiva territorial

En esta fase se organizó el ejercicio prospectivo del Cauca a partir de la planeación de la ruta a seguir, con el propósito de consolidar una Visión que desarrolle el departamento como un territorio competitivo y de oportunidades sociales para los caucanos. Para ello, este proceso contempló los siguientes pasos:

- ◆ Identificación de los **conceptos guía** que enmarcan el análisis de las 5 dimensiones que integran y definen las características productivas, ambientales, político-institucionales, urbano-regionales y socioculturales del departamento. A través de talleres, se analizaron de manera participativa los desafíos y tendencias del contexto global, nacional y regional que influyen en la configuración del territorio caucano.



Fotografías 2 y 3. Taller enfoques analíticos, desafíos globales, nacionales y locales, 6 de mayo de 2010.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento de Cauca, 2011.

- ◆ Identificación de **factores de cambio**, que bajo la forma de tendencias, rupturas y hechos portadores de futuro, afectan positiva y negativamente el desarrollo y organización del departamento. Para este ejercicio se tuvo como referencia la retrospectiva y la situación actual del Cauca examinadas en el diagnóstico estratégico territorial, a partir de la reflexión en torno a tres preguntas clave: de dónde venimos, cómo estamos y hacia dónde vamos.

Los factores de cambio fueron definidos a través de fichas que contienen la descripción del factor, las características actuales para el departamento y los indicadores que permiten medir y seguir su evolución. En esta fase se utilizó como herramienta metodológica el Árbol de Competencias, cuyas raíces se fabrican con el análisis de las dotaciones iniciales de recursos humanos, naturales y financieros, que constituyen ventajas comparativas del territorio; su tronco se construye a partir de la reflexión sobre los elementos que brindan valor agregado así como las ventajas competitivas al departamento, y finalmente, en la punta se visualizan los bienes, productos y servicios que ofrece el territorio. Este análisis se hizo por medio de talleres participativos, donde se elaboraron los árboles para el pasado, el presente y el futuro del departamento, que permitieron distinguir las principales factores portadores de cambio para el departamento y sus subregiones.

cauca



Fotografía 4. Taller factores de cambio, Popayán, 1º de julio de 2010.



Fotografía 5. Taller factores de cambio, Santander de Quilichao, 19 de agosto de 2010.



Fotografía 6. Taller factores de cambio, El Bordo, 26 de agosto de 2010.



Fotografía 7. Taller de depuración de factores, 7 de septiembre de 2010.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento de Cauca, 2011.

- ◆ Identificación de **variables estratégicas** a partir de un taller participativo y concertado con la comunidad caucana, que con la utilización de la herramienta MIC MAC<sup>1</sup>, tuvo como objetivo realizar un análisis estructural del sistema territorial, sus componentes, dinámicas y relaciones. El ejercicio permitió destacar las variables clave para el departamento, a partir de las cuales se elaboraron posteriormente los distintos escenarios de futuro para el Cauca.

<sup>1</sup> Matriz de Impactos Cruzados–Multiplicación Aplicada a una Clasificación. Herramienta utilizada para facilitar el análisis estructural, es decir el análisis de la red de relaciones de los componentes de un sistema, en una tabla de doble entrada que permite evaluar la existencia de influencias entre variables, así como el grado de intensidad de dicha relación (Godet, M, 2003).





Fotografías 8 y 9. Taller identificación de variables estratégicas, 21 de octubre de 2010.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento de Cauca, 2011.

- ◆ **Construcción del escenario apuesta:** definidas las variables estratégicas se da paso a la elaboración del escenario apuesta del departamento. Para ello, se formularon hipótesis, a partir de las cuales se configuran posibles escenarios a futuro, considerando distintas trayectorias en términos de crecimiento económico, desarrollo social e institucional, que permiten entrever la imagen del departamento hacia el país y el mundo para el año 2032.



Fotografías 10 y 11. Taller construcción de escenarios, 9 de noviembre de 2010.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento de Cauca, 2011.

A través de los ejes de Peter Schwartz se incluyen las variables estratégicas entre dos “direccionadores” o “vectores de futuro” que conectan el presente con el futuro deseado, mediante la construcción de un esquema tipo cruz, para ubicar espacialmente cada uno de los escenarios propuestos, teniendo en cuenta que cada situación depende las acciones emprendidas en el presente.

Posteriormente, a través del Ábaco de Regnier, los actores sociales dan sus observaciones sobre el escenario apuesta del departamento, a partir de la comparación de los resultados y de la imagen prospectiva anhelada para el Cauca, concertando de manera colectiva el escenario del Cauca al horizonte definido.

## 1.2. Fase de estrategia táctica-operativa de la Visión Cauca 2032

La elección del escenario apuesta requiere el diseño del camino o la ruta para concretar la Visión del Departamento del Cauca a través de la formulación de lineamientos de política que aseguren las bases para lograr dicho escenario en el 2032 y de esta forma, construir desde ahora el futuro deseado del departamento. De este modo, para materializar la imagen del territorio, se dio comienzo a la formulación de objetivos, líneas y programas de largo plazo, con base en el análisis previo de los factores de cambio, las variables estratégicas y el escenario apuesta construido colectivamente.

Por último, se elaboraron propuestas para un Plan de gestión, que mediante las potencialidades del departamento y la articulación de la política regional y nacional, plantean los puntos básicos para brindar sostenibilidad y continuidad al proceso prospectivo de manera estructurada, con impacto en el desarrollo social, que permita al Cauca convertirse en un departamento competitivo a nivel nacional e internacional.



**Fotografía 12. Balneario de la India, río Patía.**

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento de Cauca, 2011.

visión 2032



Cauca

## 2. PROCESO POLÍTICO-INSTITUCIONAL: PRINCIPALES ACTORES

El proceso de construcción de la Visión Cauca 2032, tuvo como insumo fundamental la vinculación de actores representativos del Departamento del Cauca, tanto de entidades públicas como privadas y de la comunidad en general, caracterizándose por ser un ejercicio incluyente, participativo y concertado, a través de una retroalimentación permanente y estratégica para la consolidación de la prospectiva departamental.

Entre los beneficios de este proceso de planificación estratégica derivados de la vinculación de actores sociales, se destaca la generación de un ambiente de transparencia y de confianza, con el propósito de permitir que distintas reflexiones, aportes y puntos de vista, se incluyan en la elaboración de la Visión. El objetivo último es que las organizaciones y los actores participantes, sean quienes finalmente se empoderen y actúen, para que este ejercicio se ponga en marcha y logre en el largo plazo, los resultados esperados para el 2032.

El sociograma de actores presentado a continuación involucra los participantes de entidades públicas, privadas, académicas y de la comunidad en general, que por su experiencia y liderazgo dentro del contexto departamental, aportaron y pueden continuar brindando insumos técnicos, a partir de su experiencia y conocimiento sobre la construcción de la Visión, gracias a su perfil. También se relacionan tomadores de decisiones, que de acuerdo a su relevancia institucional tienen la potestad de emprender acciones de política que fortalezcan la consolidación, concertación e implementación de la Visión Cauca 2032.

### 2.1. Sociograma de actores e instituciones

El sociograma de actores e instituciones presentado en la tabla 2 muestra la gran convocatoria y participación de actores técnicos que se vincularon al proceso de manera permanente, contribuyendo a la retroalimentación y corresponsabilidad, durante los talleres técnicos realizados. Entre ellos, se destaca la Gobernación del Cauca como entidad territorial principal y responsable del proceso, que con el direccionamiento de la Secretaría de Planeación y Coordinación, dio apertura a la ejecución, seguimiento y evaluación del proceso en el Cauca, contando con el respaldo metodológico del DNP.

Las alcaldías en representación de los municipios, conocen de manera abierta las problemáticas que caracterizan el desarrollo del Cauca, por lo que su aporte es fundamental para garantizar la apropiación del ejercicio, así como para construir y poner en marcha acciones, que desde lo local, contribuyan al logro de la Visión.

visión 2032

La academia, igualmente hace parte del proceso y su importancia institucional a nivel departamental, posibilita incluir aportes tanto teóricos como empíricos en este proceso de planificación territorial.

Los gremios desde su campo de acción, plantean de manera concreta el panorama de las dificultades y limitantes de la implementación de un proceso prospectivo, por lo que su participación permite la formulación de propuestas novedosas que superen dichas limitantes, generándose una nueva perspectiva de las potencialidades subregionales y sectoriales del departamento, coherente con el futuro direccionamiento estratégico de la Visión.

La sociedad civil representada por organizaciones y otras instituciones del orden departamental, aportaron información clave para la estructura del diagnóstico territorial (DANE, ICBF, etc.). Así mismo, su concurso fue determinante para la construcción colectiva de posibles escenarios prospectivos.

Estos actores le imprimieron compromiso, responsabilidad y constancia al proceso de planificación territorial, fueron el soporte lógico que motivó e impulsó las diferentes etapas de la construcción de la Visión Cauca 2032, involucrándose de tal forma que sus aportes son insumos fundamentales en el resultado final de este ejercicio, lo que constituye un elemento que legitima y valida esta propuesta.

Por lo tanto, se hace necesario impulsar una tarea progresiva que permita generar responsabilidad, sentido de apropiación y compromiso real del sector institucional público y privado, que de manera articulada logre no solo la continuación del proceso prospectivo sino que mantenga vigente la propuesta de Visión, frente a los factores que puedan incidir positiva o negativa en su ejecución. Así mismo, es conveniente realizar acciones permanentes de divulgación entre los sectores institucionales y las subregiones del departamento.

**Tabla 2. Instituciones que participaron activamente durante el proceso**

Instituciones	Técnicos	Tomadores de decisión
Gobernación	Asociatividad Cauca Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Minero Cauca siente el Cambio Secretaría de Educación y Cultura Secretaría de Salud Secretaría de Hacienda Secretaría de Gobierno y Participación Comunitaria Secretaría de Infraestructura	Secretaría de Planeación y Coordinación
Alcaldías	Argelia, Balboa, Piamonte, Santander de Quilichao, Popayán, Patía, San Sebastián, Silvia, Sucre, Mercaderes, Santa Rosa, La Vega, La Sierra, Almaguer, Totoró, Caldon, Florencia, Inzá, Bolívar, Páez, Caloto.	

Cauca

Continuación tabla 2. Instituciones que participaron activamente durante el proceso

Instituciones	Técnicos	Tomadores de decisión
Academia	Universidad del Cauca Universidad Cooperativa de Colombia Universidad Javeriana Institución Universitaria Tecnológica de COMFACAUCA Institución Universitaria Colegio Mayor del Cauca Corporación Universitaria Autónoma del Cauca Universidad Antonio Nariño ESAP CAUCA SENA CAUCA	Universidad del Cauca
Gremios	CREPIC, CREATIC, AMUNORCA, Agroinnova, Fenalco, ASOTUR, NASA KIWE, FUNDELIDER, Fundación de Colonias para el Desarrollo, CRIC, ASECONTRI LTDA, CODELCAUCA, SAG DEL CAUCA, ACOPI, COODEMAC, CRC, Asociación Caucana de Ingenieros, Funda servicios siglo XXI, Cámara de Comercio del Cauca, FUNDESINPA, Asociación Payanesa de Orquideología, COFESCOP, ANDI CAUCA, RSR NORTE DEL CAUCA, Concejo Municipal de Popayán.	ACOPI, ANDI CAUCA, SAG CAUCA, AMUNORCA, CREPIC, CRC, NASA KIWE, CRIC
Sociedad civil	Eskala Ingenieros, Cooperativa de Madres Comunitarias, PAVCO, Restaurante Feng - Huang.	
Otros	Lotería del Cauca, DANE, INCODER, TELECOM, Contraloría General de la República, ICBF, Parques Nacionales Naturales de Colombia, Acueducto de Popayán.	

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.



Foto 13. Socialización de los avances de la Visión con el Gobernador.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.



Foto 14. Socialización del proceso de Visión con la comunidad estudiantil.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

A continuación se destacan los aportes al desarrollo de la región que cada uno de los principales actores del departamento puede generar desde el ejercicio de sus funciones, con el fin de contribuir al logro de la Visión 2032.

visión 2032

Tabla 3. Descripción de los actores más relevantes en la construcción del proceso de Visión

Institución	Función	Aporte al desarrollo de la Región
Gobernación del Cauca	Coordinar y efectuar un proceso de adecuación social, libre, incluyente y participativo que propenda por el equilibrio territorial y la igualdad de acceso a los beneficios del desarrollo. Donde se puedan generar relaciones positivas entre todos los actores y se estrechen los vínculos entre el crecimiento económico, el desarrollo social y el medio ambiente.	Mejorar las necesidades básicas de los habitantes del departamento, de tal forma que les proporcione una vida digna.
Alcaldía de Popayán	Prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes frente a sus habitantes, dándole especial énfasis al desarrollo del ser humano como eje fundamental de la sociedad, con sentido de responsabilidad frente a las generaciones futuras, administrando los recursos públicos con justicia, equidad y con un alto sentido de pulcritud en su manejo.	Genera a sus habitantes oportunidades para el desarrollo de las potencialidades de crecimiento individual y colectivo, las cuales mediante el fortalecimiento empresarial y la generación de empleo, contribuyen en la dinámica de desarrollo social y crecimiento económico, disminuyendo así la inequidad y consolidando el camino del progreso y la paz de la región y el país.
Cámara de Comercio	Prestación de los servicios que requieren los empresarios, además promueve y fomenta los intereses generales del comercio frente al Gobierno y adelanta investigaciones económicas relacionadas con el comercio interior y exterior del país.	Crea y promueve las actividades y servicios que se consideran útiles para el progreso del sector comercial y al mismo tiempo que impulsan el desarrollo económico de la región.
Lotería del Cauca	Satisfacer las necesidades y expectativas de sus clientes y jugadores a través de un Plan de Premios atractivo, seguro y de alta credibilidad.	Genera aportes al sector salud del Occidente Colombiano con un alto nivel de productividad y compromiso social.
Licorera del Cauca	Producir y comercializar licores de calidad.	Aporta recursos a la salud, educación, deporte y recreación, contribuyendo al desarrollo y bienestar de la comunidad.
Acueducto y Alcantarillado de Popayán S.A. E.S.P	Prestación de los servicios de Acueducto y Alcantarillado, con calidad y sostenibilidad ambiental.	Mejor calidad de vida de la sociedad.
Empresa de Telecomunicaciones de Popayán S.A EMTel E.S.P	Empresa prestadora de servicios de telefonía local, televisión por cable, acceso a Internet y alojamiento de páginas.	Integrar a las diferentes subregiones del departamento de tal forma que las ayude a ser más eficientes.
Caja de compensación familiar del Cauca COMFAUCA	Prestación de servicios (subsídios, recreación y deporte, servicios de biblioteca, salud, crédito, capacitación y educación), fortalecimiento institucional y generación de proyectos de bienestar social a toda la comunidad caucana pero especialmente al trabajador afiliado y a su familia.	Genera programas de proyección social que promueven alternativas de solución a los problemas económicos y sociales del departamento con el fin de hacerlo competitivo en las nuevas tendencias del mercado.
Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC)	Promover y propiciar el desarrollo sostenible a través de la administración de los recursos naturales renovables y el medio ambiente, comprometiendo en este proceso a los actores sociales en el Departamento del Cauca.	Genera procesos de gestión ambiental para el desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables y el medio ambiente, contribuyendo al mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad.

Continuación tabla 3. Descripción de los actores más relevantes en la construcción del proceso de Visión

Institución	Función	Aporte al desarrollo de la Región
SENA	Invertir en el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos, mediante el ofrecimiento y ejecución de programas para la Formación Profesional Integral gratuita, para la incorporación y el desarrollo de las personas en actividades productivas.	Gracias a sus estrategias y metodologías de aprendizaje, en total acuerdo con las tendencias y cambios tecnológicos y las necesidades del sector empresarial y de los trabajadores, el SENA contribuye al desarrollo social, económico y tecnológico de la región, al impactar positivamente en la productividad y la competitividad.
Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI)	Difundir y propiciar los principios políticos, económicos y sociales de un sano sistema de libre empresa.	Promover y fortalecer la participación de los empresarios en los temas de la región, para así impulsar el sector privado de la región.
ACOPI	Crear procesos de formación, innovación y desarrollo tecnológico e información estratégica para el sector empresarial.	Desarrollo y crecimiento del sector empresarial.
Sociedad de agricultores de Colombia (SAC)	Promover y defender el desarrollo agropecuario y el bienestar del campesinado.	Consolidar y fortalecer las actividades agropecuarias, de tal forma que impulse este sector y genere un mayor crecimiento económico.
COTELCO	Agremiar y representar a los empresarios de la industria hotelera en este caso de la región, uniendo esfuerzos que contribuyan a su competitividad y al desarrollo sostenible del sector turístico.	Genera beneficios para los afiliados e ingresos para la región debido a la oferta turística que se presenta en esta.
Academia Universidad del Cauca Universidad Cooperativa de Colombia Universidad Javeriana Institución Universitaria Tecnológica de Comfacauca Institución Universitaria Colegio Mayor del Cauca Corporación Universitaria Autónoma del Cauca Universidad Antonio Nariño ESAP CAUCA SENA CAUCA	Brindar una educación adecuada y accesible para toda la sociedad, basada en la idea de que el conocimiento genere más conocimiento.	Al ser la educación superior formadora del tejido social, impulsa el desarrollo. La ciudad de Popayán es reconocida como universitaria por excelencia, allí se genera gran oferta académica, que se espera sea demandada, contribuyendo al crecimiento económico de la región y a la propagación de más conocimiento.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

La tabla anterior evidencia el gran potencial que posee el Departamento del Cauca en cuanto a las instituciones que lo apoyan, dado que dentro de su misión, visión y perfil institucional, pretenden proporcionar a la comunidad buenos servicios que contribuyan en el mejoramiento de la calidad de vida a través de la búsqueda continua del desarrollo equitativo y crecimiento económico para la región.

visión 2032



## 2.2. Plan de vinculación de actores

Los actores vinculados dentro del proceso de construcción de la Visión estratégica tienen expectativas sobre la articulación de las entidades territoriales, las entidades públicas y privadas, la academia, los gremios y la sociedad civil, para que de acuerdo a su perfil institucional, se mantenga el compromiso de poner en marcha la Visión, bajo el direccionamiento estratégico de la Gobernación del Cauca y la orientación técnica del DNP, con el fin de que al 2032 las directrices departamentales y nacionales sean convergentes y coherentes con las necesidades, limitantes y por supuesto, las oportunidades y potencialidades del Departamento del Cauca.

De esta forma, este ejercicio prospectivo tiene como reto proporcionar una retroalimentación permanente, de tal forma que los lineamientos estratégicos y las metas a lograr, se actualicen con los aportes constructivos que brinden los actores e instituciones activas e interesadas en vincularse posteriormente, en la ejecución y seguimiento a la Visión.

Con miras a fortalecer la vinculación y compromiso de los actores relevantes de la región a la propuesta de Visión, el gobierno departamental emprenderá las siguientes acciones de monitoreo y divulgación. Por una parte, la Secretaría de Planeación y Coordinación del Departamento del Cauca deberá realizar un seguimiento técnico y metodológico a los avances de la Visión con respecto a la ejecución de los Planes de Desarrollo Nacional, departamental, municipal y a las acciones de las entidades públicas y privadas, con el propósito de realizar los ajustes pertinentes al escenario apuesta del Cauca, como también, establecer acciones de mejora en los temas donde se evidencien algún tipo de desfase o desajuste con respecto a la ruta propuesta en la Visión hacia el 2032.

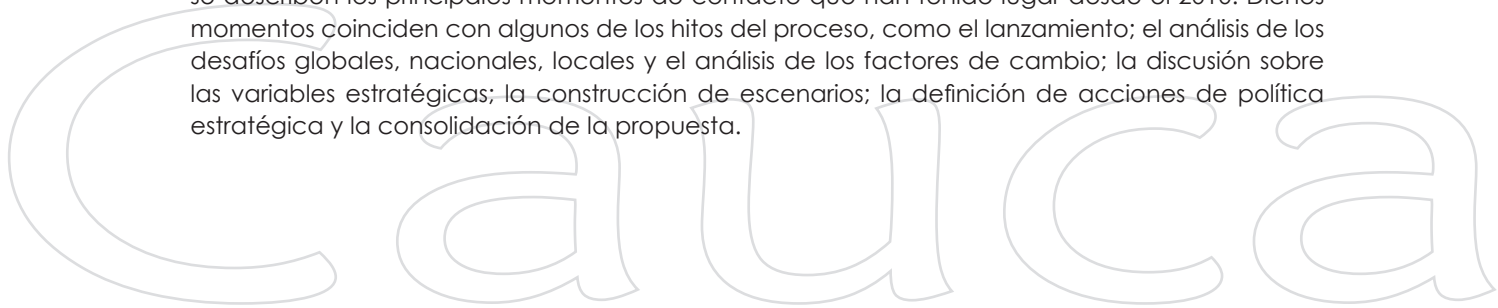
Por otro lado, se tomarán medidas como la implementación de una página web, talleres de seguimiento y articulación con los actores e instituciones participantes y finalmente, rendiciones de cuentas sobre el desarrollo de la Visión por parte de la Secretaría de Planeación y Coordinación, donde se exponga y socialice el avance hacia el logro del escenario apuesta.

Las actividades de seguimiento, comunicación y retroalimentación tienen como propósito aunar esfuerzos para incrementar la participación de un mayor número de actores e instituciones dentro del proceso de implementación y seguimiento de la Visión.

Para lograrlo, la Secretaría de Planeación deberá garantizar que las acciones a realizar estén articuladas con los aportes que de manera concertada brinden los sectores de la sociedad departamental interesados en la construcción colectiva del futuro del Cauca.

## 2.3. Plan de comunicaciones

Desde el inicio del proceso, la Secretaría de Planeación y el Equipo Técnico de la Visión, se han interesado en activar procesos comunicativos dirigidos a diferentes públicos, con el fin de garantizar una amplia convocatoria y participación a las jornadas programadas. En la tabla 4, se describen los principales momentos de contacto que han tenido lugar desde el 2010. Dichos momentos coinciden con algunos de los hitos del proceso, como el lanzamiento; el análisis de los desafíos globales, nacionales, locales y el análisis de los factores de cambio; la discusión sobre las variables estratégicas; la construcción de escenarios; la definición de acciones de política estratégica y la consolidación de la propuesta.



Como se puede apreciar se han utilizado distintas herramientas de comunicación, como la circulación de documentos técnicos preliminares y material didáctico, así como la difusión de convocatorias por radio y periódico, con miras a preparar las intervenciones de los actores en los talleres y jornadas de trabajo programadas. Estas sesiones de trabajo han incluido retroalimentación constante con tomadores de decisión, en especial el Gobernador y con actores representativos de la comunidad y las subregiones.

A futuro, la difusión de la propuesta de Visión, sus objetivos y lineamientos, es una labor fundamental para brindar sostenibilidad y fomentar el sentido de pertenencia y apropiación por parte de toda la comunidad.



Foto 15. Momento 1. Presentación avances del proyecto al Gobernador Guillermo Alberto González, 24 de marzo de 2010.



Foto 16. Momento 2. Lanzamiento del Informe Preliminar de la “Visión Cauca 2032”, 22 de abril de 2010.



Fotos 17, 18 y 19. Momento 3. Tendencias de desafíos globales, nacionales y locales, el taller de factores de cambio, 6 de mayo, 1º de julio, 19 y 26 de agosto y 7 de septiembre de 2010.



Fotos 20 y 21. Estrategia de comunicaciones desplegada.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

# visión 2032



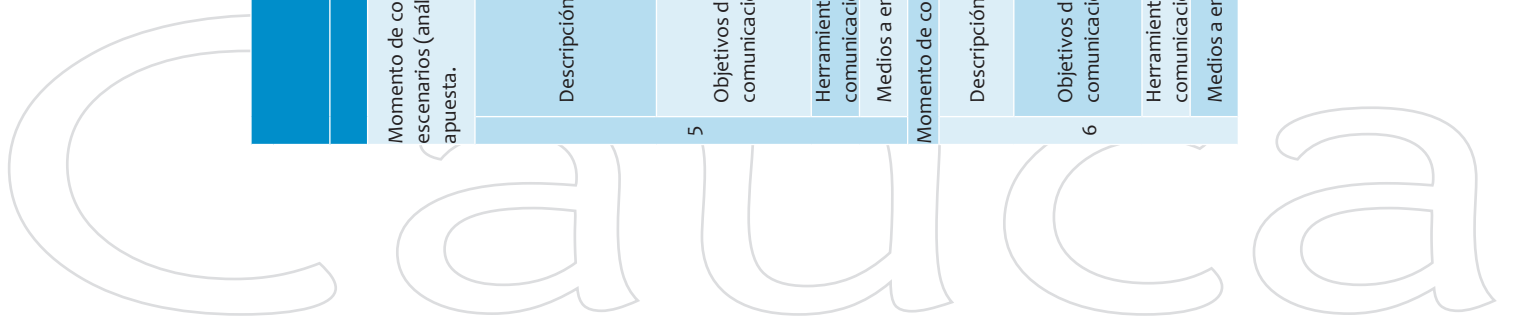
Continuación tabla 4. Plan de comunicaciones

Etapas del proceso	2010						2011											
	Preparación	Diagnóstico estratégico	Factores de cambio			Construcción de escenarios		Formulación estratégica	Socialización									
			Marzo	Abril	Mayo	Jun.	Jul.			Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.	Ene.-Jul.	Agosto		
<b>Cronograma</b>																		
Momento de contacto: tendencias de desafíos globales, nacionales y locales, el taller de factores de cambio (identificación, socialización subregional y depuración final).																		
<b>3</b>	Descripción	Iniciar la fase prospectiva territorial a través de la identificación de factores de cambio con un taller para su realización y posterior validación.																
Objetivos de comunicación		Brindar la posibilidad de identificar la evolución del comportamiento del departamento, a través de la identificación de factores que generen tendencias, rupturas o hechos portadores de futuro.			6 Mayo	1 Julio	19 Ago.	7 Sep.										
Herramientas de comunicación		Invitación radial, convocatoria pública periódico-radio, auditorio, material didáctico previo al taller.																
Medios a emplear		Exposición, análisis y discusión de actores.																
Momento de contacto: taller de variables estratégicas (análisis y discusión), presentación y discusión de resultados.																		
<b>4</b>	Descripción	Identificar, a través de ejercicios con los actores sociales, variables estratégicas que deben ser prioritarias luego de la depuración de los factores de cambio del departamento.																
Objetivos de comunicación		Priorizar las variables consideradas por los actores como estratégicas para la toma de decisiones.																
Herramientas de comunicación		Auditorio, material didáctico.																
Medios a emplear		Exposición, análisis y discusión de actores.																



Continuación tabla 4. Plan de comunicaciones

Etapas del proceso	Preparación	2010						2011										
		Diagnóstico estratégico		Factores de cambio				Formulación estratégica		Socialización								
		Marzo	Abril	Mayo	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.	Ene.-Jul.	Agosto					
<b>Cronograma</b>																		
Momento de contacto: taller de construcción de escenarios (análisis y discusión), selección del escenario apuesta.																		
Descripción																		
5																		
Objetivos de comunicación																		
Herramientas de comunicación																		
Medios a emplear																		
Momento de contacto: acciones de política estratégica.																		
Descripción																		
6																		
Objetivos de comunicación																		
Herramientas de comunicación																		
Medios a emplear																		



Continuación tabla 4. Plan de comunicaciones

Etapas del proceso	2010						2011					
	Preparación	Diagnóstico estratégico	Factores de cambio			Construcción de escenarios		Formulación estratégica	Socialización			
Cronograma	Marzo	Abril	Mayo	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.	Ene.-Jul.	Agosto
Momento de contacto: socialización, validación, ajustes y recomendaciones para definir el guión del escenario apuesta, objetivos y lineamientos estratégicos.												
Descripción												
7												
Objetivos de comunicación										19 Dic.	26 Jul.	03 Ago.
Herramientas de comunicación												
Medios a emplear												

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.



Cauca

# 3. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

Definida la metodología para el desarrollo del ejercicio prospectivo, se hace necesario precisar el soporte teórico y conceptual para el análisis y posterior obtención de resultados en cada una de las fases del proceso de Visión departamental. Por esta razón, la elaboración del Diagnóstico Estratégico Territorial, partió de la definición de un concepto de desarrollo del territorio, que indicara las principales referencias teóricas orientadoras para el análisis de las potencialidades y limitantes de la situación actual y futura del territorio caucano.

Sergio Boisier fue tomado como autor de referencia, al considerarse sus obras centrales para comprender la interacción en un territorio de conceptos como desarrollo y crecimiento, elementos clave en la reflexión sobre cómo potenciar la capacidad de las regiones en el marco de procesos de construcción y planificación de escenarios, que a partir de una dinámica participativa, compartida y consensuada, posibiliten proyectar una visión regional, una visión de país.

El presente documento propone como hipótesis central, el desarrollo como un fenómeno más de orden cualitativo que cuantitativo, debiendo ser alcanzado a partir del fomento de los capitales de carácter intangible. Tal distinción, según Boisier, es útil para diferenciar las nociones de crecimiento y desarrollo.

El proceso de comprender la esencia cualitativa del desarrollo en Colombia ha tomado varias décadas; muestra de ello son los Planes Nacionales de Desarrollo. Un examen detallado de sus contenidos, permite afirmar que solamente a partir de la expedición del Plan Nacional de Desarrollo del gobierno de Belisario Betancur, (Cambio con Equidad 1982-1986) se incorporan categorías cualitativas al proceso de búsqueda del desarrollo, tales como: la confianza en las instituciones, el fortalecimiento de las entidades territoriales, los procesos crecientes de autonomía regional, entre otras.

Ejercicios de planeación subsiguientes integran otras jerarquías cualitativas de igual relevancia, de inmenso valor, como corresponde al tema de construcción de capital humano y capital social, en la mayor parte del historial de las gestiones de gobierno en el país. Sin embargo, todavía persisten y prevalecen los criterios cuantitativos sobre los cualitativos, por cuanto los ejercicios de planeación se basan en la movilización de recursos financieros, la construcción de riquezas materiales, la dotación de infraestructura necesaria para el proceso productivo y la generación de servicios necesarios en el desarrollo de las actividades económicas generadoras de empleo.

En este contexto, vale la pena citar a Boisier, quien resalta la naturaleza intangible del desarrollo como proceso y define los capitales intangibles como:

○ *Un amplio conjunto de factores específicos posibles de agruparse en categorías relativamente homogéneas y cuya importancia no sólo es crecientemente reconocida sino*

visión 2032

*que se deriva de la lógica más elemental; en efecto, simplemente con admitir el carácter intangible, subjetivo e incluso asintótico del desarrollo, preciso será reconocer que los factores causales o variables independientes deben tener una misma dimensión, como quiera que el desarrollo no es causado por la inversión material, sino por acciones que potencian fenómenos inscritos preferentemente en el ámbito de la psicología social (Boisier, 2002).*

El autor en comento ha propuesto diez categorías de capital intangible: *cognitivo, simbólico, cultural, social, cívico, institucional, psicosocial, humano, mediático*, y el más importante en el planteamiento desarrollado por el autor, el *sinérgico*. Nombres tales como, Becker, Bourdieu, Coleman, Fukuyama, Hirschmann, Montero, North, Putnam, Schultz, Williamson, y muchos otros, se encuentran detrás de estos conceptos, que son ampliados en el anexo 1 (Boisier, 2002).

El marco teórico elaborado con base en las diez categorías de capital dadas por Boisier, facilitó el análisis de las fortalezas y oportunidades del departamento, permitiendo definir las características de un territorio competitivo, próspero y de oportunidades, sobre los que se consolidarán los avances para el desarrollo social de los caucanos.

Para visualizar los potenciales y limitantes, no solo se utilizaron los conceptos de Boisier, también se seleccionaron enfoques teóricos para cada dimensión, que orientaron el análisis desde el diagnóstico, y cuya importancia y contenido se describe a continuación, como enfoques dimensionales.

### 3.1. Enfoques dimensionales

Un enfoque conceptual de desarrollo territorial permite:

- ◆ Identificar información relevante, estratégica y necesidades de información.
- ◆ Facilitar el análisis y la reflexión, permitiendo precisar aspectos estructurales respecto a las problemáticas evidenciadas, con criterios calificados para abordar en cada dimensión.
- ◆ Visualizar la región y las subregiones desde una lógica de áreas de desarrollo territorial, para focalizar la intervención, articulando las dimensiones territoriales de manera que se potencien las fortalezas internas y se aprovechen las oportunidades externas.
- ◆ Compatibilizar la formación de zonas de intervención identificando ejes de transformación productiva, teniendo en cuenta situación actual, oportunidades del entorno, escenarios de futuro, priorizando dinámicas económicas.
- ◆ Generar agendas territoriales de desarrollo productivo y social, en territorios pertinentes, buscando compatibilizar inversión pública intersectorial y generar alianzas público-privadas.
- ◆ Identificar los elementos para establecer el Modelo de Desarrollo Territorial.

Cauca

Por medio de un taller donde participaron diferentes actores sociales, se analizaron y escogieron de manera muy clara y activa, los enfoques o lineamientos conceptuales considerados pertinentes para el proceso de la Visión Cauca 2032, teniendo en cuenta las dimensiones del desarrollo territorial: ambiental, construida urbano-regional, económico-productiva, sociocultural y político-institucional. A continuación se amplían los enfoques conceptuales por cada dimensión.

### 3.1.1. Enfoques ambientales

**a) Desarrollo sostenible y sustentable:** En la actualidad la temática del desarrollo se mueve en múltiples formas y definiciones (desarrollo endógeno, local, sostenible, a escala humana) que hacen muy diferentes los objetivos a alcanzar por los diversos agentes sociales. En este contexto el término de desarrollo sostenible, brinda una perspectiva sobre la necesaria articulación de la sociedad, el ambiente y la economía, en la búsqueda de mayor bienestar para los individuos. Así mismo, algunos teóricos plantean que el desarrollo sostenible consistiría en sostener los recursos naturales (Carpenter, 1991), sostener los niveles de consumo (Redcliff, 1987) o lograr la sostenibilidad de todos los recursos: capital humano, capital físico y recursos ambientales (Bojo, 1990).

En este sentido, el desarrollo sostenible expresa dos ideas relevantes:

El uso racional de los recursos naturales

La protección del ecosistema mundial en las figuras de los ciudadanos (respeto al medio, cambio de hábitos), ciencia (conocimientos y soluciones) y poderes públicos (legislación y cooperación con otros países).

El concepto del desarrollo sostenible para el Cauca, se expresa en la necesidad de conservar la diversidad ambiental, social, económica de sus subregiones, brindando paralelamente oportunidades para la generación de ingresos y la mejora en la calidad de vida de sus habitantes. Por esto el análisis se orientó a identificar las potencialidades y limitantes de los recursos naturales, físicos, humanos del departamento y su respectiva articulación con una propuesta de desarrollo endógeno del territorio.

**b) Ecorregión:** Es un conjunto de comunidades naturales, que están geográficamente delimitadas y comparten la gran mayoría de sus especies, dinámica ecológica, condiciones ambientales y cuyas interacciones ecológicas son cruciales para su permanencia a largo plazo.

Dadas la características ambientales del Cauca, existen criterios particulares para definir las ecorregiones existentes en este departamento, tales como las áreas donde confluyen diferentes procesos étnicos-culturales e históricos; áreas con considerable vulnerabilidad ecosistémica y/o evidencia de riesgos para el potencial de la oferta ambiental y áreas que prestan diversos servicios ambientales alternativos. Como se podrá apreciar a lo largo del documento

este concepto permite resaltar la importancia de áreas estratégicas para el desarrollo del departamento como el Macizo Colombiano, el Valle del Patía o el Litoral Pacífico, entre otras.

### 3.1.2. Enfoques urbano-regionales

**a) Ciudad-Región:** Según Boisier, este enfoque hace referencia a:

*Una visión de la relación entre la ciudad y su región como la de un sistema que interactúa con su entorno, en forma asimétrica, generando una estructura de dominación/dependencia (...), esta visión se enraíza en la economía sectorial a través de conceptos como polo de crecimiento (Perroux) y centro de crecimiento (Boudeville) (...), así un centro de crecimiento se define como un centro urbano que contiene uno o más polos y que tiene la capacidad de captar los efectos de la polarización para el subsistema espacial que él define, dinamizando tanto al centro como a la periferia, aunque no al mismo ritmo.*

*Con las innovaciones tecnológicas y el mejoramiento de la infraestructura para el intercambio, los beneficios de la concentración se extienden conformándose regiones urbanas extendidas (...), tales aglomeraciones sobrepasan la frontera de lo -construido- y dan lugar a las ciudades-región, donde se estructuran sistemas de asentamientos humanos de distinta jerarquía y rol (Boisier, 2006: 175).*

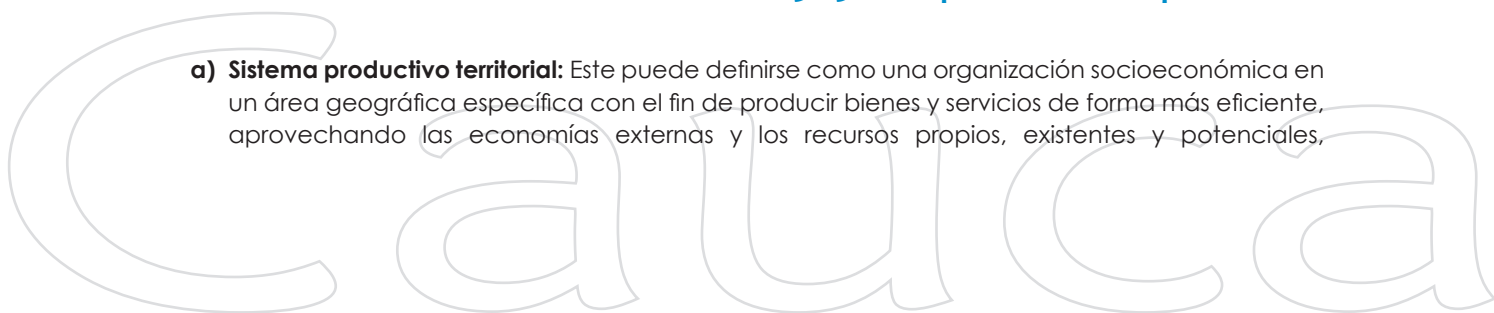
**b) Corredor de desarrollo:** La implementación de este tipo de conceptos en la planificación territorial permitiría integrar al departamento *sub y suprarregionalmente*, orientando el desarrollo de la ciudad hacia aquellas zonas y avenidas importantes que tienen una vocación específica, de tal manera que se aproveche la normativa vigente, su infraestructura, su vocación natural y se promueva su potencial de desarrollo, alrededor de:

- ◆ Avenidas consolidadas con infraestructura, servicios y potencial de desarrollo.
- ◆ Áreas de oportunidad para la inversión pública y privada.
- ◆ Incorporación de usos de suelo mixtos.
- ◆ Una cartera de estímulos para incentivar la inversión productiva y la generación de empleo.

Los enfoques de ciudad-región y corredor de desarrollo, permiten analizar las oportunidades y limitantes del territorio, en temas como la configuración de los asentamientos humanos y las relaciones y vínculos entre los principales centros locales y sus municipios circundantes. Al igual permiten comprender la configuración subregional del Cauca y la importancia de la integración regional y articulación a corredores de desarrollo estratégicos, que facilitarían la conectividad entre la Orinoquia, la Amazonía y el Pacífico, el suroccidente del país con la zona central y la integración fronteriza.

### 3.1.3. Enfoques económico-productivos

**a) Sistema productivo territorial:** Este puede definirse como una organización socioeconómica en un área geográfica específica con el fin de producir bienes y servicios de forma más eficiente, aprovechando las economías externas y los recursos propios, existentes y potenciales,



genéricos, específicos o propios del territorio. Según la Universidad de Antioquia, algunas de las ventajas de analizar el territorio con base en este concepto son:

*Permite identificar los procesos de aprendizaje y conocimiento colectivo en función de mejoramientos productivos que pueden ser de distinto tipo: interactivo, organizacional, institucional, acumulativo (aprendizaje mediante el aprendizaje) (CIE, 2005).*

*Reconoce las identidades locales y las potencialidades de cada subregión, fortaleciendo su desarrollo local, explotando sus características productivas a través de la generación de conectividades que le permitan ser competitivos dentro de la región (CIE, 2005).*

*Otorga a la organización de la producción, mediante redes empresariales e institucionales, un papel fundamental para el crecimiento de la productividad y la competitividad (CIE, 2005).*

Para el Departamento del Cauca, la organización del territorio en torno a la figura de los sistemas productivos territoriales, permitiría propiciar encadenamientos productivos de acuerdo a la disponibilidad de recursos que existen en el territorio y a sus condiciones geográficas y ambientales. Así mismo, la zonificación de la producción de bienes y servicios a nivel subregional, resaltaría la relevancia de desarrollar las infraestructuras y equipamientos adecuados para el mejoramiento de la competitividad y la articulación subregional.

Pensar el territorio en términos de sistemas productivos, implicaría al igual, subrayar la importancia de formar el capital humano necesario para desarrollar procesos productivos eficientes y competitivos frente a las dinámicas del mercado local, departamental, nacional e internacional.

- b) Modelo de desarrollo endógeno:** Según Boisier (2002), *la Endogeneidad del Desarrollo se entiende como un fenómeno que se presenta en cuatro planos que se cruzan entre sí: el plano político, económico, científico y cultural:*

**Plano político:** *capacidad regional para tomar las decisiones relevantes en relación a diferentes opciones y estilos de desarrollo (capacidad de diseñar, ejecutar y negociar políticas) (Boisier, 2002).*

**Plano económico:** *apropiación y reinversión regional de parte del excedente (Boisier, 2002).*

**Plano científico:** *capacidad interna de un sistema para generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio (modificaciones cualitativas) (Boisier, 2002)*

**Plano de la cultura:** *como una suerte de matriz generadora de la identidad socioterritorial (Boisier, 2002).*

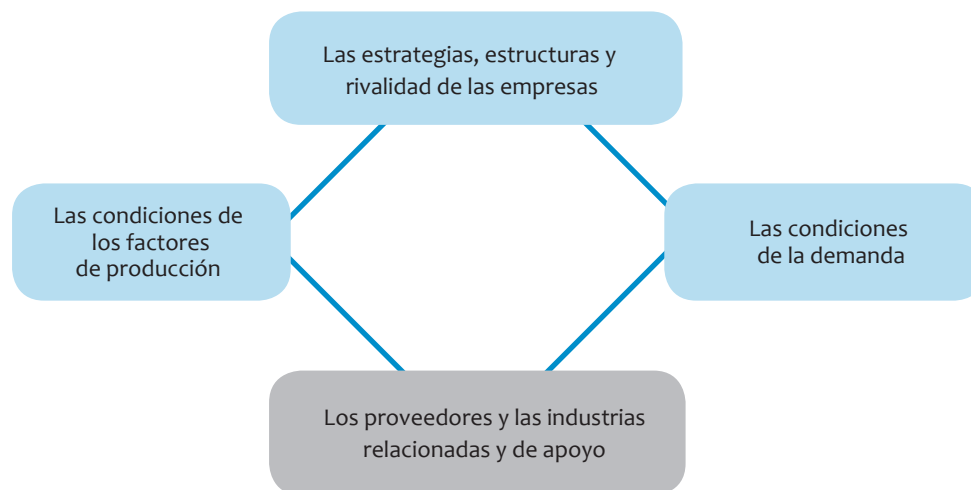


Para el Departamento del Cauca, analizar el territorio a partir de las condiciones que propician el desarrollo endógeno, es estratégico por dos razones. En primer lugar, para la generación de equidad en las integraciones subregionales, donde se enfatizan los sectores jalonadores de cada subregión y se impulsen sus ventajas competitivas. Esto no significa que todas las subregiones deban tener el mismo producto interno bruto, dado que al impulsar aquellas que estimulan la competitividad del departamento, las localidades aledañas se podrían beneficiar de la prosperidad económica de las regiones portadoras, siempre y cuando las instituciones sean eficientes en la distribución equitativa de la riqueza.

En segundo lugar, el modelo permite valorar y reconocer las características étnicas, culturales y económicas de cada subregión, con el fin de que la dinámica productiva a desarrollar no afecte sus dinámicas sociales, ya que la prevalencia de la heterogeneidad en el departamento, es sin duda una de las fortalezas más representativas del Cauca.

- c) Diamante de competitividad regional de Porter:** La competitividad de una región puede definirse como la capacidad de diseñar, producir y comercializar bienes y servicios mejores que los de la competencia regional, nacional o mundial, que permita finalmente, el mejoramiento progresivo del nivel de vida de sus habitantes. De acuerdo con esto, Porter sitúa a la competitividad como el insumo básico para que una región se considere altamente productiva así no tenga los recursos para hacerlo, sólo teniendo la capacidad de innovar sus procesos productivos generando mayor eficiencia con los factores de trabajo y capital.

Para llegar a ese entorno de competitividad, Porter señala cuatro atributos que deben ser analizados:



El entorno se complementa con dos elementos, *la casualidad* y *el papel institucional del Estado*, los cuales finalmente dinamizan el proceso de competitividad de una región, a partir de una relación causa-efecto entre los atributos de gestión, es decir, "que el efecto que cada uno de ellos puede causar depende del estado de los otros, que las ventajas de uno pueden crear o perfeccionar ventajas en otros, y que las desventajas de uno puede acarrear desventajas en los otros. A este concepto de total dinamismo Porter lo denominó: el Diamante de la Competitividad" (Indacochea, 2006:5).

De esta forma, el Cauca tiene las oportunidades en cuanto a sus recursos, su talento humano y su capital, siempre y cuando tenga la capacidad de generar innovaciones que afecten positivamente la eficiencia y dinámica de sus procesos productivos, en favor del mejoramiento de la calidad de vida de su población.

### 3.1.4. Enfoques socioculturales

- a) Capital social:** Permite a los miembros de una sociedad dada, confiar el uno en el otro y cooperar en la formación de nuevos grupos y asociaciones. *El capital social representa la predisposición a la ayuda interpersonal basada en la confianza en que el "otro" responderá de la misma manera cuando sea requerido* (Boisier, 1998). Así mismo, muestra la densidad de relaciones de aprendizaje interactivo, sentimiento de pertenencia, nivel de inclusión o de polarización social, liderazgos locales, entre otros (Casas, 2004).

La aproximación teórica del capital social en el departamento, permitirá observar en primer lugar, la dinámica por la cual los actores sociales del Cauca, conjugan trabajo y confianza para generar resultados que los beneficie de manera colectiva y en segundo lugar, cuáles deben ser las estrategias para fortalecer este tipo de capital en el territorio, en términos de asociatividad, con el fin de articular los procesos sociales hacia el mejoramiento de la calidad de vida caucana.

- b) Capital humano:** Concepto desarrollado por Theodore Schultz en 1961, que abarca "*los conocimientos y habilidades que poseen los individuos*". Así, el grado de desarrollo territorial está vinculado entre otros factores, a las habilidades y destrezas de los recursos humanos, al igual que al bagaje de conocimientos, información, capacidades, y competencias para el desarrollo.

Para el Cauca, el concepto del capital humano, permite comprender las fortalezas, debilidades y oportunidades del territorio para formar de manera competitiva a los actores sociales del departamento, a través de la articulación efectiva entre la oferta educativa y la vocación productiva del Cauca.

### 3.1.5. Enfoques político-institucionales

- a) Gobernanza:** Evoca un proceso mediante el cual los actores de una sociedad definen el sentido de la dirección social y la capacidad de dirección. Como lo enuncia Wagner, en el ámbito de la gobernanza se puede analizar las dinámicas de toma e implementación de decisiones en todos los sectores, tanto público, privado, como comunitario, siendo posible trascender la definición de gobernanza que se limita al sector público, que se cierra al "*el ejercicio de la autoridad política y el uso de los recursos institucionales para gestionar los problemas y asuntos de la sociedad*", según los términos del Banco Mundial (Wagner, 2007).

- b) Gobernabilidad:** Alude al poder de toma de decisiones por el gobierno y la capacidad del ejercicio de la autoridad para ponerlas en práctica. Otros autores definen la gobernabilidad como:

*El proceso por el que los diversos grupos integrantes de una sociedad ejercen el poder y la autoridad influyendo y llevando a cabo políticas y toma de decisiones relativas a la vida pública, económica y social. Entre los criterios que permiten evaluar la gobernabilidad se pueden mencionar los siguientes: el grado de legitimidad, la representatividad, la responsabilidad ante el ciudadano y la eficacia de la gobernabilidad (Peña, 2002).*

Del mismo modo, este concepto le permite al departamento, conocer y evaluar el rendimiento del sistema político y la capacidad del mismo para dirigir la sociedad y dirimir sus conflictos. La gobernabilidad implica una nueva visión, orientación y forma de actuar de los gobiernos.

Bajo estos enfoques, en la dimensión político-institucional se estudian los fenómenos que inciden en la gobernanza territorial, tales como la participación política, el conflicto armado, la seguridad y la solidez de la institucionalidad departamental para gestionar sosteniblemente las finanzas locales. En este sentido, para el departamento, la gobernanza en el territorio se debe traducir en la eficacia y efectividad para tomar decisiones legítimas y llevarlas a cabo, considerando la variedad de actores públicos y privados que interactúan en el Cauca.

De esta forma, tras analizar el territorio a través de las definiciones de gobernanza y gobernabilidad se obtienen importantes conclusiones sobre el fortalecimiento institucional que requiere el departamento, con el compromiso de todos niveles de gobierno en la formulación de estrategias integrales, que respondan a las preocupaciones sociales, económicas y ambientales de la sociedad caucana.



**Fotografía 22. Termales San Juan, Parque Nacional Natural Puracé**

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento de Cauca, 2011.

# 4. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO TERRITORIAL

## 4.1. Contexto externo global, nacional, regional y local

Uno de los retos más importantes que plantea el nuevo siglo desde el punto de vista ético y político es el de conseguir un orden mundial más democrático y justo, que ofrezca soluciones a los problemas globales y elimine determinadas situaciones que sufren sectores importantes de la población mundial: pobreza, desigualdad, exclusión social, inseguridad, deterioro del medio ambiente, pandemias, entre otras.

Esta sección analiza aspectos centrales del presente y futuro de Colombia y del Departamento del Cauca, con fundamento en los escenarios y tendencias identificados para el mundo en el estudio realizado por Ian Davis, director general del *McKinsey Quarterly*.

### 4.1.1. Tecnología y conectividad

Tabla 5. Tecnología y conectividad en el mundo, en Colombia y en el Cauca

<b>Mundo</b>	El nivel de penetración tecnológica en Estados Unidos es el más alto del mundo, ya que el 61% de su población tiene la oportunidad de acceder a Internet, mientras que, a considerable distancia, le siguen Oceanía (37%) y Europa (21%), que en conjunto, son notablemente representativos en la economía mundial. Los países de América Latina y el Caribe rondan el 7% (Lafaurie, 2008).
<b>Colombia</b>	Los usuarios de Internet presentaron un crecimiento importante, porcentaje que llegó en el 2008 al 38,8% de su población, ganando más de 16 puntos porcentuales frente al valor mostrado en el 2007. Igualmente, Colombia subió en el escalafón de los países latinoamericanos al tercer lugar en cobertura, solamente antecedido por Chile y Argentina, después de posicionarse en el 2007 en el quinto lugar (Cáceres, 2009).
<b>Cauca</b> (Dimensión sociocultural)	Los Ministerios de Comunicaciones y de Educación apoyan a las Secretarías de Educación de los entes territoriales con el programa Internet por Colombia con la Empresa COMPARTEL, la cual dota de acceso a Internet gratis el primer año a establecimientos educativos. Además el programa “Computadores para educar” ha entregado 3.205 computadores beneficiando a 351 establecimientos educativos (Gobernación del Cauca, 2008). No obstante, según el Boletín del Ministerio de Telecomunicaciones para el segundo trimestre del 2011, el Cauca ocupa el 22º lugar en cobertura de Internet en el país con el 1,96% de participación a nivel nacional.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

visión 2032

### 4.1.2. Envejecimiento demográfico

Tabla 6. Envejecimiento demográfico en el mundo, en Colombia y en el Cauca

<b>Mundo</b>	Se estima que en 2030 el porcentaje de población considerada adulto mayor ascienda a 16,6% y en 2050 a 21,4%. En otras palabras, mientras que en el 2000 una de cada diez personas en el mundo era un adulto mayor, a mitad de siglo será una de cada cinco (CONAPO, 2005).
<b>Colombia</b>	Mientras que en la década de los años cincuenta del siglo XX, el grupo de personas mayores de sesenta años representaba un 5% de la población, en el año 2000 constituía un 7% del total. Este porcentaje aumentaría a 22% en cincuenta años (Red adultos mayores, 2001).
<b>Cauca</b> (Dimensión económico-productiva)	Mientras que para 1964 la pirámide presentaba una composición amplia en la base y aguda en la cima, evidenciándose el predominio de la población joven (10-14 y 15-19 años), la pirámide resultado del Censo de 2005 muestra la tendencia a ensancharse en el medio (grupos de edad intermedios) así como en la cima, y se hace más angosta en la base.  Este proceso es consistente con el descenso en la tasa de natalidad y las modificaciones en las tasas globales de fecundidad y mortalidad, que corresponden con la transición de un estado de crecimiento natural a un régimen de fecundidad controlado (Universidad del Cauca, 2008).

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

### 4.1.3. Degradación ambiental

Tabla 7. Degradación ambiental en el mundo, en Colombia y en el Cauca

<b>Mundo</b>	Pese a las mejoras en el uso eficiente de recursos, la degradación global ha persistido en la mayoría de las áreas, ya que los efectos del aumento total del volumen de producción y el consumo han pesado más que las ganancias en eficiencia por unidad de producción. No obstante el uso de nuevas tecnologías en energía y transporte, es improbable que las emisiones totales de estas fuentes disminuyan de forma importante en las próximas dos décadas (Ortiz, 2001).
<b>Colombia</b>	Las compañías colombianas han encontrado una forma efectiva para reducir sus gastos, elevar la productividad entre sus empleados y garantizar una mayor vida útil de su infraestructura y se resaltan casos como el del Compromiso Empresarial para el Reciclaje (CEMPRE), una alianza de empresas colombianas para el desarrollo sostenible. Lastimosamente la adopción de estas tecnologías no ha sido tan masiva como podía esperarse, especialmente en medianas y pequeñas empresas (Revista Dinero Núm. 335, 2009).
<b>Cauca</b> (Dimensión ambiental)	Gran parte del territorio caucano ha sido sometido a usos no sostenibles, que han generado impactos ambientales negativos representados por la disminución de la capacidad productiva de los ecosistemas, destrucción de la biodiversidad, erosión, sedimentación, contaminación de suelos, aguas y alteración del balance hídrico de las cuencas hidrográficas, entre otros. Sin embargo, el 35% de las empresas instaladas a través de Ley Páez, ha incorporado tecnologías limpias o PTAR, con muy bajo impacto contaminante sobre el entorno (CRC, 2002).

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Cauca

#### 4.1.4. Consumo energético

Tabla 8. Consumo energético en el mundo, en Colombia y en el Cauca

<b>Mundo</b>	<p>Teniendo en cuenta la tendencia actual, se calcula que los Estados Unidos consumirán unos 114 cuatrillones de unidades termales británicas (UTB) de energía en 2030. De este total, un 37% provendrá del petróleo y otros líquidos disueltos en éste; un 23% del carbón; un 22% del gas natural; un 8% de la energía nuclear; un 3% de la energía hidráulica y sólo un 7% de la energía eólica y solar, de la biomasa y de otras fuentes renovables.</p> <p>También se prevé que incluso dentro de dos décadas, en 2030, el petróleo, el gas natural y el carbón aún representarán el 82% del consumo primario de energía en los Estados Unidos, sólo dos puntos menos que en 2009 (Klare, 2009).</p>
<b>Colombia</b>	<p>El análisis realizado en el Plan Energético Nacional 2006-2025, muestra que la demanda de energía final crecerá a una tasa del 2,3% promedio anual en el período 2006-2025, que equivale a un aumento de aproximadamente 143.000 teracalorías, destacándose el crecimiento del ACPM y del carbón, este último como consecuencia de los precios del gas y la electricidad.</p> <p>La principal fuente sustituida es la gasolina, la cual se reemplaza por el gas natural vehicular, particularmente en el transporte urbano y por ACPM en el urbano e interurbano. La gasolina disminuirá su participación relativa pasando del 16,8% en 2006 al 9% en 2025 (UPME, 2007).</p>
<b>Cauca (Dimensión económico-productiva)</b>	<p>Al cierre de 2008, el análisis del consumo de energía y cobertura del Cauca realizada por las Centrales Eléctricas del departamento (CEDELCA S.A.), mostró un crecimiento deficiente frente a su similar del año anterior, ya que la tasa de crecimiento no alcanzó ni siquiera un punto porcentual (0,6%). Para el departamento la generación de energía eléctrica es una de las potencialidades a destacar en favor de su crecimiento económico, sin embargo, existen consideraciones ambientales y culturales que limitan la oportunidad de generar un desarrollo a partir de la abundancia de recursos hídricos, si este no se hace de una manera sustentable y sostenible.</p>

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

#### 4.1.5. Pobreza

Tabla 9. Pobreza en el mundo, en Colombia y en el Cauca

<b>Mundo</b>	<p>Las cifras de personas que carecen de lo básico para sobrevivir con un mínimo que garantice un nivel elemental de salud son altas; más de 1.000 millones de seres humanos no tienen acceso a agua potable; 1.000 millones carecen de vivienda estimable; la FAO calculó en el 2002 en 850 millones el número de personas mal nutridas, de los cuales 200 millones eran niños menores de 5 años; 880 millones de personas no tienen acceso a servicios básicos de salud y 2.000 millones de personas carecen de acceso a medicamentos esenciales. Para resumir, nada menos que el 80% de la población mundial vive en la pobreza (Revista Democracia, 2010).</p>
<b>Colombia</b>	<p>Evidencia un problema que no es ajeno al resto del mundo, en este país se tienen alrededor de 20 millones de personas pobres y cerca de 8 millones viven en la pobreza extrema o indigencia, un panorama realmente preocupante a pesar que entre 2002 y 2008 los indicadores de pobreza se redujeron en 7 puntos porcentuales (al pasar del 53,7% al 46%) y la indigencia se redujo en 2 puntos porcentuales en el mismo período (del 19,70% al 17,80%) (Revista Dinero Núm. 333, 2009).</p>
<b>Cauca (Dimensión sociocultural)</b>	<p>La pobreza es un problema transversal en todo el departamento. La mayoría de los caucanos, sin importar su ubicación o etnia, enfrentan una seria situación de pobreza. Popayán y Puerto Tejada son los únicos municipios con un índice NBI por debajo del 20%. Mientras que Argelia, Almaguer y Guapí registran niveles que superan el 80% (Gamarrá, 2007).</p>

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.



## 4.1.6. Finanzas

Tabla 10. Finanzas en el mundo, en Colombia y en el Cauca

<b>Mundo</b>	<p>La crisis financiera mundial ha provocado un serio freno al crecimiento económico e incluso una recesión en las principales economías industrializadas del mundo. Las empresas han dejado de contratar personal y muchas están despidiendo a un número considerable de sus trabajadores.</p> <p>De acuerdo con el informe anual de Tendencias Mundiales del Empleo (TME) de 2009, se espera que la crisis económica mundial produzca un aumento del número de personas que engrosen las filas de desempleados, trabajadores pobres y trabajadores con empleos vulnerables (OIT, 2009).</p>
<b>Colombia</b>	<p>El desempleo continúa afectando a miles de trabajadores colombianos y su amenaza de incremento se ubica en un horizonte aún más confuso y dramático. El Informe sobre la Coyuntura Económica, Laboral y Sindical en 2008-2009, muestra que en el último lustro Colombia registró los crecimientos del PIB más altos de su historia. Pero en 2008, por efecto de la crisis global, se desaceleró y apenas creció 2,5%, un tercio del registro de 2007; sin embargo, la tasa de desempleo no logró bajarse a un dígito y sigue siendo una de las más altas de Latinoamérica (ENS, 2009).</p>
<b>Cauca</b> (Dimensión económico-productiva)	<p>Los hechos más destacables de la coyuntura económica del Cauca durante el 2008 fueron la inversión neta en sociedades en el Departamento del Cauca, donde se observó una notable recuperación, lo cual es una señal importante que reflejó entre otras, un buen nivel de confianza para el desarrollo normal de la actividad empresarial (ICER, 2008). Aunque se observó una tasa de desempleo para el departamento del 10,7%, se evidenció una alta tasa de subempleo del 40% de la población económicamente activa (DANE, 2008).</p>

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

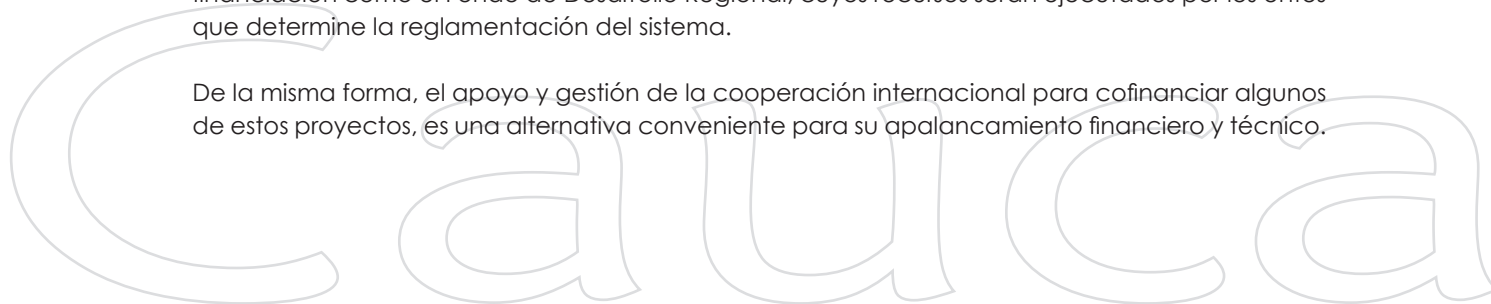
## 4.2. Proyectos y estrategias para el desarrollo territorial

Todo proyecto de inversión genera efectos o impactos de naturaleza diversa directos, indirectos, externos e intangibles, teniendo como objetivo el aprovechamiento de los recursos para mejorar las condiciones de vida de la comunidad, pudiendo ser a corto, mediano o a largo plazo. Debido a esto, a continuación se realiza una descripción completa de algunos proyectos que se encuentran en formulación y otros en marcha en la actualidad, liderados por diferentes instituciones del Departamento del Cauca, con el fin de mostrar la línea a la cual está apostando la región.

Como se observa en la tabla 11, estos son los proyectos que actualmente están en proceso de formulación y ejecución por parte de las entidades públicas y privadas del departamento, sectorizados de acuerdo a cada una de las dimensiones utilizadas para el diagnóstico estratégico territorial del Cauca.


Se busca que estos proyectos se cofinancien a través del nuevo Sistema General de Regalías, que junto con la reciente Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, pretenden promocionar la integración y asociatividad entre las entidades territoriales, a través de mecanismos de financiación como el Fondo de Desarrollo Regional, cuyos recursos serán ejecutados por los entes que determine la reglamentación del sistema.

De la misma forma, el apoyo y gestión de la cooperación internacional para cofinanciar algunos de estos proyectos, es una alternativa conveniente para su apalancamiento financiero y técnico.



Hasta el momento, la Secretaría de Planeación y Coordinación departamental se encarga del seguimiento, formulación, ejecución y evaluación de los proyectos a continuación mencionados y los que posteriormente, sean definidos de acuerdo a las necesidades y prioridades vistas dentro del proceso de planificación estratégica territorial.

Tabla 11. Listado perfil de planes, programas, proyectos de inversión del Cauca

 <b>Listado perfil de planes, programas, proyectos de inversión al 4 de agosto de 2011</b>			
<b>GOBERNACIÓN DEL CAUCA</b> Secretaría de Planeación y Coordinación Despacho		Región Pacífico colombiano pertenecientes al Cauca (Regalías - Cooperación internacional)	
Dimensiones según proyectos estratégicos de la Región del Pacífico colombiano			
Dimensión económico-productiva			
I. Infraestructura			
Entidad responsable del proyecto	Nombre del plan, programa, proyecto	Valor del plan, programa, proyecto	Tiempo de ejecución
Gobernación del Cauca Secretaría de Infraestructura	<u>Proyecto 1</u> : construcción doble calzada Remolino - Cali - Popayán; Timbío, El Estanquillo.	Para construcción perfil	
	<u>Proyecto 2</u> : muelle comercial y turístico de Guapi.	Para construcción perfil	
	<u>Proyecto 3</u> : ampliación y mejoramiento de aeropuertos de Guapi y Timbiquí.	Para construcción perfil	
II. Turismo e infraestructura			
Entidad responsable del proyecto	Nombre del plan, programa, proyecto	Valor del plan, programa, proyecto	Tiempo de ejecución
Gobernación del Cauca Secretaría de Planeación-Mesa de Turismo	<u>Proyecto 4</u> : diseño y construcción de cuatro (4) embarcaderos en La Salvajina, Departamento del Cauca.	En construcción	
	<u>Proyecto 5</u> : diseño y montaje de un parque tecnológico para la generación de capacidad instalada, orientada a la promoción del turismo de naturaleza y agroecológico en el Departamento del Cauca.	\$177.920.444.000	4 años
	<u>Proyecto 6</u> : fortalecimiento de la actividad ecoturística en la meseta de Popayán y sus alrededores.	Para construcción perfil	
III. Agropecuario, agroindustrial, productividad, competitividad			
Entidad responsable del proyecto	Nombre del plan, programa, proyecto	Valor del plan, programa, proyecto	Tiempo de ejecución
Gobernación del Cauca Despacho Gestora Social "Cauca sin hambre" PANES. Asociación de cabildos Juan Tama, Nasa Kiwe	<u>Proyecto 7</u> : encadenamiento del cultivo de quinua en el Departamento del Cauca.	\$2.930.900.000	2 años
	<u>Proyecto 8</u> : fortalecimiento del Programa de Alimentación y Nutrición Escolar (PANES).	Para construcción perfil	
	<u>Proyecto 7</u> : producción y comercialización de café especial ambientalmente sostenible en territorios productores del Cauca.	En construcción de costos	

Continuación tabla 11. Listado perfil de planes, programas, proyectos de inversión del Cauca

Comité de cafeteros del Cauca	<u>Proyecto 9</u> : Pacto Social Cafetero Cauca 2020.	\$76.299.283.487	2 años
EMPACA, Empaques del Cauca	<u>Proyecto 10</u> : establecimiento y recuperación del cultivo de fique y construcción de diez (10) centros de beneficio.	En construcción de costos	
	<u>Proyecto 11</u> : articulación de la cadena de la quinua en el Cauca.	\$1.024.300.000	2 años
Centro Regional de Productividad y Competitividad (CREPIC)	<u>Proyecto 12</u> : programa regional de negocios inclusivos para el desarrollo de organizaciones rurales y urbanas en el Departamento del Cauca.	\$2.951.180.000	2 años
	<u>Proyecto 13</u> : aprovechamiento piscícola en el Departamento del Cauca.	\$6.812.904.314	2 años
Asociación de hortifruticultores	<u>Proyecto 14</u> : desarrollo de la fruticultura en el Departamento del Cauca.	Para construcción perfil	
Asociación para el Desarrollo Territorial (ADET)	<u>Proyecto 15</u> : encadenamiento de la tilapia nilótica en La Salvajina, Departamento del Cauca.	Para construcción perfil	
ValleenPaz	<u>Proyecto 16</u> : fincas a pequeña escala.	Para construcción perfil	
Resguardo indígena calle Santa Rosa Municipio de Timbiquí	<u>Proyecto 17</u> : recuperación y establecimiento del cultivo de cacao como estrategia seguridad alimentaria y ambiental.	Para construcción perfil	
Harinas de Cauca	<u>Proyecto 18</u> : articulación de la cadena productiva de los granos afro-andinos mediante la construcción de una planta procesadora para la elaboración de premezclas.	\$864.200.000	1 año

## IV. Minería

Entidad responsable del proyecto	Nombre del plan, programa, proyecto	Valor del plan, programa, proyecto	Tiempo de ejecución
Gobernación del Cauca Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Minero del Cauca	<u>Proyecto 19</u> : reducción de explotaciones ilegales mineras y establecimiento de una comercializadora de oro en el Departamento del Cauca.	\$1.902.100.000	2 años

## Dimensión sociocultural

## I. Educación

Entidad responsable del proyecto	Nombre del plan, programa, proyecto	Valor del plan, programa, proyecto	Tiempo de ejecución
Gobernación del Cauca	<u>Proyecto 20</u> : construcción de diez (10) internados o albergues escolares en el Departamento del Cauca.	\$19.115.775.000	1 año
Secretaría de Educación	<u>Proyecto 21</u> : establecimiento de infraestructura tecnológica en el sector educativo (edu-móvil) del Departamento del Cauca.	\$1.386.000.000	1 año

Continuación tabla 11. Listado perfil de planes, programas, proyectos de inversión del Cauca

Gobernación del Cauca Secretaría de Planeación y Coordinación - Oficina de Parques	<u>Proyecto 22</u> : conservación de ecosistemas estratégicos a través de la promoción de procesos ambientales locales en diez (10) municipios del Departamento del Cauca.	\$3.097.111.111	4 años
<b>II. Agua potable y saneamiento básico</b>			
Entidad responsable del proyecto	Nombre del plan, programa, proyecto	Valor del plan, programa, proyecto	Tiempo de ejecución
Gobernación del Cauca  Secretaría de Planeación  Gerencia PDA - Emquilichao	<u>Proyecto 23</u> : manejo integral de residuos sólidos en el Departamento del Cauca.	\$68.226.000.000	Por definir
<b>Dimensión ambiental</b>			
<b>I. Reforestación</b>			
Entidad responsable del proyecto	Nombre del plan, programa, proyecto	Valor del plan, programa, proyecto	Tiempo de ejecución
Corporación Nasa Kiwe	<u>Proyecto 24</u> : establecimiento de bosques protectores con guadua y coníferas en el Departamento del Cauca.	En construcción de costos	

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

### 4.3. Dimensión ambiental

Con el propósito de entender los retos para el desarrollo sostenible del departamento y la importancia de las ecorregiones para la planificación del desarrollo, el diagnóstico parte de una mirada retrospectiva sobre la dimensión ambiental. Para esto, se retoman algunas de las principales preocupaciones de la Corporación Autónoma Regional del Cauca, que en el 2002 empezaba a observar conflictos ambientales, usos no sostenibles del suelo y deterioros irreversibles a la base natural del territorio. Posteriormente, en una mirada a la situación actual, se resalta la biodiversidad que caracteriza al departamento y la necesidad de articular esfuerzos para afrontar amenazas que siguen siendo vigentes y atentan contra la sostenibilidad de la región.

#### 4.3.1. Diagnóstico retrospectivo de la dimensión ambiental

A 1983 se remonta la creación de la Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC), cuando después del terremoto de Popayán se crea la Corporación para la Reconstrucción y Desarrollo del Departamento del Cauca. Esto constituye un antecedente fundamental en la institucionalidad ambiental del departamento, al constituirse como un ente corporativo de carácter público del orden nacional, adscrito al Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible; cuyo objetivo

principal desde entonces es la administración de los recursos naturales renovables, propendiendo por el desarrollo sostenible de conformidad con las disposiciones normativas y legales (CRC, 2011).

Luego, en 1991, la Constitución Política de Colombia permitió dar el paso más importante en materia de legislación y política ambiental en el país, pues la protección ambiental fue redimensionada y el ambiente se elevó a la categoría de derecho colectivo, siendo posible recurrir a mecanismos de protección ciudadana como las acciones populares o de grupo y al uso de acciones de tutela y de cumplimiento para temas ambientales.

En Colombia luego de la Cumbre de Río en 1992 se aprueba la Ley 99 de 1993, con la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente y el Sistema Nacional Ambiental (SINA) en donde se establecen los lineamientos e instrumentos que deben tener en cuenta las instituciones públicas, privadas, las comunidades y las personas, con el fin de lograr un cambio de modelo hacia uno más equitativo y sostenible.

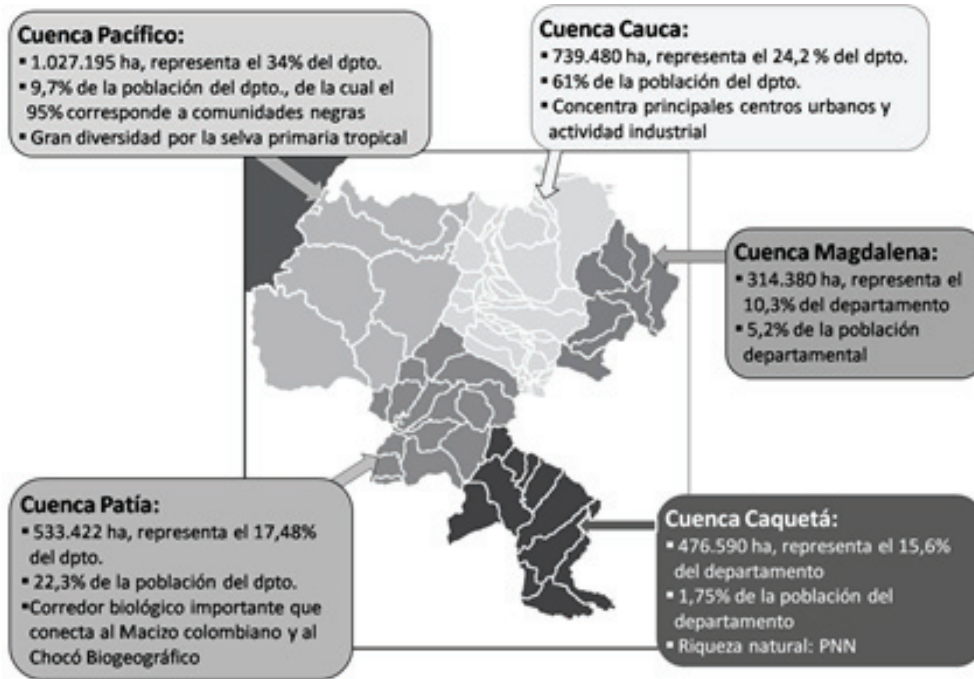
Este hecho fue relevante para el país, ya que se creó una estructura legal, financiera e institucional sólida que ha permitido una mejor gestión y manejo de los recursos naturales del país. A la fecha, existen innumerables leyes, decretos y resoluciones que han profundizado en materia ambiental cada uno de los componentes de la gestión ambiental colombiana y caucana. En el departamento, esto se ha manifestado a través de la elaboración de importantes instrumentos de planificación ambiental por parte de la CRC, como lo son el Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) 2002-2012, los Planes de Acción Trienal, el Plan Institucional de Gestión Ambiental, entre otros.

El Plan de Gestión Ambiental Regional, recoge una caracterización fundamental sobre las fortalezas y problemáticas del departamento para el 2002. Así se resalta en primer lugar que de las 14 regiones del Sistema Nacional Ambiental (SINA), conformadas por el Ministerio del Medio Ambiente en el contexto de la Política Ambiental Nacional, tres tenían presencia en el Departamento del Cauca: la Región Pacífica, la Región Sur Andina y la Región del Pie de Monte Amazónico (CRC, 2002: 23).

Dado que la cuenca hidrográfica fue la unidad de planificación adoptada por la CRC, de la relación con las regiones SINA, se identificaron 5 grandes subregiones al interior del departamento, alrededor de las cuales se ha venido organizado la gestión y planificación de los recursos naturales, de acuerdo a sus particularidades, así:

Cauca

Mapa 2. Cuencas hidrográficas del Cauca



Regiones SINA con cobertura en el Cauca	Cuencas hidrográficas del Cauca-Subregiones de planificación CRC
Sur Andina	Cauca, Magdalena, Patía
Pie de Monte Amazónico	Caquetá
Pacífica	Pacífico caucano

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos del Plan de Gestión Ambiental Regional, 2002, pág.23.

Dentro de las cualidades ambientales del departamento, la CRC destacaba en 2002 la gran diversidad en ecosistemas (insulares, marino costeros, manglares, selvas cálidas, selvas subandinas, andinas y altoandinas, páramos, valles interandinos, humedales, bosques secos y subxerófitos), fauna, flora, población y culturas. Al igual se resaltaba su diversidad en pisos bioclimáticos:

*El Cauca por su configuración topográfica y condiciones de humedad, goza de una gran diversidad climática soportada en los pisos térmicos y los promedios de humedad y temperatura reinantes en cada uno de sus sectores, según el grado de exposición a la humedad y la altitud. De acuerdo con las condiciones anotadas, el departamento tiene todos los pisos térmicos: cálido, templado, frío, muy frío o páramo y nival (CRC, 2002:45).*

La CRC también identificó como ecorregiones estratégicas para el departamento: el Macizo Colombiano, el Valle medio del Río Cauca, el Enclave Xerófito del Patía, la Baja Bota caucana, la cuenca hidrográfica del río Naya, las zonas costeras de las Bocanas del Guapi y el Corredor de conservación Naya del sector Munchique Piche (CRC, 2002: 24).



No obstante, para el 2002, ya se identificaban señales de la degradación la estructura ambiental del departamento, entre ellas:

1. La cuenca del río Cauca, que representa el 24,4% del departamento y donde habitaba el 61% de la población en 2002, se encontró altamente afectada por la erosión y la degradación de sus suelos. Adicionalmente, se observó que para el año 2000, esta cuenca ya recibía el 60.1% de la contaminación de origen doméstico de todo el departamento. Como se observa en la tabla 12, sobresale la cuenca del Cauca, como la que más descargas de contaminantes absorbía, en comparación con las cuencas del Patía o del Alto Caquetá. Asimismo, se proyectaba como una de las cuencas donde se incrementarían en mayor medida dichas descargas, por cuenta de los residuos domésticos. Dentro de las fuentes contaminantes también se consideraron importantes las disposiciones de origen industrial, a pesar que cerca del 65% de las empresas instaladas con la Ley Páez implementaron procesos productivos secos, tecnologías limpias o Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (CRC, 2002).

Tabla 12. Contaminación de cuencas del Cauca

Cuencas	Contaminación 2002 (kg/día de DBO) <sup>2</sup>	Contaminación 2012 (kg/día de DBO)
Cauca	31.440	39.873
Alto Magdalena	2.859	3.276
Patía	910	965
Pacífico	5.293	6.877
Alto Caquetá	1.032	1.249

Fuente: Tomado de CRC, Plan de Gestión Ambiental Regional, 2002.

2. En el Macizo Colombiano se comenzó a evidenciar una gran presión, así como procesos de apropiación de la cobertura vegetal, originadas en actividades de transformación y adecuación de tierras para la agricultura, ganadería y cultivos ilícitos. Esto empezó a generar su degradación, debido a la fragmentación de los ecosistemas, el agotamiento de recursos vegetales, procesos erosivos y disminución de la oferta ambiental de hábitats y nichos. Esto se señaló como un factor que empezaba a poner peligro la sostenibilidad de esta ecorregión.
3. La exploración y explotación de yacimientos de cobre, molibdeno, oro, platino y zinc en municipios como Almaguer, Bolívar, Mercaderes, Patía, Piamonte, Santa Rosa y la zona del Pacífico, empezaron a generar fuertes procesos de erosión, degradación y desertización de los suelos, al realizarse a través de sistemas extractivos artesanales y poco tecnificados.
4. Se observaba una falta de aplicación de políticas sobre el manejo y uso de la biodiversidad de la región y la tenencia de la tierra, requisito indispensable para mejorar las condiciones de vida de la población y propiciar estrategias de mecanismos de producción limpia (CRC, 2002).

Frente a los procesos de degradación, la CRC resaltaba de manera alarmante en 2002 que:

Cauca

*El 60% de las ecorregiones estratégicas del departamento, con excepción de la Costa Pacífica y el Piedemonte Amazónico, presentan un avanzado estado de transformación y algunas conservan pequeños relictos de vegetación natural a nivel de bosques, esto significa que las especies y la base genética de los ecosistemas se están perdiendo o están en peligro de extinción. Según algunos estimativos, en la actualidad el 18% de los municipios del Cauca conservan más del 75% de su territorio en bosque, un 5% conservan un 40% en bosque natural actualmente intervenido por procesos de colonización y páramos, un 54% conservan un 7,20% en bosque natural y páramos y un 23% conservan menos del 5% en bosque natural (CRC, 2002).*

#### 4.3.1.1. Conflictos ambientales y usos del suelo

Desde el 2002, la Corporación Regional del Cauca viene analizando los usos no sostenibles del suelo, generados por la expansión de la frontera agrícola, procesos de colonización y ocupación desorganizados, actividades extractivas sin control, adecuación de zonas boscosas para la ganadería extensiva, cultivos ilícitos y disposición inadecuada de residuos, que entre otros, comenzaron a causar una *disminución de la capacidad productiva de los ecosistemas, destrucción de la biodiversidad, erosión, sedimentación, contaminación de suelos y aguas, alteración del balance hídrico de las cuencas hidrográficas, entre otros (CRC, 2002).*

Estos impactos negativos en el 2002 ya ocasionaban degradaciones significativas, entre ellas, la desaparición de los bosques secos del Patía, en la cuenca del río Cauca, la zona de Mondomo y el Municipio de Caloto. Así mismo, empezaron a poner en riesgo de extinción los bosques andinos y subandinos, ubicados en la cordillera central y en el flanco oriental de la cordillera occidental. Con respecto al impacto sufrido por cada una de las cuencas hidrográficas, la CRC señalaba que:

*Los municipios más transformados se encuentran en las cuencas hidrográficas de los ríos Patía y Cauca, sin desconocer la gran transformación que sufrió el Alto Magdalena, como consecuencia de la avalancha del río Páez en el año de 1994. La modificación de áreas boscosas por la ampliación de la frontera agrícola, ha generado impactos ambientales negativos que afectan el bienestar de la población y el desarrollo regional. Así mismo, el desbalance entre la oferta y la demanda de bienes y servicios ambientales entre ellos el bosque, es altamente preocupante respecto a la capacidad de carga de los ecosistemas.*

*El bosque húmedo tropical localizado principalmente en la Costa Pacífica y cuenca alta del río Caquetá, ha sido impactado por los usos desarrollados por las comunidades, consistentes en prácticas extractivas de recursos naturales renovables y no renovables, tala y quema para establecimiento de cultivos temporales y posteriormente sustituidos por ganadería extensiva y agricultura de sobrevivencia y no menos importante es el fenómeno de proliferación de cultivos ilícitos. "En la Costa Pacífica, los abanicos aluviales y las terrazas, como áreas que están sometidas a inundación periódica, han sido desecados y destruidos sus bosques como la asociación guandal, para establecer cultivos agroindustriales (Palma Naidí y Coco)".*

*Los ecosistemas del manglar están sufriendo un proceso de deterioro y destrucción, por la extracción de leña y madera, alterando la producción hidrobiológica del ecosistema y disminuyendo la capacidad amortiguadora del impacto de las corrientes marinas que impiden la erosión de las playas.*

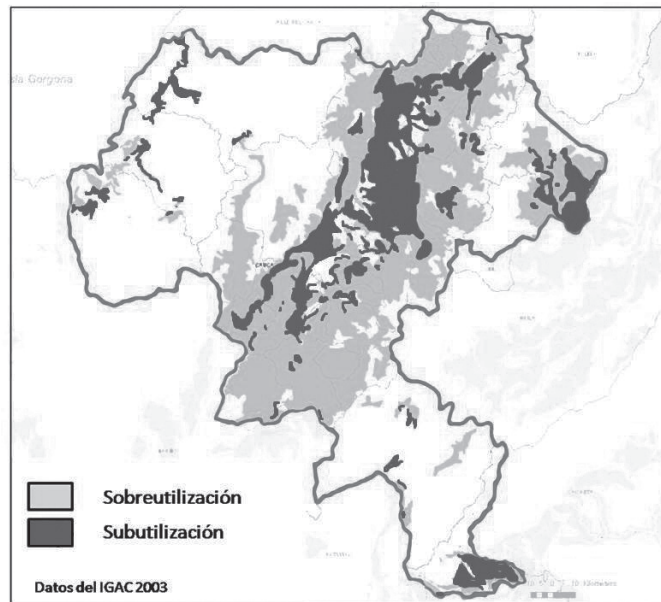
visión 2032

*El establecimiento de monocultivos en las vertientes de las cordilleras Occidental y Central, particularmente el café (61.603,7 ha), sumado a las técnicas de producción, ha ocasionado la pérdida de buena parte del bosque andino con la introducción de variedades a cielo abierto que terminaron con los bosques de sombrío, afectando la biodiversidad, los suelos, las aguas y otros recursos. Asociado a lo anterior, la exposición del suelo ha ocasionado procesos erosivos, contaminación por uso indiscriminado de agroquímicos y vertimientos por beneficio del café. Este fenómeno, igualmente se presenta de manera más crítica como consecuencia del establecimiento de cultivos ilícitos.*

*Como resultado de las diversas formas de sobreexplotación de los recursos naturales y el manejo inadecuado de laderas, la erosión severa afecta grandes áreas importantes en la región andina, en el Valle del Patía, la parte alta y media de la cuenca del río Micay y la vertiente oriental de la Cordillera Occidental, produciendo serios problemas de sedimentación de los ríos: Cauca, Magdalena y Patía (CRC, 2002: 124-126).*

En el mapa 3, con base en datos del IGAC para 2003, se puede apreciar cómo la sobreexplotación de recursos comenzaba a caracterizar las cuencas del Patía y del Cauca, corroborando lo analizado por la CRC en 2002.

**Mapa 3. Conflictos usos de suelo del Cauca**



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011, con base en información del SIGOT-IGAC, 2003.

En 2002, la CRC empezaba a señalar la expansión poco controlada de actividades como los cultivos industriales, la ganadería o la minería como fuente de los conflictos entre la vocación de los suelos y su uso:

- ◆ *La dedicación intensiva a cultivos industriales y ganadería en las áreas del Valle interandino de los ríos Cauca y Patía en menor escala y la meseta de Popayán, donde predomina los cultivos comerciales, ocupando áreas que comprometen hasta el borde de las riveras de los ríos y quebradas con el uso de agroquímicos y la preparación mecánica de suelos, están provocando desprotección de la red hídrica, pérdida de la biodiversidad, agotamiento de nutrientes, compactación y salinización del suelo, contaminación del agua, entre otros efectos.*
- ◆ *La práctica de la ganadería que cubre a pequeños y medianos productores en las zonas de laderas con bajo grado de tecnificación, ha ocasionado la pérdida gradual de la capacidad productiva de los suelos por agotamiento de sus elementos, pérdida de cobertura por el uso de productos maderables (cercos, construcciones rurales), conflicto en el uso del suelo y erosión entre otros aspectos, lo que origina procesos de degradación de sistemas.*
- ◆ *Los humedales como los del Valle de las Papas y Paletará, que configuran los nacimientos de la red hídrica del Macizo Colombiano, han sido sometidos a procesos de desecación por su utilización en actividades ganaderas y establecimiento de cultivos con graves efectos en la conservación de estos cuerpos de agua, su productividad hidrobiológica y su función reguladora de las corrientes de agua y particularmente la biodiversidad. Es probable que en el área urbana de Popayán por ejemplo, los humedales hayan sido objeto de desaparición por los procesos de urbanización, relleno y ocupación, afectando las condiciones hidráulicas de los ríos y sus recursos bióticos, deteriorando los espacios públicos, el funcionamiento de las áreas de amortiguación que prestan importantes servicios ambientales, con lo cual se han aumentado los niveles de riesgo para la población.*
- ◆ *La actividad minera en el departamento que ha influenciado de manera importante la modificación de los ecosistemas, con impactos ambientales que dependen de la modalidad de explotación. Por ejemplo el sistema a cielo abierto como el caso del azufre y bauxita ocasiona modificación del paisaje por la deforestación, combustión química de tejidos vivos, contaminación por vertimientos, residuos sólidos, sedimentación y migraciones animales.*
- ◆ *La minería subterránea representada por la pequeña y mediana minería del oro y carbón particularmente en las estribaciones de la cordillera occidental (El Tambo, Suárez y Buenos Aires), aunque causa menor deterioro al paisaje y a la vegetación, siendo su mayor impacto la contaminación. La minería aluvial que se aplica en la extracción de oro y gravas, tanto manual como mecanizada, provoca contaminación y variación de cauces, sedimentación, erosión lateral, deforestación y extinción de fauna. La explotación de hidrocarburos en la Baja Bota Caucana o Piedemonte amazónico en sus distintas fases de exploración, explotación, transporte y transformación produce modificaciones diferenciadas en los ecosistemas, especialmente en la fase de exploración donde a través de las vías de penetración, la tala de bosques y las modificaciones de cauces, alteran los ecosistemas e induce procesos migratorios y aparición de asentamientos (CRC, 2002).*

#### 4.3.1.2. Contaminación en el agua y el aire

La CRC señalaba como importantes fuentes de contaminantes en el agua y el aire, la precaria disposición y tratamiento de residuos sólidos y líquidos, así como los gases de origen industrial.

Con respecto a los residuos sólidos se concluía que el 67,5% de los municipios, realizaba un manejo inadecuado, *su estado era crítico y ocasionaba impactos significativos sobre el medio ambiente en general* (CRC, 2002: 75). Por esta razón, desde 2002 se viene promoviendo la necesidad de establecer alternativas de solución inmediatas, directrices y políticas para la oportuna determinación de los sitios y tecnologías apropiadas que permitan un manejo integral de residuos sólidos (CRC, 2002: 76).

Por otro lado, la CRC afirmaba que uno de los grandes inconvenientes en el tema del manejo de aguas residuales, era la disposición y tratamiento de los residuos domiciliarios e industriales en los centros urbanos del departamento. Al igual se destacaba la deficiente infraestructura para las aguas lluvias y el casi inexistente tratamiento para las aguas provenientes de centros de sacrificio, frente a lo cual se resaltaba la necesidad de involucrar activamente a todas las instituciones competentes para dar solución a dicha problemática.

*En términos generales se puede afirmar que en el Departamento del Cauca existen grandes deficiencias frente al manejo adecuado de los residuos líquidos municipales, agroindustriales y la escorrentía superficial urbana. Esta situación es una de las principales causas de diferentes problemas, tales como las afecciones sobre la salud humana, la contaminación de las corrientes superficiales, pérdida de diversidad íctica y limnológica, mayores costos en la potabilización y deterioro del paisaje (...).*

*Existen en el departamento siete grandes centros poblados a saber: Popayán, Santander de Quilichao, Puerto Tejada, El Bordo, Miranda, Piendamó y Villa Rica, que en la actualidad no cuentan con proyectos financiados para la construcción de sistemas de tratamiento de aguas residuales municipales. Sin considerar la reposición de redes de alcantarillado; la primera acción dentro de un plan maestro es coleccionar todas las descargas existentes de los alcantarillados actuales para llevarlos a los sitios más adecuados y así tratarla; esto implica un elevado porcentaje de inversiones en obra civil y posterga la construcción de las PTAR.*

*De esta forma se complejiza la situación al separar las aguas lluvias de las residuales de estos centros poblados que por tradición se han transportado juntas por colectores combinados causando frecuentemente inundaciones y enfermedades (...). En cuanto al saneamiento básico como función de los municipios, se precisa que el área rural es la más desatendida, con coberturas de este servicio, por debajo del 7%, en promedio. En materia de aguas residuales de centros de sacrificio municipales se detecta que no existe en el departamento un solo sistema de tratamiento que permita depurar estos residuos e integrarlos de una forma sostenible y limpia al entorno ambiental (CRC, 2002:77).*

Finalmente, en el tema de emisiones atmosféricas, para 2002, la CRC observaba que la acelerada urbanización, su confluencia con actividades industriales y el crecimiento del parque automotor generaban detrimento a la calidad del aire principalmente en Popayán. Le seguían en la lista municipios con centros urbanos grandes como Santander de Quilichao, Puerto Tejada y El Bordo. De esta forma se destacaba que:

Cauca

*De acuerdo a monitoreos adelantados por la Subdirección de Gestión Ambiental de la Corporación dentro de la ciudad de Popayán, es muy crítico el conflicto ocasionado por las pequeñas industrias que se han instalado (talleres de todo tipo), cuya mezcla de usos incompatibles deteriora la calidad de vida de las poblaciones cercanas a estas industrias. De igual forma y a pesar de ser una ciudad relativamente pequeña, Popayán necesita soluciones urgentes frente al transporte público masivo, en la búsqueda de alternativas que se adecúen a su trazado y morfología vial (CRC, 2002: 7).*

Frente a este fenómeno, señalaba la CRC, que los Planes de Ordenamiento Territorial municipal se habían convertido en las expectativas más acertadas para la solución de los anteriores problemas (CRC, 2002). Su incidencia es tan importante que, de acuerdo a la Ley 024 de 2007, las regiones han tenido la autoridad para limitar o restringir los procesos de expansión territorial si no se desarrollan bajo los direccionamientos del POT, de conformidad con la vulnerabilidad de riesgo y amenaza sísmica. Un ejemplo de ello, es la ciudad de Popayán declarando su zona rural como de alto riesgo, donde si se hace necesario realizar construcciones de vivienda o de urbanizaciones, debe pasar por los controles respectivos previos.

#### **4.3.2. Situación actual de la dimensión ambiental**

Actualmente, el Departamento del Cauca conserva una gran variedad de ecosistemas, caracterizados por su riqueza en fauna y flora, ésta última comprendida por grandes extensiones de coberturas boscosas de manglar, selvas cálidas, selvas subandinas, andinas y páramos (12,39% de la extensión de preservación territorial), que ocupan más del 50% de la superficie del departamento. En total, el departamento alberga 12 biomas, 78 tipos de ecosistemas, 5 Parques Nacionales Naturales, donde habitan el 70% de las aves del país (CRC, 2009: 44).

En el departamento se encuentran importantes áreas protegidas como el Parque Nacional Natural Serranía de los Churumbelos-Auka Wasi, patrimonio cultural y natural de la nación, el Parque Isla Gorgona, el Parque Nacional Natural Puracé, el Parque Nacional Natural Nevado del Huila, el Parque Nacional Natural Munchique y el Complejo Volcánico Doña Juana. Adicionalmente, el 29% del departamento está categorizado bajo la figura de Zonas de Reserva Forestal declaradas por la Ley 2 de 1959, pertenecientes a las zonas del Pacífico, de la Amazonía y Central (CRC, 2009: 46). La ubicación de los Parques Nacionales puede observarse en el mapa 4.



Mapa 4. Parques Naturales y Reservas Forestales del Cauca

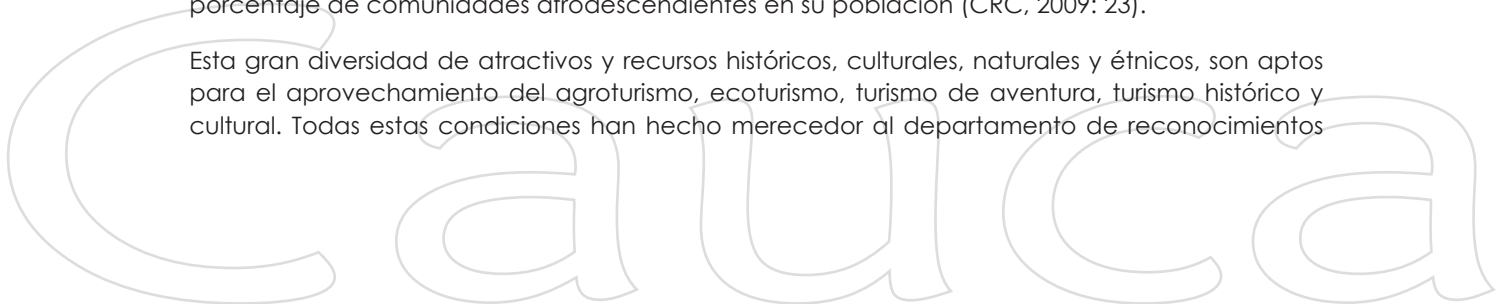


Fuente: IGAC, Sistema de Información Geográfica para la Planeación y el Ordenamiento Territorial (SIGOT), 2011.

Dentro de las ecorregiones que hoy reciben mayor atención se encuentra el Macizo Colombiano, ecorregión denominada Estrella Fluvial Colombiana, Nudo de Almaguer o Esponja Hídrica de Colombia, del cual el departamento alberga el 70% de su área. Allí nacen los ríos Cauca, Magdalena, Patía y Caquetá (17.590 km<sup>2</sup> de área de influencia hidrológica). El río Cauca recorre una gran parte del territorio nacional, siendo clave para el desarrollo agrícola del país, y junto al Magdalena conforman el sistema más importante; el Caquetá cruza la Amazonía colombiana convirtiéndose en uno de los mayores ríos que abastecen el Amazonas. Estos cuatro ríos suministran agua al 70% de la población colombiana. Por la sobresaliente producción de agua y generación de bienes y servicios ambientales, el Macizo Colombiano es considerado como una de las ecorregiones estratégicas no solo para la región, sino para el país.

A sus riquezas naturales se suman su patrimonio antropológico y cultural, como el Parque Arqueológico Tierradentro, declarado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO. Adicionalmente, en el departamento habitan 7 grupos indígenas: Paeces, Guámbianos, Kokonuco, Yanaconas, Totoros, Esperara, Siapidara e Inganos. Así mismo, es el quinto departamento con mayor porcentaje de comunidades afrodescendientes en su población (CRC, 2009: 23).

Esta gran diversidad de atractivos y recursos históricos, culturales, naturales y étnicos, son aptos para el aprovechamiento del agroturismo, ecoturismo, turismo de aventura, turismo histórico y cultural. Todas estas condiciones han hecho merecedor al departamento de reconocimientos



adicionales de la Unesco: Popayán, primera ciudad de la gastronomía; procesiones de Semana Santa, patrimonio cultural inmaterial de la humanidad y el reconocimiento a los parques nacionales de Puracé, Nevado del Huila y la Cueva de los Guacharos, como reserva de la biosfera.

En respuesta a esto, la Gobernación del Cauca en su Plan de desarrollo 2008-2011 "Arriba el Cauca" incluyó dentro de su dimensión de crecimiento económico sostenible y desarrollo social, eje de productividad y competitividad, el Programa de Turismo y Artesanías, que tiene como objetivo posicionar al Departamento del Cauca como destino en el mercado global mediante la consolidación de productos turísticos, culturales y artesanales, consistentes con sus atractivos y su biodiversidad, altamente diferenciados, en función de aquellos procesos, expresiones y prácticas ancestrales que les permiten reafirmar su cultura e identidad.

Aunque la gran variedad de climas y pisos térmicos, le permitiría garantizar al departamento una diversidad de productos agrícolas, como por ejemplo, en el clima cálido con chontaduro, en el clima templado con café y en el clima frío con fique y papa, el potencial agrícola pareciera subutilizado actualmente. Según el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el departamento del Cauca, en el 2007, sólo el 4% del suelo del departamento tiene uso en cultivos permanentes y transitorios, el 24% usos pecuarios y el 44% tiene uso forestal, parque natural o cuerpos de agua y el 2% uso en infraestructura (Gobernación del Cauca, 2009: 15).

Según dicho documento, la expansión de la frontera pecuaria, la extracción indiscriminada de recursos mineros, los cultivos de uso ilícito y la producción de biocombustibles son parte de las causas del desaprovechamiento del potencial agropecuario que brinda el suelo y las condiciones climáticas del departamento. A esto se le puede sumar las debilidades en el monitoreo y seguimiento ambiental, que den solución a los conflictos ambientales y contrarresten los deterioros e impactos negativos que se vienen evidenciando en la última década, originados por la contaminación doméstica e industrial y los conflictos de usos del suelo que documentó la CRC en 2002.

Al respecto, cifras más actualizadas en el tema del manejo de residuos sólidos y líquidos, permiten evidenciar que para el 2009, el promedio diario de toneladas de basuras se incrementa en un 9% anual. Adicionalmente, solo el 49% de los municipios dispone de manera adecuada los residuos sólidos en rellenos sanitarios y plantas integrales, mientras que el 51% de los municipios dispone los residuos en sitios inadecuados como botaderos a cielo abierto y enterramientos (SSPD, 2010: 69).

Por otro lado, sobre la implementación de Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos (PSMV), que buscan mejorar la disposición de las aguas residuales municipales, se encontró que para 2010, en el Cauca, de los 42 municipios, solo 29 contaban un PSMV aprobado por la CRC (SSPD, 2010: 8). Adicionalmente se destaca que la cobertura de alcantarillado en el departamento es aún inferior al promedio nacional, al ubicarse en el 43,9%, existiendo municipios con situaciones críticas como Argelia y Piamonte, donde la cobertura es inferior al 5%, por lo que las aguas residuales continúan siendo importantes fuentes de contaminación de las cuencas hidrográficas (CRC, 2010: 8).

Actualmente, las necesidades de subsistencia de la población contrastan con las potencialidades ambientales del departamento. Así, actividades como la siembra de cultivos de uso ilícito y la ampliación de la frontera agropecuaria en zonas de alta fragilidad ambiental como en el Macizo colombiano, empiezan a generar impactos irreversibles, que atentan contra el desarrollo sostenible del departamento.

La realización de actividades económicas en zonas donde el uso del suelo es contrario a su vocación, ha implicado no sólo el daño a su flora y fauna, sino también al paisaje que caracteriza al departamento por cuenta de la erosión, la degradación y la desertificación de los suelos. Zonas como el Valle del Patía y la Meseta de Mercaderes comenzaron a experimentar este tipo de problemas desde inicios de la década, repercutiendo hoy en el declive de sus coberturas vegetales.

Dado este panorama, escenarios como los Parque Naturales son amenazados constantemente, al persistir la dinámica de desarrollo donde lo económico no se articula con la dimensión ambiental. Esto sin duda perjudicará la calidad de vida de los caucanos, por la extracción masiva y no sostenible de sus abundantes recursos naturales, tal como se observa en el proceso productivo de la minería.

Frente a la explotación insostenible de los recursos que se viene observando en la última década, es necesario que la institucionalidad local, regional y nacional, considere alternativas económicas más coherentes con la vocación forestal y la protección de las riquezas ambientales del Cauca.

#### 4.3.2.1. Potencialidades y limitantes de la dimensión ambiental

Tabla 13. Potencialidades y limitantes de la dimensión ambiental

Potencialidades	Limitantes
Variedad de climas que permiten una gran variedad de cultivos en el departamento.	Desde 2002 se observa que el 60% de las ecorregiones estratégicas del departamento, con excepción de la Costa Pacífica y el Piedemonte Amazónico, cuentan con variedad de especies y bases genéticas de los ecosistemas que están en peligro de extinción (CRC, 2002)
Variedad y riqueza en flora y fauna, cuenta con bosques naturales que ocupan más del 50% de la superficie departamental (Castrillón, 2007).	Modificación de áreas boscosas por la ampliación de la frontera agrícola, ha generado impactos ambientales negativos.
Confluyen ecosistemas y ecorregiones estratégicas como el Macizo Colombiano	La minería subterránea representada por la pequeña y mediana minería del oro y carbón particularmente en las estribaciones de la cordillera occidental, genera impactos negativos debido a la deficiente manipulación de agentes contaminantes y la disposición inadecuada de residuos en el ambiente.
Oportunidades para el desarrollo de actividades ecoturísticas que visibilicen la diversidad natural y cultural, que podrían vincular activamente a los grupos étnicos que habitan las ecorregiones estratégicas.	El 42% de los hogares recogen las basuras y las disponen a los servicios de aseo, pero hay que tener en cuenta que a excepción de Popayán, la mayoría de municipios tienen botaderos a cielo abierto (DANE 2005).
Bajo índice de vulnerabilidad hídrica por escasez de agua, dada la abundancia que posee el departamento en cuestión de recursos hídricos.	

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Cauca

### 4.3.3. Conclusiones de la dimensión ambiental

El Departamento del Cauca se caracteriza por tener una alta variedad en flora y fauna, catalogándolo como un territorio de gran diversidad natural, así como de gran diversidad étnica. Esto lo ubica como una región primordial dentro del patrimonio ambiental del país y del mundo, especialmente al contar con el Macizo Colombiano, como fuente y reserva de los recursos hídricos nacionales.

Aunque, el Cauca ha sido afortunado al contar con abundantes recursos que lo caracterizan como un departamento “verde”, aprovechar de manera sostenible y conservar dichas potencialidades es un reto para el desarrollo competitivo de los procesos y actividades productivas. Es necesario continuar trabajando en la articulación eficiente de las dinámicas económicas, sociales y ambientales, para que la preservación ambiental y el desarrollo económico vayan de la mano, en pro de las mejoras de la calidad de vida de los caucanos, para que no se perciba la conservación como un rezago al crecimiento económico.

Actualmente, el bajo avance productivo se genera por la poca capacidad tecnológica y de infraestructura del departamento para desarrollar procesos productivos con responsabilidad ambiental, por lo cual es necesario impulsar alternativas y mecanismos que mejoren la productividad sin generar detrimentos al medio ambiente, promoviendo el desarrollo sostenible y sustentable del territorio.

Potencialidades como los recursos mineros y la generación de energía hidroeléctrica serían alternativas importantes que podrían ser ambientalmente sostenibles si se despliegan bajo una modalidad de explotación con bajo impacto ambiental, a partir de la instauración de mecanismos de tecnologías limpias, que permita de manera racional, explotar los recursos naturales del departamento, sin que esto genere consecuencias para su entorno social y ecosistémico, tales como la deforestación y la contaminación de los ríos, etc.

El turismo es otra alternativa económica a tener en cuenta, dadas las condiciones ambientales del departamento, por cuanto la biodiversidad y el desarrollo de una ecorregión, implica la generación de atractivos turísticos y servicios ambientales relativos al paisaje y actividades sociales que fomenten la cultura y el deporte para atraer turistas y generar otro tipo de experiencias que dinamicen la economía del Cauca.

Por otro lado, como se dijo en este capítulo, el departamento destaca por contar con una ecorregión estratégica como el Macizo Colombiano, el cual no sólo se caracteriza por su riqueza ambiental sino por hacer parte de un potencial corredor de desarrollo para propiciar articulación regional. No obstante, el aprovechamiento de sus riquezas, debe considerar alternativas sostenibles, frente a las consecuencias y costos ambientales que podría generar el desarrollo de proyectos viales que faciliten la infraestructura necesaria para la conectividad, como por ejemplo la vía Popayán-Guapi o la Vía al Mar.

Bajo estas condiciones, la capacidad institucional del departamento es fundamental, para gestionar de manera responsable el aprovechamiento de la biodiversidad de la región, como alternativa que mejore las condiciones de vida de la población. Por esta razón es necesario, continuar con el fortalecimiento de las instituciones regionales ambientales con miras a que ejerzan un control adecuado al desarrollo económico y social de la región, paralelamente con acciones que busquen la preservación y conservación del patrimonio ambiental, las consecuencias de fenómenos como el cambio climático.

## 4.4. Dimensión construida urbano-regional

El estudio de esta dimensión inicia con una breve mirada retrospectiva, en la cual se señalan algunos hitos de la evolución de Popayán, así como algunos rasgos del sistema de transporte de los años noventa, que sin duda alguna, siguen influyendo en la conectividad. Posteriormente, con base en cifras de población se evidencia la fuerte concentración demográfica en el área rural del departamento, los principales centros urbanos, sus relaciones y vínculos. Esto permite introducir la división administrativa por subregiones, considerando las heterogeneidades del departamento y las dificultades de articulación interna. Frente a esta situación, pensar en configuraciones del territorio como ciudades-región o corredores de desarrollo, son alternativas a considerar en la organización del departamento en pro de la competitividad del entorno.

### 4.4.1. Diagnóstico retrospectivo de la dimensión construida urbano-regional

En 1983 Popayán sufrió una destrucción cercana al 40%, siendo el centro la zona más afectada. En reacción a este hecho, los arquitectos e ingenieros del municipio se reunieron, para solicitarle al presidente de la época, Belisario Betancur, una institución para concentrar los esfuerzos de la reconstrucción. De allí surgió la Corporación para la Reconstrucción y Desarrollo (hoy Corporación Autónoma Regional del Cauca), entidad que empezó a funcionar oficialmente cinco meses después (Pachajoa, 2008).

La década de los ochenta se caracterizó por un crecimiento en la construcción, explicado por la reconstrucción de la ciudad de Popayán y otras regiones del departamento, de tal modo que entidades como el Banco Central Hipotecario (BCH) y el Instituto de Crédito Territorial (ICT) impulsaron planes de vivienda en la región.

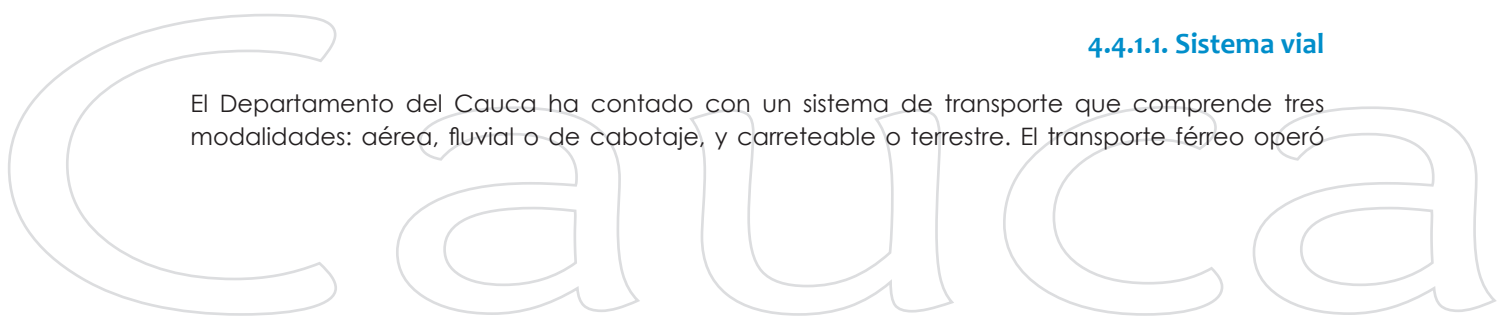
La historia del crecimiento de la capital del Cauca y del sector de la construcción se divide en dos: antes y después de la catástrofe; por ello el comportamiento particular del sector en este período.

La tendencia del aumento de la construcción empezó a decrecer a principios de los noventa y se conservó hasta el 2002, debido al menor crecimiento de la ciudad registrado en éste período cuyo origen estuvo en las migraciones hacia los territorios de frontera en donde empezaron a tener auge los cultivos de uso ilícito.

La década de los noventa tuvo una coyuntura favorable a nivel nacional para el sector de la construcción con un incremento de 104%, como consecuencia del impacto positivo de la Ley Páez, pese a que en la mayoría de las ciudades del país se presentaron síntomas de recesión en dicho sector. Sin embargo en los últimos años de esta década colapsó el sistema UPAC y se generó una gran incertidumbre que redujo sustancialmente la oferta de crédito para vivienda ocasionando un nuevo momento recesivo para el sector (Gómez, Miller y Rivera, 2006).

#### 4.4.1.1. Sistema vial

El Departamento del Cauca ha contado con un sistema de transporte que comprende tres modalidades: aérea, fluvial o de cabotaje, y carretable o terrestre. El transporte férreo operó



desde 1925 hasta 1979, año en que se suspendió debido a la construcción de la carretera Panamericana, principal vía de comunicación que sirve como espina dorsal para las carreteras secundarias (Consejo de Gobierno del Departamento del Cauca, 2001).

La infraestructura aeroportuaria que ha existido en el Departamento del Cauca, comprende principalmente el aeropuerto "Guillermo León Valencia" de Popayán, a través del cual se movilizan pasajeros nacionales y carga. Adicionalmente existen aeropuertos regionales en la zona del Pacífico, como López de Micay, Guapi y Timbiquí. A diferencia de los ochenta y noventa, donde el servicio de transporte de pasajeros y de carga se realizaba con muy poca frecuencia, del 2000 en adelante esta situación viene cambiando debido a la demanda creciente del servicio. Desde 2004 empresas como Avianca, Aires y Satena, manejan vuelos semanales hacia la ciudad de Bogotá, teniendo en cuenta que este último es el único que vuela a Guapi (Gobernación del Cauca, 2004).

En los municipios de la costa del Pacífico, el sistema de transporte más usado tradicionalmente para carga y pasajeros es el fluvial, el cual se ha hecho principalmente a través de los ríos navegables como: Bubuey, Guapi, Micay, Mayo, Saija y Timbiquí. Igualmente el transporte se hace a través de esteros para lo cual se requiere de un programa de adecuación y mantenimiento, ya que es un medio obligado de comunicación que presenta muchas irregularidades debido a los altibajos que sufren los niveles de agua, causando serias restricciones de transporte.

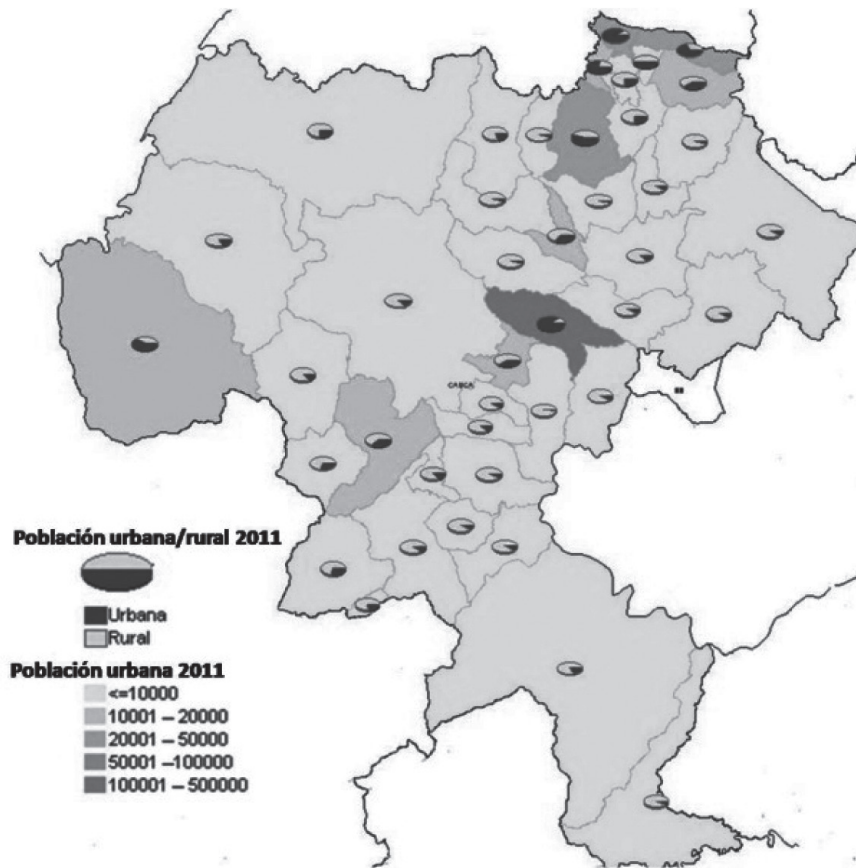
En la década de los noventa, de más o menos 5.600 km de vías carretables, tan sólo 400 km se encontraban pavimentados, entre los cuales 270 km hacían parte de la carretera Panamericana. Los municipios con un avance en cuanto a vías de comunicación por esa época, fueron los de la zona norte. Desde dicha época se hacen más evidentes las divergencias en términos de conectividad, en especial en los municipios de la zona del litoral Pacífico, que han carecido por completo de comunicación por vía terrestre (Consejo de Gobierno del Departamento del Cauca, 2001).

#### 4.4.2. Situación actual de la dimensión construida urbano-regional

El Departamento del Cauca está conformado por 42 municipios, que ocupan una extensión de 29.308 km<sup>2</sup> y que corresponden al 2,57% del territorio nacional. Su población proyectada por el DANE al 2011 alcanza los 1.330.756 habitantes, de los cuales el 39% se ubica en las cabeceras municipales y el 61% se ubica en el resto del departamento, por lo que Cauca se considera como uno de los departamentos con mayor población en la zona rural en el país. Solamente en Popayán y en los municipios de Villa Rica, Puerto Tejada, Miranda, Guapi y Santander de Quilichao la población se localiza mayoritariamente en las cabeceras.



Mapa 5. Distribución de la población, cabecera y resto 2011



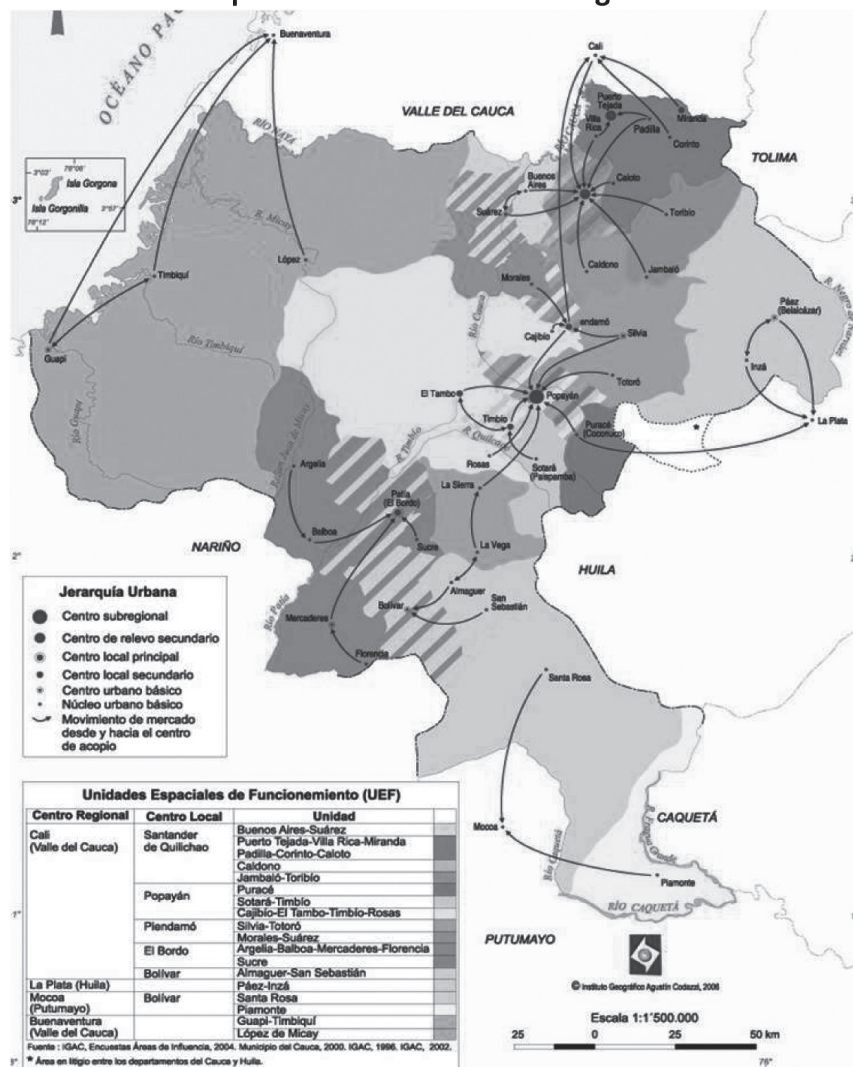
Fuente: Elaboración propia Secretaría de Planeación, con base en SIGOT, 2011.

Como se aprecia en el mapa 5, los centros urbanos más importantes se encuentran en Popayán y en la zona norte, donde también se concentra parte de la actividad agroindustrial y comercial del departamento. Los municipios del norte del Cauca, se encuentran en la zona de influencia de uno de los centros regionales más importantes del suroccidente colombiano, la ciudad de Cali. De acuerdo al IGAC, centros locales como Miranda o Puerto Tejada, no sólo tienen fuertes lazos con el Valle del Cauca, sino con Santander de Quilichao, segundo centro poblado del departamento después de Popayán, que a su vez sirve de centro local para municipios como Buenos Aires, Caloto, Caldono, Suárez, entre otros.

En Santander de Quilichao confluye la zona de influencia de Cali y la de Popayán, catalogado como centro subregional de segundo orden, que concentra de manera importante infraestructuras, equipamientos y servicios, donde habita el 21% de la población del departamento. En su Plan de Ordenamiento Territorial se destaca que el sistema de centralidades de Popayán está conformado por un conjunto diverso de espacios que brindan servicios, favorecen la actividad económica y representan el patrimonio cultural y arquitectónico del departamento. En este sentido, Popayán ejerce una fuerte influencia sobre municipios como Timbío, El Tambo, Morales, Piendamó, Silvia, Jambaló, entre otros.

Por otra parte, los municipios del sur del departamento, como Santa Rosa, Bolívar o Mercaderes, se encuentran bajo la zona de influencia de otros centros subregionales de primer y tercer orden de otros departamentos, como lo son Pasto y Mocoa. Como se aprecia en el mapa 6, estos municipios se encuentran débilmente articulados con el norte y el occidente del departamento, y mantienen vínculos solamente con sus municipios vecinos.

Mapa 6. Estructura urbano regional



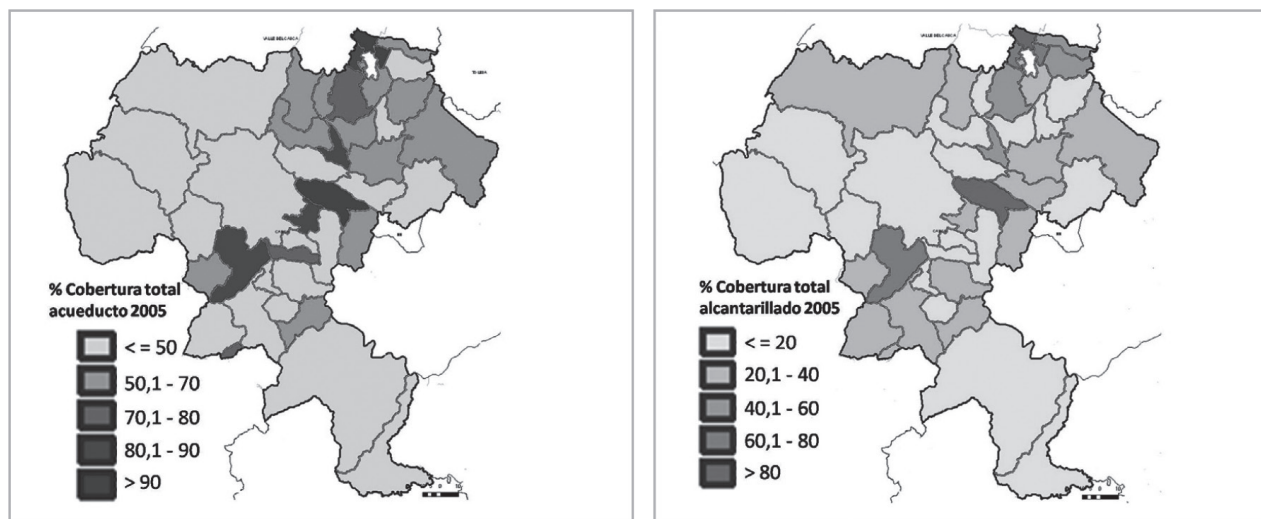
Fuente: Tomado de IGAC, Características geográficas del Cauca, 2006, disponible en [http://www2.igac.gov.co/igac\\_web/UserFiles/File/Geografia%20para%20Todos%202010/Caracteristicas%20Geografica%20Cauca.ppt](http://www2.igac.gov.co/igac_web/UserFiles/File/Geografia%20para%20Todos%202010/Caracteristicas%20Geografica%20Cauca.ppt)

Esta situación de débil articulación se observa también con los municipios de la costa Pacífica caucana como Guapi o Timbiquí, que mantienen importantes vínculos con Buenaventura, pero requieren mayores proyectos de conectividad para mejorar su relación con el resto del departamento.

En cuanto a las funciones y servicios que prestan los distintos municipios, según datos del Censo 2005, solamente Popayán, Puerto Tejada, Padilla, Villa Rica, Piendamó, Timbío y Patía, contaron con una cobertura en el servicio de acueducto superior al 80%. En el mapa 7 se aprecia como los municipios del Pacífico caucano, así como los de la Bota caucana, registraron una cobertura por debajo del 50%, situación que se encuentra relacionada con la altísima presencia de comunidades rurales que se abastecen de los servicios de acueducto y alcantarillado con métodos diferentes a las redes urbanas. En total, la cobertura del servicio de acueducto en las cabeceras municipales en el departamento solo llega al 66%, frente al promedio nacional de 83,4% (CRC, 2010:8).

En cuanto al servicio de alcantarillado, solamente Popayán y Puerto Tejada tuvieron coberturas superiores al 80%. Les siguieron Patía, Padilla y Villa Rica, con coberturas superiores al 60%. El resto de los municipios presentaron coberturas inferiores al 60%, resaltándose la situación de la subregión del Pacífico y de la Bota caucana, con coberturas que no superan el 20% de la población. Como se verá posteriormente, estas deficiencias se traducen en altos índices de NBI para dichas subregiones. En total, la cobertura departamental de alcantarillado, según el Censo 2005 alcanza solamente 43,9%, siendo considerablemente inferior al promedio nacional que se ubica en 73%.

Mapa 7. Cobertura de acueducto y alcantarillado, 2005



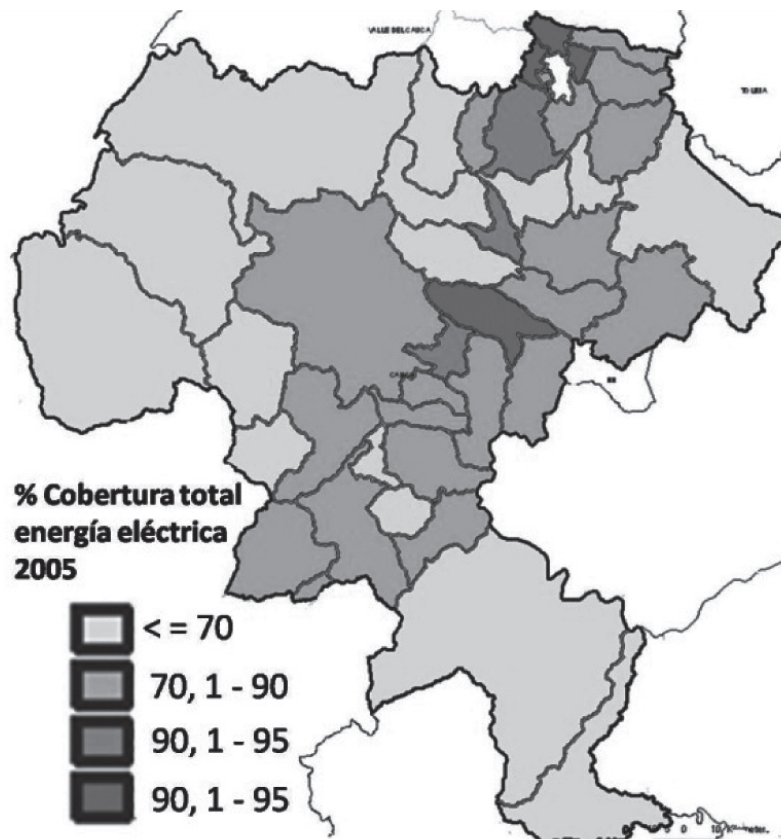
Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con base en SIGOT, 2011.

Por su parte, la cobertura de energía eléctrica parece más extendida, por cuanto el Censo 2005 arrojó un promedio del 80% para todo el departamento, concentrada especialmente en los municipios del norte, el centro y la subregión del Valle del Patía. De nuevo, el mapa 8 permite evi-

denciar el rezago de los municipios del Pacífico o de la Bota Caucana, que como se verá más adelante, no solo cuentan con dificultades para la provisión de este tipo de servicios, sino para articular sus actividades comerciales a los flujos que recorren de sur a norte el departamento del Cauca.

Dados los rezagos en este campo, actualmente se encuentra en estudio el proyecto hidroeléctrico de Arrieros de Micay y el proyecto hidroeléctrico de Julumito, que gracias a su posición geográfica contribuirían a llevar este servicio al occidente del departamento.

Mapa 8. Cobertura total energía eléctrica, 2005



Fuente: Elaboración propia Secretaría de Planeación, con base en SIGOT, 2011.

#### 4.4.2.1. Sistema vial actual

El Departamento del Cauca cuenta con solo el 8% de su red vial pavimentada según datos de INVIAS, por lo cual se presenta una enorme dificultad en la disponibilidad y transporte de los productos agrícolas a los centros de distribución y consumo, a excepción de la zona norte donde la industria tiene altos niveles de productividad dadas las condiciones de la subregión: vías principales en buen estado, que conectan fácil y rápidamente el territorio con Cali, el mayor centro de consumo del suroccidente y con un aeropuerto internacional.

Vale la pena destacar que la zona norte del departamento cuenta con un sistema vial compuesto por 1.952 km de carreteras, de los cuales solamente el 16% están pavimentadas, un 34% están sin pavimento, pero en buen estado y el restante 52% sobre todo en la zona rural (923 km aproximadamente) se encuentra en malas condiciones de mantenimiento. Los municipios donde el deterioro de las vías de comunicación es mayor en esta zona son: Buenos Aires, Caldoño, Corinto, Jambaló, Miranda, Santander de Quilichao y Suárez que en su conjunto suman alrededor 826 kilómetros de vías en mal estado.

El Departamento del Cauca cuenta con la Carretera Panamericana, que lo atraviesa de norte a sur comunicándolo con el Valle del Cauca y Nariño. Por la vía Popayán-La Plata se comunica con el Departamento del Huila.

Todos los municipios a excepción de Guapi, López de Micay, Piamonte y Timbiquí, cuentan con vías de acceso terrestres y se conectan por carretera entre sí y con Popayán, lo que a su vez les permite acceder a las principales ciudades del país. El océano Pacífico permite la navegación de canotaje entre los municipios de Guapi, López de Micay y Timbiquí, donde los ríos Guapi, San Juan de Micay, Saija y Timbiquí posibilitan la navegación en pequeñas embarcaciones.

Al confrontar los mapas que espacializan los servicios que prestan los distintos centros urbanos y la infraestructura vial, se puede observar, que aquellos municipios ubicados en el eje de la Vía Panamericana, cuentan con mayores coberturas en acueducto, alcantarillado y energía eléctrica frente aquellos donde la articulación vía terrestre es mínima, como es el caso de las subregiones del Pacífico, la Bota Caucana y el Oriente.

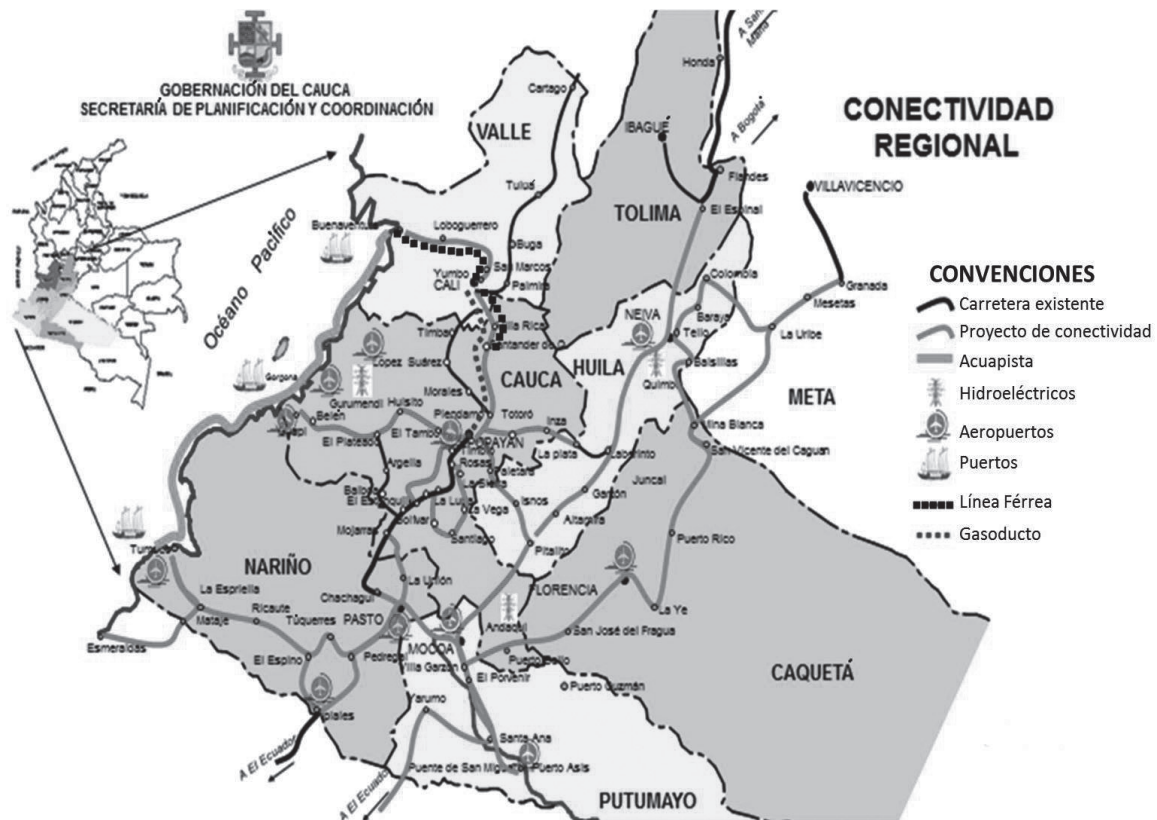
El mapa 9 se observa cómo las carreteras existentes brindan conectividad de norte a sur del departamento, en especial, entre las subregiones Norte, Centro, Macizo y Sur, mas no de oriente a occidente. Por esta razón se incluyen los proyectos que es necesario llevar a cabo, para articular la zona costera del Cauca, con departamentos como el Huila, que cuentan con centros regionales fundamentales para los productos caucanos. Así mismo, se observa la poca accesibilidad de la subregión de la Bota caucana, que limita con los departamentos de Caquetá y Putumayo, situación que ha favorecido el establecimiento de corredores para el ejercicio de actividades ilícitas en las zonas con poca accesibilidad.

Este mapa también pone en evidencia la importancia que tiene para el departamento pensar en temas como la integración regional, al existir proyectos de interés común con el Valle del Cauca y con Nariño, con miras a mejorar la conectividad de toda la zona.

# Cauca



Mapa 9. Conectividad vial del Cauca



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Se evidencia entonces que en el departamento persiste una inequitativa distribución de la malla vial, lo cual no ha permitido que zonas potencialmente ricas se vinculen al desarrollo. La precaria red de carreteras existente en las zonas más alejadas presenta alta vulnerabilidad y riesgo, a falta de vías alternas y por las deficientes especificaciones técnicas de las infraestructuras existentes. Todo ello ocasiona una desarticulación entre las subregiones del departamento.

#### 4.4.2.2. Caracterización subregional

Como se precisó al inicio del documento, la configuración geográfica, económica, cultural y ambiental del Cauca ha dado lugar a la creación de siete subregiones administrativas: Bota Caucana, Centro, Macizo, Norte, Oriente, Pacífico y Sur (mapa 1). A continuación se describen sus principales características, con miras a evidenciar la heterogeneidad del departamento, las debilidades de articulación entre las subregiones, la ausencia de centralidades urbanas consolidadas en cada una de ellas y la predominancia de la población rural.



Tabla 14. Subregiones del Departamento del Cauca

Subregión	Características generales
	<b>Municipios:</b> Santa Rosa, Piedemonte y San Sebastián
<b>Bota caucana</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Fuertes vínculos con Caquetá y Putumayo.</li> <li>◆ Solo 12% de su población habita en cabeceras municipales.</li> <li>◆ Agricultura de subsistencia, extracción de bosque nativo, explotación de hidrocarburos y recursos mineros, potencial para ecoturismo, conservación y generación de servicios ambientales.</li> <li>◆ Grupos étnicos: Inga y Yanacona.</li> <li>◆ Presencia de actores armados ilegales y cultivos de uso ilícito.</li> </ul>
	<b>Municipios:</b> Piendamó, Puracé, El Tambo, Morales, Cajibío y Timbío
<b>Centro</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Densamente poblada, habita el 37% de la población departamental.</li> <li>◆ Alta conectividad entre Popayán, Piendamó, Cajibío y Timbío, pero limitada articulación con el Pacífico y Valle del Patía.</li> <li>◆ Cultivos permanentes de café y caña; extracción de minerales; manufactura, producción de lácteos y panela; agro cadenas; turismo y servicios.</li> <li>◆ Fuerte desempleo e informalidad en las zonas urbanas.</li> <li>◆ Grupos étnicos: Coconuco, Páez, Guambiano, Amalueño, Pubenense y afrocolombiano</li> </ul>
	<b>Municipios:</b> Almaguer, La Sierra, La Vega, Rosas, Sotará
<b>Macizo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Solamente el 7% de su población habita en las cabeceras municipales.</li> <li>◆ Vínculos comerciales con centros urbanos como Popayán o Timbío y conectividad entre sí por el Anillo Vial del Macizo Colombiano.</li> <li>◆ Caficultura, ganadería, hortofruticultura, caña panelera; actividad minera. Potencial para ecoturismo y conservación de ecorregión estratégica del Macizo.</li> <li>◆ Gran riqueza hídrica.</li> <li>◆ Grupos étnicos: Yanacona.</li> <li>◆ Presencia cultivos de uso ilícito que viene alterando la calidad de los suelos.</li> </ul>
	<b>Municipios:</b> Santander de Quilichao, Guachené, Buenos Aires, Suárez, Valoto, Villa Rica, Puerto Tejada, Padilla, Corinto, Miranda, Jambaló, Toribío, Caldono
<b>Norte</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ En esta subregión habita el 28% de la población departamental, de los cuales, el 42% en las cabeceras municipales.</li> <li>◆ Vínculos comerciales importantes con Cali, Popayán y Jamundí. Punto estratégico para la movilización hacia el Tolima, Huila y Valle del Cauca.</li> <li>◆ Cultivo de café y caña de azúcar con importante grado de tecnificación. El sector industrial ha tenido importantes desarrollos después de la Ley Páez.</li> <li>◆ Grupos étnicos: Páez y afrocolombianos.</li> <li>◆ Conflicto armado, presencia de grupos al margen de la Ley y desplazamiento.</li> </ul>

# Cauca

Continuación tabla 14. Subregiones del Departamento del Cauca

Subregión	Características generales
Oriente	<b>Municipios:</b> Totoró, Inza, Páez
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Solo el 8% de la población vive en las cabeceras municipales.</li> <li>◆ Vínculos comerciales importantes con Popayán y La Plata (Huila). Totoró e Inza se encuentran con condiciones aceptables de conectividad, sin embargo Páez se encuentra desarticulado por deficiente infraestructura vial.</li> <li>◆ Economías de subsistencia: cultivo de café, papa, frijol, caña y ganadería. Potencial para etnoturismo: Parque Nacional de Tierradentro.</li> <li>◆ Grupos étnicos: Páez, Guanaca, Totoró y afrodescendientes.</li> </ul>
	<b>Municipios:</b> Guapi, López de Micay y Timbiquí
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Solo el 8% de la población vive en las cabeceras municipales.</li> <li>◆ Débil conectividad con otras subregiones del departamento, sus vínculos comerciales se establecen predominantemente con Buenaventura a través de transporte marítimo, fluvial, y aéreo, siendo Guapi el municipio que mayores funciones y servicios presta en esta subregión.</li> <li>◆ Economía extractiva, agricultura, pesca, minería y explotación de madera, para autoconsumo. Potencial para ecoturismo y servicios ambientales: PNN Isla Gorgona y Chocó Biogeográfico.</li> <li>◆ Grupos étnicos: afrodescendientes, Embera.</li> </ul>
Sur	<b>Municipios:</b> Argelia, Balboa, Bolívar, Florencia, Mercaderes, Patía y Sucre
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ El 22% de la población se localiza en las cabeceras municipales, el 77% en la zona rural.</li> <li>◆ Vínculos comerciales con Popayán y Pasto. Estos municipios son corredores viales entre Nariño y Cauca.</li> <li>◆ Cultivo de café, caña panelera y plátano; ganadería extensiva; actividades piscícolas, porcícolas y avícolas, extracción minera. Potencial para agroindustria de café orgánico y turismo.</li> <li>◆ Gran riqueza natural, en la subregión convergen tres ecosistemas estratégicos: el Macizo Colombiano, el Valle del Patía y el Litoral Pacífico.</li> <li>◆ Presencia cultivos de uso ilícito, narcotráfico y desplazamiento forzado.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Aunque el departamento se considera como un punto estratégico para la convergencia regional del país, es claro que se necesitan estrategias para lograr la integración al interior del mismo, dado que la heterogeneidad de las subregiones, evidencia los retos existentes en términos de conectividad, articulación y políticas subregionales diferenciadas, para que se consolide como un territorio altamente competitivo.

En este contexto cobra especial importancia el concepto de corredores de desarrollo, enunciado como concepto guía del análisis urbano-regional, por lo que el departamento debe empezar a pensar cómo articularse a corredores como el Eje de integración Belém de Para (Brasil) – Tumaco, o el Eje Andino, que como parte de las iniciativas IIRSA, son promisorios para los flujos comerciales entre los países de América del sur.

### 4.4.2.3. Potencialidades y limitantes de la dimensión construida urbano-regional

Tabla 15. Potencialidades y limitantes de la dimensión construida urbano-regional

Potencialidades	Limitaciones
Actualmente se encuentran en estudio el proyecto hidroeléctrico de Arrieros de Micay y el proyecto hidroeléctrico de Julumito.	En materia de generación Eléctrica el Operador de Red del departamento genera 32.08 MW, a través de ocho pequeñas micro-centrales: Florida, Sajandí, El Palo, Ovejas, Inzá, Mondomo, Asnazú, y Silvia. El Operador de Red sólo factura el 62% de la energía que consume el departamento, generando pérdidas del 38% (Gobernación del Cauca, 2008).
El Departamento del Cauca se considera como punto estratégico transversal para la integración regional del suroccidente colombiano con el centro del país.	Persisten dificultades para articular las subregiones del departamento, evidenciándose amplias disparidades en el acceso a los beneficios del desarrollo entre el norte y el resto del territorio
La ubicación geográfica y sus potencialidades productivas, lo convierte en un departamento clave para hacer parte de la Región Pacífico colombiana.	El sistema vial de la subregión que concentra la mayor parte de la actividad industrial y centros urbanos, está compuesto por el 16% de carreteras pavimentadas, un 34% están sin pavimento pero en buen estado y el restante 52% están en mal estado.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

### 4.4.3. Conclusiones de la dimensión construida urbano-regional

El Departamento del Cauca es un territorio estratégico para generar procesos de integración regional, con impacto a nivel nacional, siendo un punto *georreferenciado* para el desarrollo económico y social de la región Pacífico y del país.

La integración regional no sólo conlleva al desarrollo físico, en términos de construcción e infraestructura de una manera planificada de conformidad con el ordenamiento territorial del Cauca y el de sus municipios. También dinamiza y promueve los vínculos ambientales, productivos, socioculturales y político-institucionales.

No cabe duda que las relaciones productivas y socioculturales son factores que a la vez propician y se benefician del proceso de integración. Por un lado, se solucionaría la necesidad de dar a conocer y crear salidas a la oferta productiva del departamento, promoviendo el emprendimiento de las subregiones y por ende, las ventajas comparativas y competitivas del territorio, proyectándolas hacia el suroccidente colombiano y posteriormente, al centro del país, sin dejar de tener en cuenta, la posibilidad de abrir comercio por el Pacífico colombiano.

Por otro lado, los beneficios sociales de la integración que implicaría el desarrollo de la conectividad vial y de comunicaciones, se percibirían con una mejor accesibilidad a la oferta de bienes y servicios a través de una mayor circulación del comercio subregional y regional. Esto podría traducirse en el mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones más aisladas, entre ellas las comunidades rurales. Así mismo, se tendría que considerar el fomento a la diversidad cultural que caracteriza al departamento, el intercambio y diálogo de tradiciones en una dinámica

económica regional, estableciendo acciones tanto para su apertura al mundo como para su preservación y sostenibilidad en el largo plazo.

No obstante, el desarrollo de los avances urbano-regionales, puede acarrear impactos de alto impacto para el patrimonio ambiental del Cauca, en cuanto los proyectos de conectividad y macroproyectos para el uso de los recursos naturales (minería, hidroeléctricas, etc.), pueden desequilibrar los ecosistemas y la biodiversidad del departamento. Por esto es necesario considerar medidas simultáneas al avance de estos proyectos, que eviten o mitiguen los potenciales daños ambientales, posicionando la necesidad de encausar el desarrollo hacia procesos sostenibles, respetuosos de las condiciones naturales del departamento, imprescindibles para las generaciones futuras.

Finalmente, con relación al ámbito político-institucional, la oportunidad que tiene el departamento de ser un punto estratégico de integración regional para el suroccidente colombiano, rendirá frutos si se establecen los acuerdos políticos, económicos y sociales necesarios para el desarrollo de un sistema de conectividad en beneficio de los actores productivos, étnicos y ambientales, con miras a construir un escenario futuro con un alto grado de calidad de vida y competitividad territorial.

## 4.5. Dimensión económico-productiva

Con el propósito de comprender los factores que pueden propiciar el desarrollo endógeno del departamento y cómo podrían estructurarse a través de la figura de los sistemas productivos territoriales, el diagnóstico parte de una síntesis de las características de la economía caucana en la década de los ochenta y los noventa, siendo la Ley Páez y el fomento al turismo, determinantes en el desempeño productivo del territorio. Posteriormente se presenta un análisis de la situación actual, el cual se aborda a través del concepto del Diamante de Porter, que evidencia los factores que determinan la oferta exportadora y que incidirán en el logro de las apuestas productivas que el departamento se ha trazado para los próximos años.

### 4.5.1. Diagnóstico retrospectivo de la dimensión económico-productiva

A continuación a partir del análisis de algunos aspectos característicos del departamento, como el PIB, las exportaciones, las importaciones y las crecientes oportunidades en el tema turístico, se resaltan algunos puntos fundamentales para la comprensión de la evolución del sistema territorial en el ámbito económico-productivo.

#### 4.5.1.1. Comportamiento del Producto Interno Bruto

La década de los ochenta, registra cómo el ciclo caucano inicia una profunda recesión a partir del año 1981 y alcanza su punto más bajo en 1983. Debido a las condiciones de la economía latinoamericana que experimentaba una fuerte crisis en ese momento, la economía colombiana y departamental no fueron ajenas a esta situación, adicionalmente la caída de los precios del café también incidió en la desaceleración del crecimiento regional; lo que obligó a reorientar los proyectos económicos hacia las vías y la electrificación.

En 1983 la ciudad de Popayán fue casi destruida por un terremoto de enorme magnitud, circunstancia que afectó la economía regional, iniciándose a partir de 1985 un repunte importante de ésta gracias a los dineros y transferencias que llegaron al departamento para la reconstrucción de la ciudad. Sumado a esto, en 1986 se presentó una bonanza cafetera originada por el aumento del 41% de los precios del café, lo que llevó a un importante incremento en los ingresos por exportaciones cafeteras (Cámara de Comercio del Cauca, 2006).

A principio de la década de los noventa el PIB regional creció a la par con el nacional debido a la aplicación de las políticas de liberalización y apertura económica, la apropiación de nuevas tecnologías y nuevos mercados, el influjo de capitales externos, los hallazgos petroleros y el auge de los cultivos ilícitos en el país y en la región.

A finales de esta década el Cauca se encontró en un período de recesión, tras la crisis financiera mundial que limitó el acceso a los créditos internacionales, afectando la economía nacional y desacelerando su crecimiento. Este ciclo comienza a ser superado después de 1999, debido a los efectos de la Ley Páez, que ayudó a minimizar los impactos negativos en el crecimiento económico regional por la instalación de grandes empresas en el norte del Cauca; adicionalmente se emprendieron proyectos agropecuarios de carácter regional específicamente en el Macizo Colombiano con la producción de caña, panela y árboles frutales (Cámara de Comercio del Cauca, 2006). Así, el ciclo del PIB regional muestra una expansión a partir del año 2000, jalónada principalmente por el sector industrial, a finales del 2004 el Cauca se encontraba en el 8° puesto del Ranking Industrial Nacional (Cámara de Comercio del Cauca, 2006).

Si bien el sector industrial ha venido adquiriendo una mayor importancia desde hace varios años, la promulgación de la Ley 218 en 1995 fue un factor importante para que este proceso se acelerara y empezará a desplazar al sector agropecuario. La llamada "Ley Páez" otorgó exenciones tributarias por diez años a las empresas que se ubicaran en los municipios que fueron afectados por el sismo y la avalancha del río Páez. Dichas exenciones buscaron dinamizar la economía de los municipios afectados por medio de la generación de más empleos.

Los beneficios derivados por la promulgación de esta ley son todavía un tema de debate y no hay una posición única sobre sus resultados. Algo para resaltar es que desde que entró en vigencia, el sector industrial ha logrado una mayor participación dentro del producto departamental y el ciclo económico ha estado más cerca del comportamiento de este sector que del agropecuario.

Adicional a esto, durante los años posteriores a la implementación de la ley, la inversión aumentó en comparación a los años anteriores a la crisis. Si bien antes y después de la Ley Páez la mayoría del valor agregado era generado a partir del trabajo, después de la promulgación de ésta, la tendencia empieza a disminuir y la generación de valor agregado se hace más sensible a los cambios del ciclo económico nacional (Gamarra, 2007).

#### 4.5.1.2. Exportaciones

Los principales productos que exportó el Cauca en las décadas de los ochenta y noventa, según datos del DANE fueron: correas, bandas de caucho, máquinas despulpadoras de café, espárragos en conserva y frescos, legumbres y hortalizas, cueros y pieles, madera moldurada, muebles de madera, tejidos de lana, azúcar, flores (pompones y otras), palmitos en conserva, rubíes y zafiros, pescado congelado, sustancias de origen animal utilizados para productos farmacéuticos. Sin embargo, debe advertirse que en el listado del DANE existe un alto subregistro, dado que hay

exportaciones significativas en el territorio como es el caso del café, el papel y otros elementos que no aparecen en el listado en mención.

Los países que más adquirieron productos del departamento fueron, en su orden, Estados Unidos, Venezuela, Perú, Francia y Alemania (Cámara de Comercio del Cauca, 1995). Cabe decir que las exportaciones caucanas fueron poco diversificadas y en su mayoría se originaron en el sector primario de la economía con un alto componente agroindustrial.

Es notoria la poca variación en el comportamiento de las exportaciones durante el período 2000-2004, éstas manifiestan una tendencia sostenida. A partir de este año se presenta un incremento significativo hasta el punto de duplicar, durante el año 2005, la cifra de exportaciones presentadas en el año inmediatamente anterior. Esta misma tendencia marcó el derrotero exportador durante el 2006 donde nuevamente se presentó un incremento del 50,1%. Sin embargo esta tendencia se ve interrumpida en el año 2007, donde las exportaciones caucanas presentaron un retroceso equivalente al 12,95% (Cámara de Comercio del Cauca, 2008).

#### 4.5.1.3. Importaciones

Las importaciones del Cauca desde finales de los ochenta, según cifras del DANE, fueron alcohol etílico sin desnaturalizar proveniente del Ecuador; vehículos provenientes del Japón, Estados Unidos, Ecuador y Wake Islas; cajas de cojinetes con rodamientos de los Estados Unidos; máquinas y aparatos para confitería de Argentina; fenilendiamina y sus derivados de Bélgica y Luxemburgo; generadores de corriente alterna de China; parte de turbinas y ruedas hidráulicas de China y Alemania; cilindros de laminadores de México; propileno de Venezuela; papel prensa en bobinas o en hojas de Canadá (Cámara de Comercio del Cauca, 1995).

Las importaciones muestran una ligera tendencia alcista durante el período 2000-2006, descontando el comportamiento mostrado durante el año 2002 cuando se redujeron en un 13,22%. No obstante, esta tendencia en el comportamiento de las importaciones, le dejó al departamento un déficit en la balanza comercial, salvo en el año 2006 donde el resultado fue positivo gracias al anteriormente mencionado incremento sustancial de las exportaciones caucanas (Cámara de Comercio del Cauca, 2008).

#### 4.5.1.4. Turismo

El Departamento del Cauca empezó a posicionarse como un destino turístico, gracias al gran número de atractivos tales como su arquitectura urbana, parques naturales, construcciones religiosas, culturales e históricas y celebración de la Semana Santa. Es su capital Popayán, la que contaba con la mejor infraestructura y servicio para recibir turistas, puesto que para la década de los ochenta era prácticamente la única ciudad turística del departamento, ya que otros municipios no habían logrado aún el aprovechamiento de una amplia riqueza cultural, arqueológica, histórica, religiosa, ecológica, paisajística y multicultural propicias para el turismo cultural, el de aventura, los senderos ecológicos, el de medicina alternativa; que confluyen en innumerables atractivos aptos para el ecoturismo, turismo rural, etnoturismo y otras modalidades de turismo especializado.

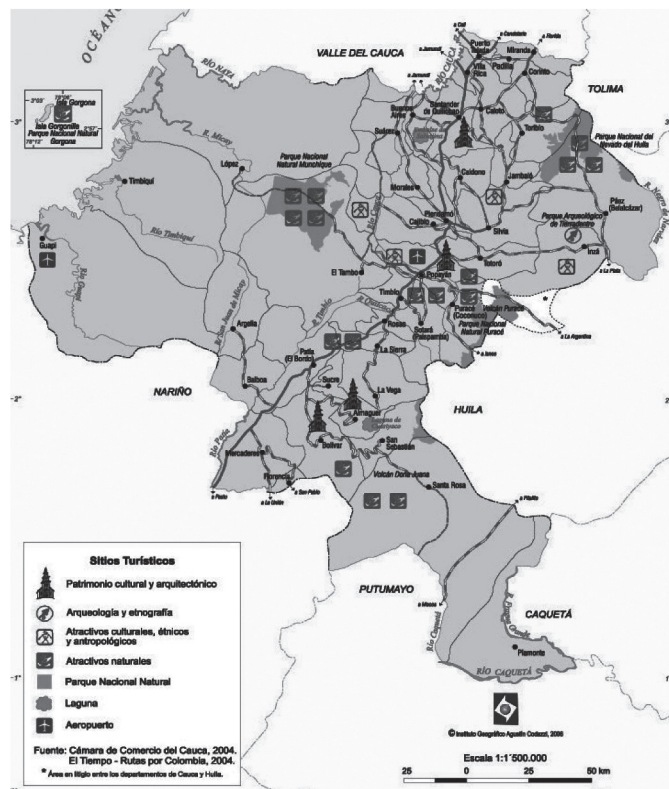


Al mismo tiempo, la calidad de vida de los municipios del departamento se vio diezmada por fenómenos lesivos como el conflicto armado, la delincuencia común, el narcotráfico, los desplazamientos forzados y la miseria. Situación que influyó de manera negativa en el desempeño turístico de la región de los años noventa.

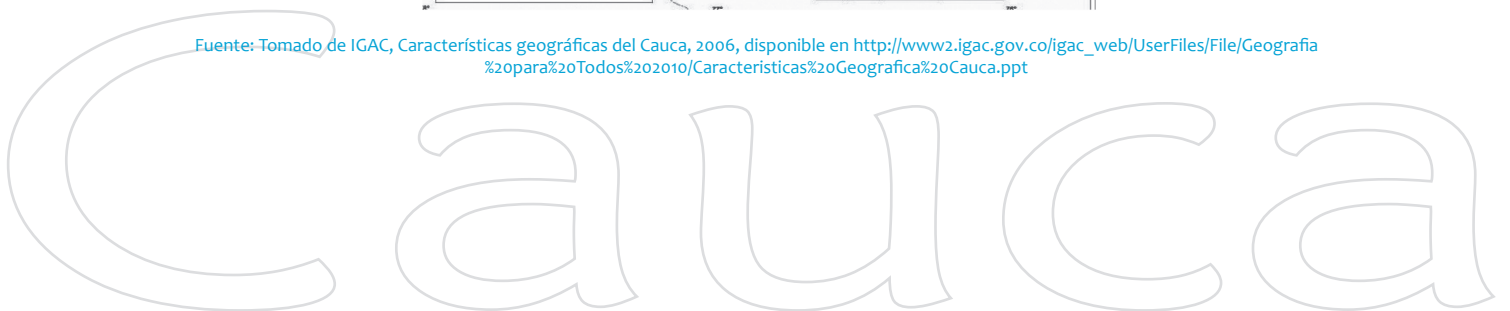
La afluencia turística a Popayán y al Cauca se fue incrementando en los primeros años del siglo XXI, debido especialmente a las campañas de seguridad vial adelantadas por el Gobierno nacional de la época, recuperando por lo menos parcialmente la dinámica anterior.

También se generaron políticas para el soporte de la actividad turística, así mismo, se apoyaron propuestas que identificaron las necesidades de los lugares declarados patrimonio histórico y patrimonio turístico; se actualizó el proyecto del muelle turístico de Guapi; se recuperó el convenio binacional Colombia-Ecuador; se promocionaron e impulsaron catorce eventos tradicionales como la Semana Santa y el congreso gastronómico de Popayán, entre otros. Se acompañaron y respaldaron 23 nuevas posadas turísticas, se financió la producción de un video que promociona al Cauca Turístico y Cultural; se apoyó la promoción del proyecto Tampu y el portal web ecoturístico y multicultural propuesto por la Universidad del Cauca (Gobernación del Cauca, 2007).

Mapa 10. Atractivos turísticos del Cauca



Fuente: Tomado de IGAC, Características geográficas del Cauca, 2006, disponible en [http://www2.igac.gov.co/igac\\_web/UserFiles/File/Geografia%20para%20Todos%202010/Caracteristicas%20Geografica%20Cauca.ppt](http://www2.igac.gov.co/igac_web/UserFiles/File/Geografia%20para%20Todos%202010/Caracteristicas%20Geografica%20Cauca.ppt)



#### 4.5.2. Situación actual de la dimensión económico-productiva

El Cauca es un departamento con trayectoria y amplia vocación agrícola, no obstante la competitividad de este sector, exceptuando la cañicultura, es muy baja por las condiciones estructurales mencionadas y la falta de acceso a tecnologías de punta.

Bajo las anteriores características de la economía caucana, su participación en el PIB nacional es relativamente baja, lo que evidencia su bajo nivel de competitividad. Sin embargo, como se puede ver en la tabla 16, cabe resaltar que en los últimos años se ha incrementado su participación, pasando del 1,46 % en la década de los noventa, al 1,60% en los años 2000-2007, lo cual es significativo al ser el único departamento a excepción de Bogotá que aumentó su participación en estos períodos.

Tabla 16. Participación del PIB del Cauca en el PIB nacional

Participación del PIB del Cauca en el PIB nacional			
Departamento	1990 -1999 (%)	2000 -2007(%)	Variación (%)
Cauca	1,46	1,61	0,10
Nariño	1,68	1,65	-0,01
Putumayo	0,36	0,27	-0,27
Huila	1,88	1,76	-0,063
Valle del Cauca	11,90	10,40	-0,12
Antioquia	15,29	14,43	-0,056
Chocó	0,44	0,36	-0,18
Bogotá	22,83	24,95	0,09

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con base en cifras el DANE, 2011.

De acuerdo al cuadro 1, la estructura productiva del Departamento del Cauca sufre una transformación importante, entre los años 1990 y 2007. En 1990 el sector primario (agricultura) se constituía como el más sobresaliente, dada su participación del 33% en el PIBR, seguido por el terciario (servicios) con el 30% y el secundario (industrial) con 14%. Para el año 2007 esta composición varía y el sector terciario se convierte en el principal motor que jalona la economía regional, teniendo en cuenta que su concentración específica se encuentra en las actividades de servicios-productivas, por cuanto dicho sector logra una participación del 34%. De la misma forma, el sector secundario incrementa su participación en cinco puntos porcentuales, pasando de 14% al 19%. Caso contrario sucede con el sector primario, que registró un descenso del 42%, al pasar del 33% al 19%.

Cuadro 1. Distribución del PIB Cauca-Colombia, 1990-200

Período	1990		2007	
	Cauca %	Colombia %	Cauca %	Colombia %
Sector Primario	33	20	19	15
<i>Agropecuario</i>	32	16	18	8
<i>Minería</i>	1	4	1	6
Sector secundario	14	18	19	16
Sector terciario	30	42	34	43
<i>Electricidad, agua y gas</i>	1	3	2	3
<i>Construcción</i>	3	6	7	7
<i>Transporte y comunicaciones</i>	5	7	5	6
<i>Servicios financieros</i>	5	13	13	15
<i>Comercio</i>	16	13	7	12

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con base en cifras del DANE, 2011.

#### 4.5.2.1. El Diamante de Porter

Para analizar los fenómenos que explican el comportamiento del PIB caucano, se utilizó como concepto guía, el Diamante de Porter, por lo cual, en las siguientes secciones, se estudian los rasgos que influyen en la competitividad del departamento, de conformidad con la teoría de Porter: la estructura empresarial, las condiciones de la demanda, los factores de producción y las industrias conexas.

##### a. Estructura, estrategia de las empresas y sentido de competencia

El conjunto empresarial del Departamento del Cauca concentra la mayor inversión de capitales en los sectores industria, agricultura, electricidad-gas, comercio e intermediación financiera, como las cinco actividades económicas más destacadas, con el 89,90% de la inversión total (Cámara de Comercio del Cauca, 2007). Vale la pena destacar la existencia del Conglomerado Industrial del Cauca en el norte del departamento, que reúne empresas de distintos sectores, como manufactura del papel, artes gráficas, productos químicos, farmacéuticos, agroindustria y metalmecánica, que cuentan con condiciones de accesibilidad e incentivos para el ejercicio de su actividad.

No obstante, dada la falta de conectividad vial y el bajo grado de competitividad empresarial que caracteriza al resto del departamento, el tejido empresarial del Cauca se identifica como una gran red de microempresas y pequeñas empresas, que se relacionan de manera significativa con el mercado doméstico. Aunque ha habido un crecimiento en los últimos años, gracias a la Ley Páez, todavía se ve muy lejano un posicionamiento estratégico dentro del mercado internacional, pues existen falencias para satisfacer el mercado local, dado que la balanza comercial del Cauca es predominantemente negativa.

Cauca

Ahora bien, no se puede olvidar que el Cauca, cuenta con una tradición artesanal, que parte del reconocimiento de su diversidad étnica y cultural, aspectos que se ven reflejados en los productos y oficios reconocidos en los mercados. Sin embargo este sector requiere de un fuerte apoyo gubernamental, empresarial y académico para estimular la agremiación de los artesanos, fomentar sus oficios y productos, divulgarlos con marca e identidad de región y adecuarlos a la demanda en términos de innovación, calidad, diseño, volumen y precio.

### **b. Condiciones de la demanda**

El menor ritmo de la actividad económica en 2008 fue el resultado de la reducción de la demanda interna y externa. La tasa anual de crecimiento del consumo final se redujo de 6,9% en 2007 al 2,3% en 2008, sobresaliendo la caída en el gasto de bienes durables en -3,9%. El consumo se afectó principalmente por el aumento de la inflación, el deterioro en la confianza y el aumento en las tasas de interés (ICER, 2008).

### **c. Patrimonio de factores**

Los factores que inciden positivamente en el desarrollo del Departamento del Cauca son:

1. Recurso humano disponible
2. Variedad de materias primas
3. Biodiversidad y ecosistemas estratégicos
4. Diversidad de centros de formación académica y universitaria
5. Potencial institucional en consolidación

Existe otra variedad de factores que son un obstáculo para el progreso de la región, como son:

1. Desarrollo tecnológico incipiente
2. Planeación y sistemas de información deficientes
3. Planeación cortoplacista y resultados aparentes
4. Falta de infraestructura para la productividad
5. Falta de infraestructura para la conectividad digital
6. Desarticulación del sector público-privado

### **d. Industrias conexas y auxiliares**

El ingreso al nuevo siglo representó para el Departamento del Cauca una transformación en la composición sectorial y empresarial de la región. En términos económicos, la Ley Páez incidió en el crecimiento del sector industrial y su consecuente incremento en la participación en el PIB Regional. A pesar del desarrollo industrial que generó dicha Ley en el norte del departamento, su marchitamiento ha generado liquidaciones, reformas y fusiones de empresas, que acompañadas de bajas inversiones, han afectado el panorama económico de esta zona.

#### 4.5.2.2. Las apuestas productivas del departamento

La convergencia de estos cuatro factores ha incidido en la productividad y competitividad en el departamento. Las serias deficiencias en términos de ciencia, tecnología e infraestructura, sin duda alguna son determinantes del desempeño productivo subregional, donde es evidente que la actividad agroindustrial se concentra predominantemente en la zona centro y norte. Subregiones como la Bota caucana o el Pacífico caucano, tienen lazos comerciales muy débiles con el resto del departamento, razón por la cual se vienen promoviendo Agendas de Competitividad que dan cuenta de la variedad de apuestas que se pueden promover en el territorio.

La Agenda Interna para el departamento del Cauca, posiciona la necesidad de trascender la simple extracción y explotación de recursos naturales, con el propósito de pasar a las agrocadenas (guadua, piscicultura, panela, miel, seda, fique, totumo, chontaduro y granos andinos), a la producción de los cafés especiales regionales, al aprovechamiento de productos forestales no maderables a través de las actividades silvopastoriles y a la estructuración de cadenas productivas en cárnicos, lácteos, hortofruticultura y minería.

Así mismo resulta fundamental promover actividades que generen valor agregado y empleo para las subregiones, como en los temas de producción artesanal, turismo en todas sus modalidades, fomento al conglomerado industrial del norte y la industria del software, entre otros, con el propósito de elevar la posición competitiva del departamento a través del impulso a los sectores y productos definidos como prioritarios para la apuesta económica departamental (CONPES 3461, 2007). Para esto, define como asuntos transversales definitivos para la competitividad departamental, la necesidad de mejorar la conectividad, la seguridad, la gestión pública, la sostenibilidad ambiental, la innovación, la asociatividad empresarial, entre otras.

El Plan Regional de Competitividad, a su vez destaca como estratégicos para el desarrollo de las apuestas del departamento, la formación al capital humano, la ampliación y mejora de las infraestructuras logísticas, la consolidación de corredores de transporte, servicios energéticos y de comunicaciones, así como la formalización de la propiedad rural y la titulación de baldíos que pueden ser altamente productivos. Todo esto con miras a desarrollar sectores de talla mundial donde el departamento tiene importante potencial como la industria, el turismo y el software.

Las potencialidades y limitantes en la productividad y competitividad se vienen reflejando en el comportamiento del comercio exterior departamental en los últimos años, que a pesar de evidenciar crecimiento en las exportaciones, se caracteriza por ser principalmente deficitario.

#### 4.5.2.3. Comercio Exterior

Como puede apreciarse en la tabla 17, en el período comprendido entre el año 2000 y el año 2005, la balanza comercial del departamento registró cifras deficitarias, hasta el punto que en el año 2001, las importaciones duplicaron el valor reportado por exportaciones. Esto se debió a que la apreciación de la moneda nacional aceleró el incremento de las importaciones en el país. Esta enorme diferencia se observó durante los años 2002, 2003 y 2004. Sin embargo, para el año 2005 hubo una notable recuperación en las exportaciones del departamento y la diferencia entre exportaciones e importaciones, se redujo notablemente, de acuerdo con lo examinado por la Cámara de Comercio del Cauca en 2008.

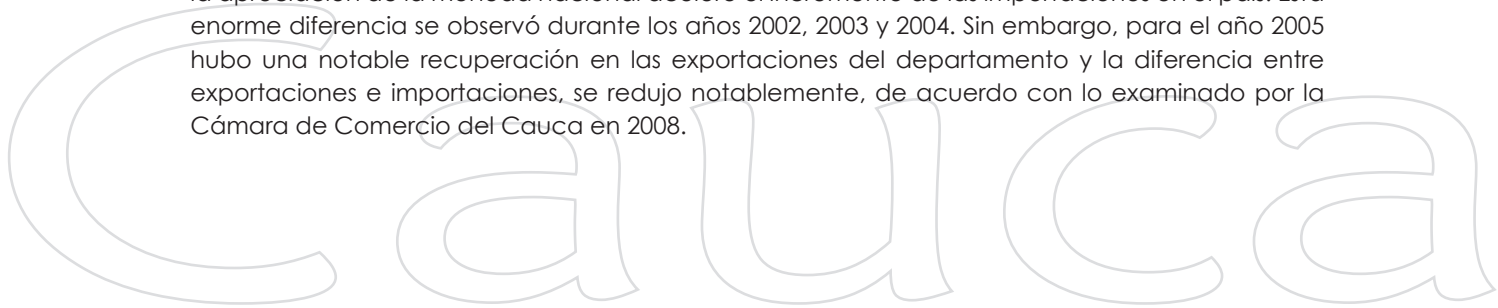


Tabla 17. Comercio de bienes Cauca 2000 - 2007

Año	Valores FOB y CIF en USD\$			
	Exportaciones FOB	Importaciones CIF	Importaciones FOB	Balanza Comercial FOB
2000	86.308.499	119.095.990	109.799.657	-23.491.158
2001	80.526.978	180.086.279	173.407.694	-92.880.716
2002	79.533.821	156.277.870	143.602.265	-64.068.444
2003	89.640.233	187.558.113	173.430.233	-83.790.000
2004	85.617.667	154.441.091	173.479.113	-87.861.446
2005	169.945.319	201.986.799	187.485.844	-17.540.526
2006	255.013.359	216.463.892	202.111.103	52.902.256
2007	221.978.204	284.227.744	264.970.780	-42.992.576

Fuente: Tomado de Cámara de Comercio del Cauca, Perfil de Comercio Exterior de Cauca, 2007.

Esta tendencia de reactivación de las exportaciones se presentó nuevamente en el año 2006. Una variación positiva equivalente al 50%, en contraste con una variación positiva de las importaciones durante el mismo año pero con apenas el 7,8%, lo cual condujo a superar las mismas y registrar, así, una balanza comercial positiva de USD\$ 52,9 millones FOB<sup>2</sup>.

Sin embargo, en el año 2007, se experimentó una reducción en las exportaciones por la suma de USD\$ 33,03 millones FOB equivalentes a un descenso del 12,95%. Al mismo tiempo, se presentó un aumento de las importaciones en USD\$ 62,85 millones FOB lo cual representa un incremento del 31,1%, con respecto al año anterior. Como resultado se volvió a observar una balanza comercial negativa para el Departamento del Cauca. Dicho desbalance arrojó un déficit de USD\$42,99 millones FOB, es decir que para este año las ventas en el exterior correspondieron a un 19,37%, menos del total de millones de dólares FOB importados y reflejados en bienes y servicios, según registros de la Cámara de Comercio del Cauca en el 2008.

En el año 2007, el Departamento del Cauca mantuvo intercambios comerciales con un total de 69 países a quienes vendió su producción. Sin embargo, conviene considerar que del total de exportaciones realizadas, el 95% se concentró en países pertenecientes a algún bloque comercial (G2, CAN, Unión Europea, ATPDEA, Mercosur), o en países con los cuales Colombia ha firmado acuerdos comerciales, y que el 5% restante se negoció con otros países (Japón, China, Antillas, entre otros) por fuera de los tratados comerciales vigentes.

Desde esta perspectiva, los productos caucanos tienen como principales mercados de destino, en concordancia con lo que ocurre a nivel nacional, los grupos económicos de CAN-MERCOSUR (31,44%), NAFTA (18,95%) y la Unión Europea con un 13,99% de mercado, lo que equivale en total a USD\$ 142,89 millones, es decir USD\$15,07 millones menos de lo reportado en el 2006, cuando las exportaciones hacia estos mercados alcanzaron un total de USD\$157,96 millones. Otros mercados importantes, pero con menor participación en el periodo fueron los de la Organización Mundial del Comercio a través del Sistema Generalizado de Preferencias (10,52%), ALADI (7,94%), CARICOM (7,60%), NIC10 (3,23%) y AEC2 (1,63%) (Cámara de Comercio del Cauca, 2008).

<sup>2</sup> FOB (Free on Board): Término de comercialización internacional que indica el precio de la mercancía a bordo de la nave o aeronave. Esto no incluye fletes, seguros y otros gastos de manipulación después de embarcada la mercancía.



Esto significa que el Departamento del Cauca, está haciendo uso adecuado de las ventajas que ofrecen los tratados comerciales para el tipo de bienes que produce, mejorando sus condiciones de acceso y sus posibilidades de expansión.

En cuanto a la composición de las importaciones departamentales, la disminución de la tasa de cambio provocó la tendencia creciente de las importaciones, especialmente en las no tradicionales; el ritmo de crecimiento de éstas se incrementó especialmente desde 2004, alcanzando su mayor volumen en 2007, cuando los principales países de destino fueron los del sur europeo. Cabe recordar, que el incremento de las importaciones es en términos de volumen (Cámara de Comercio, 2008).

En este orden, el departamento compró bienes y servicios a 53 países, pero al igual que en el caso de las exportaciones, las compras en el exterior se concentraron en 38, pertenecientes a los bloques comerciales, alcanzando una participación del 91,83%, frente a las ventas realizadas a otros países (8,17%) (Cámara de Comercio del Cauca, 2008).

La Ley Páez incidió significativamente en el aumento tanto de las exportaciones como de las importaciones. Sin embargo, estas últimas crecieron en mayor proporción, dando indicios de que las empresas asentadas en el Departamento del Cauca atraídas por las exenciones tributarias, son grandes importadoras de materia prima y sus productos (materias primas o transformadas) van principalmente al mercado interno (departamental y/o nacional).

### a. Productos Exportables

La distribución total de las exportaciones del departamento se puede apreciar en la tabla 18, la cual muestra el ranking de los productos vendidos en el exterior de acuerdo con la participación en el total del producto exportado.

**Tabla 18. Ranking de los principales productos exportados por el Departamento del Cauca, 2008**

Productos de exportación	Porcentaje
Café	29,71
Maquinaria industrial	19,23
Otros	17,44
Artículos de hogar	11,89
Azúcares y mieles	8,99
Productos químicos y orgánicos	5,34
Productos farmacéuticos	4,39
Bebidas alcohólicas y no alcohólicas	3,00

Fuente: Tomado de Cámara de Comercio del Cauca, Perfil de Comercio Exterior de Cauca, 2007.

Según los anteriores indicadores, en el 2008, las exportaciones del departamento continuaban con el comportamiento registrado en el año 2007, es decir, un significativo nivel de concentración en los productos no tradicionales (70,3%) donde se destaca la participación de azúcares y mieles, maquinaria industrial, artículos de hogar, productos químicos orgánicos, entre otros; frente a la exportación de los productos tradicionales (café 29,7%) tal y como lo reflejan los datos recogidos por estudios de la Cámara de Comercio del Cauca en 2008.

Cauca

## b. Empresas exportadoras del Cauca

En este renglón de la economía del Departamento del Cauca, en el año 2006, se contaba con 80 empresas exportadoras, de las cuales 50 estaban ubicadas dentro de la región, mientras que las 30 restantes hacían referencia a comercializadoras internacionales (CI) localizadas por fuera del departamento, con un monto total de exportaciones que superó los USD\$ 255 millones.

El comportamiento que se registró en este sentido para el año 2007 arrojó resultados similares como quiera que de las 78 empresas exportadoras, el 63,6%, es decir, 49 de ellas, estaban ubicadas en la región mientras que el 36,4%, que corresponde a las 29 empresas restantes, representaron el porcentaje de empresas que se encontraron localizadas por fuera del Cauca. Se presentó así, una disminución en el valor de las exportaciones del 12,95%, y fue como este año se evidenció nuevamente la importancia del papel que juegan las comercializadoras para las ventas externas del departamento, ya que la gran mayoría de ellas se sitúan en grandes centros urbanos del país y exportan productos de origen caucano, según se desprende de los estudios adelantados por la Cámara de Comercio del Cauca en el año 2008.

**Cuadro 2. Principales empresas exportadoras del Cauca, 2008**

NIT	Razón social	Participación
890300554	C.I. de Azúcares y Mieles S.A.	14,6%
891903333	CARCAFÉ Ltda. C.I.	13,3%
860525060	EXPOCAFÉ S.A.	9,3%
817001694	Centro de Mecanizados del Cauca S.A.	9,1%
860007538	Federación Nacional de Cafeteros de Colombia	8,8%
817000680	Familia del Pacífico Ltda.	5,8%
860023573	Pepsi Cola Panamericana Llc.	5,3%
817000790	FORMALETAS S.A., FORSA	3,6%
817000837	Tambores de Colombia S.A.	3,4%
800192034	Café Colsuaves S.A.	3,0%
817002676	Papeles del Cauca S.A.	2,8%
817000725	C.I. Trilladora de Café Popayán S.A.	2,6%
817000823	Friomix del Cauca S.A.	2,0%
817002753	Drypers Andina S.A.	1,7%
817002589	Metecno de Colombia S.A.	1,6%
891500202	Industrias Nortecaucanas Ltda. INORCA	1,4%
817001644	Laboratorios Genéricos Farmacéuticos S.A., GENFAR S.A.	0,9%
817000339	Tecar S.A.	0,9%
817002858	Imprelibros S.A.	0,9%
8170007714	Químicos del Cauca, Químicauca Ltda.	0,8%
Subtotal		91,8%
Otros 12.120.019		8,2%
Total exportaciones 148.073.393		100,0%

Fuente: Tomado de datos DANE y DIAN, 2008.

### c. Zonas Francas

La vigencia prolongada de la Ley Páez fue una experiencia tras la cual el Departamento del Cauca se preparó para una nueva generación de zonas francas. Después de casi 15 años, periodo en que aún tiene vigencia aquella ley, hoy operan un gran número de industrias con tecnología de punta establecidas en parques industriales de varios municipios del norte, por lo que esta región se sitúa en una posición privilegiada para atraer nuevos inversionistas y es catalogada como uno de los conglomerados industriales más importantes del país.

En particular, en el Departamento del Cauca se han declarado 11 Zonas Francas Agroindustriales del Cauca:

1. PROPAL Zona Franca SAS
2. Colombina del Cauca
3. Papeles del Cauca S.A
4. Agroindustrias del Cauca
5. Habla Call center BPO SAS
6. Salud La Estancia SF SAS
7. El paraíso SAS
8. ICOLBET S.A.S
9. Cía. Oleo química del Cauca
10. Zona franca permanente del Cauca (CENCAUCA)
11. Conjunto Industrial Parque Sur

Todas ellas han recibido la declaratoria como zona franca, bien sea bajo la modalidad de parque industrial de varias empresas o como empresa individual. El Cauca ofrece localizaciones estratégicas a lo largo del Departamento: en el norte, en varios municipios cercanos a Cali, donde se establecieron diversas industrias en los últimos años y en el área de Popayán, ideal para empresas de servicios por el conglomerado universitario y de centros tecnológicos (Portafolio, 2010).

#### 4.5.2.4. Potencialidades y limitantes de la dimensión económico-productiva

Tabla 19. Potencialidades y limitantes de la dimensión económico-productiva

Potencialidades	Limitaciones
El Departamento del Cauca se ha caracterizado principalmente por la actividad agrícola tradicional extensiva.	Aproximadamente la mitad del departamento cuenta con ecosistemas frágiles, poco fértiles y con limitaciones para su explotación agropecuaria.
El sector servicios aportó al PIB departamental del año 2007 el 20,86%, seguido de la industria con 19,4%, por encima de la agricultura que representó un 17,77% (DANE, 2008).	Más de la mitad de la tierra que ha sido intervenida por el hombre, tiene problemas de sobreutilización.
Durante el año 2008, las exportaciones totales para el Departamento del Cauca presentaron un comportamiento favorable al reportar incremento del 5,3% (ICER, 2008).	El NBI en el departamento es del 60% en promedio (Gobernación del Cauca, 2008).

Cauca

Continuación tabla 19. Potencialidades y limitantes de la dimensión económico-productiva

Potencialidades	Limitaciones
En el 2008 las importaciones del Departamento del Cauca registraron un comportamiento positivo, pasando del 18,2% en el 2007 a 13,1% en 2008 (ICER, 2008).	El ICV en el Cauca es de 39% (Gobernación del Cauca, 2008).
Hoy el Cauca cuenta con 12 apuestas productivas, 5 en el sector agroindustrial y agropecuario, 3 relacionadas con la producción industrial, minera y artesanal; 2 en la industria del Software y la Región del Conocimiento, la apuesta por el Pacífico y finalmente el Turismo.	Condiciones de competitividad bajas, falta de acceso a tecnologías de punta, planeación cortoplacista, sistemas de información deficientes, falta de infraestructura para la conectividad digital.
El Cauca cuenta con un gran número de atractivos turísticos: arquitectura urbana, parques naturales, construcciones religiosas, Semana Santa, entre otros.	No existe suficiente infraestructura para la recepción de visitantes.
Actualmente existen políticas para el soporte de la actividad turística y fomento al establecimiento de zonas francas.	

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

### 4.5.3. Conclusiones de la dimensión económico-productiva

La dimensión productiva del Departamento del Cauca se caracteriza por ser la dimensión clave para avanzar en el desarrollo social y competitivo de los caucanos, en procura de mejorar su calidad de vida a partir de un crecimiento económico sostenible. Las siguientes conclusiones resumen por qué esta dimensión se considera como fundamental en la interacción con otras dimensiones del desarrollo del departamento, como la ambiental, la social y la política, en especial por la necesidad que tiene el Cauca de incrementar su competitividad y participación en el mercado nacional, generando beneficios económicos que mejoren el bienestar de los habitantes del territorio de manera sostenible.

Una primera situación a considerar es cómo aprovechar de manera competitiva y sostenible la vocación productiva agropecuaria del departamento, cuando por las características ambientales descritas en el diagnóstico ambiental, existen ecosistemas frágiles, de poca fertilidad y con limitaciones para generar procesos productivos primarios que se caractericen por un eficiente uso de los suelos.

Esta paradoja implica generar rupturas en las tradiciones productivas del departamento, aspecto que de manera cultural, tendría que articularse con las dinámicas sociales de las comunidades tanto campesinas como étnicas, para la promoción de alternativas productivas que no atenten contra el equilibrio ambiental del departamento y que a su vez, impacten de manera positiva la generación de ingresos para las comunidades rurales. Es fundamental que las políticas departamentales incluyan esta mirada, con el propósito de dar un uso sostenible a los recursos naturales del Cauca a partir de planes, programas y proyectos que promuevan también la vocación forestal del departamento y la economía verde, en pro de la preservación y sostenibilidad de su patrimonio ambiental.

Ahora, por otro lado, dentro de la oferta productiva que caracteriza al departamento, cabe destacar en primer lugar, el impacto positivo de promover la economía terciaria, por cuanto la oferta de servicios como la educación, la salud, el transporte, el comercio, los servicios financieros

y el turismo, ya contribuyen de manera significativa al producto interno bruto regional. Este sector tiene un amplio potencial para mejorar el desarrollo social del departamento, al incrementar la especialización del territorio en estos servicios y robustecer el mercado subregional y regional en el Cauca.

No obstante, no se puede olvidar que la oferta de servicios por parte del territorio debe ir acompañada de proyectos de inversión regional que mejoren la conectividad y accesibilidad, contribuyendo a la identificación al Cauca como una región de conocimiento o una región turística, tanto en la parte ambiental como cultural, que impulsen de esta manera al crecimiento económico del departamento y posteriormente generen unas bases sostenibles que permitan la satisfacción de las necesidades básicas de la población.

En segundo lugar, la industria en el Departamento del Cauca en la subregión norte a partir de la Ley Páez ha tenido un aporte considerable al PIB (19%). Sin embargo, sus consecuencias ambientales, requieren una mirada del crecimiento industrial con responsabilidad en el manejo de la contaminación, teniendo en cuenta el compromiso del Cauca por la preservación de sus recursos naturales. Para ello, cabe analizar el avance que han tenido las tecnologías limpias como una alternativa sostenible a la productividad de este tipo de actividades.

Ahora dentro de la evolución de las prácticas industriales en el Cauca, se resalta la necesidad de promover medidas de responsabilidad social dirigidas a las comunidades directamente afectadas por procesos industriales ajenos a sus hábitos y costumbres. El sector empresarial debe consolidar su compromiso con el desarrollo del entorno en el cual se desenvuelve, en especial, con el mejoramiento de la calidad de vida de los caucanos.

Finalmente esta dimensión productiva como elemento imprescindible para el desarrollo del departamento a largo plazo, debe partir del fortalecimiento de los lazos y las alianzas entre las entidades públicas, privadas y la comunidad caucana, para que las capacidades productivas y los medios por los cuales se dinamicen, propendan por el mejoramiento de la competitividad y fortalecimiento de la economía del departamento. Esto facilitará encontrar soluciones a problemáticas como la tenencia de la tierra, los cultivos ilícitos y el conflicto armado, que limitan el progreso y la productividad del Cauca, cuando es una región con todos los potenciales sociales, ambientales y productivas, necesarias para ser un departamento competitivo y un escenario social importante para su comunidad.

## 4.6. Dimensión sociocultural

La dimensión sociocultural se aborda a través de los conceptos guía del capital humano y el capital social. Con el propósito de entender cómo se vienen configurando este tipo de capitales en el departamento, se realiza una mirada retrospectiva y actual sobre temas como la educación, la salud y el deporte, considerados elementos determinantes de la formación del capital humano. Al igual se resaltan las fortalezas socioculturales por cuenta de la diversidad étnica del departamento, así como la incidencia de la pobreza medida a través de los indicadores de NBI o-ICV.

Cauca

#### 4.6.1. Diagnóstico retrospectivo de la dimensión sociocultural

El terremoto del 31 de marzo de 1983 se constituyó en un antecedente importante para comprender los patrones poblacionales, no sólo de la ciudad de Popayán, sino del departamento. Este suceso aceleró las migraciones del campo a la ciudad, lo que a su vez empezó a generar fenómenos de hacinamiento, construcción de viviendas en sitios inadecuados y rezagos en la prestación de servicios públicos. Mucucacé (2009), señala las consecuencias sociales de acontecimiento:

*El fenómeno mencionado, redimensionó significativamente la espacialidad de Popayán, del Cauca en general y la reconfiguró, generando nuevas dinámicas sociales, en principio, porque se generó una dinámica de urbanización desarticulada, es decir, sin una previa planificación. Sumado a esto, el flujo migratorio propiciado por el terremoto, generó un proceso de integración al interior de los barrios, entre familias rurales y urbanas, que al interactuar confrontaron, impulsaron, produjeron y crearon una serie de tejidos sociales que distan de los patrones sociales y culturales de tradición (Macucacé, 2009).*

A partir de este hito en la historia sociocultural del departamento, se destacan cómo otros elementos formadores de capital humano y social, se comportaban a finales del siglo XX y principios del siglo XXI.

##### 4.6.1.1. Educación

La educación en el Cauca en la década de los noventa avanzó significativamente en cobertura, oportunidades y calidad. La educación oficial en el departamento representó aproximadamente 89% de la cobertura total, mientras la educación privada representó el 11% restante; pero a pesar de los avances logrados en la ampliación de la cobertura educativa, en los distintos niveles subsistían problemas en cobertura, infraestructura y calidad, particularmente en las zonas rurales y áreas urbanas marginales. Un diagnóstico hecho en 1997 (Sistema Básico de Información Educativa del Cauca, 1998) permite inferir esta realidad en las áreas de educación especial, preescolar, básica primaria, básica secundaria y media vocacional (Barona y Gnecco, 2001).

En esta época, la educación básica primaria evidenciaba una tasa escolar bruta nacional de 81% aproximadamente mientras que en el Cauca estaba cerca de 74%; los municipios que tenían cobertura más baja en este nivel eran Almaguer, Morales, Puracé, Santa Rosa y Totoró. Por otro lado, la tasa de escolaridad bruta nacional para la educación secundaria fue de aproximadamente de 62% y la del Cauca estuvo cercana al 41%. Los municipios que presentaron la cobertura más baja en educación secundaria fueron Argelia, Florencia, Jambaló y La Sierra.

La modalidad dominante en la educación media vocacional fue la académica, que representó el 58%, seguida de la modalidad agropecuaria con 23%, comercial con 7% y un 12% las menos significativas. Estos porcentajes reflejan el desfase entre el énfasis dado al sistema educativo y la realidad regional que es más rural que urbana (Barona y Gnecco, 2001).

En cuanto a la educación superior, la Universidad del Cauca ha sido la institución alrededor de la cual ha girado el crecimiento de este nivel educativo en el departamento. Esta universidad nació como la Universidad del Tercer Distrito y fue fundada por decreto del 24 de abril de 1827, siendo presidente Simón Bolívar y vicepresidente Francisco de Paula Santander. El papel desempeñado por tan importante institución en el transcurso de su larga trayectoria histórica contribuyó a la formación de una generación de políticos humanistas (entre quienes se destacan 17 expresidentes),



artistas y letrados que influyeron decisivamente en la vida cultural y política de la nación, así como en el establecimiento en Popayán de una intelectualidad de amplio reconocimiento nacional e internacional que dio vida a un significativo número de revistas y periódicos literarios y culturales (Unicauca, 2007).

La universidad ha tenido un gran avance en cuanto a la universalidad del conocimiento con la creación de nuevas facultades y programas de formación doctoral en áreas como antropología, educación e ingenierías; la creación del sistema de investigaciones que impulsó la institución permitiendo posicionarla en una de las más importantes del país, además de contar con una amplia gama de profesores con maestrías y doctorados. En el futuro se espera que por cada 10 profesores, 1 tenga el título de doctor. Es de resaltar que la Universidad cuenta con sedes en diferentes municipios del Cauca haciendo más accesible la educación superior.

Dentro del departamento se empezaron a crear diferentes institutos propios de la región para ofrecer educación técnica y superior como son Universidad Autónoma, Colegio Mayor del Cauca, Corporación Universitaria Minuto de Dios y la Fundación Universitaria de Popayán.

#### 4.6.1.2. Salud

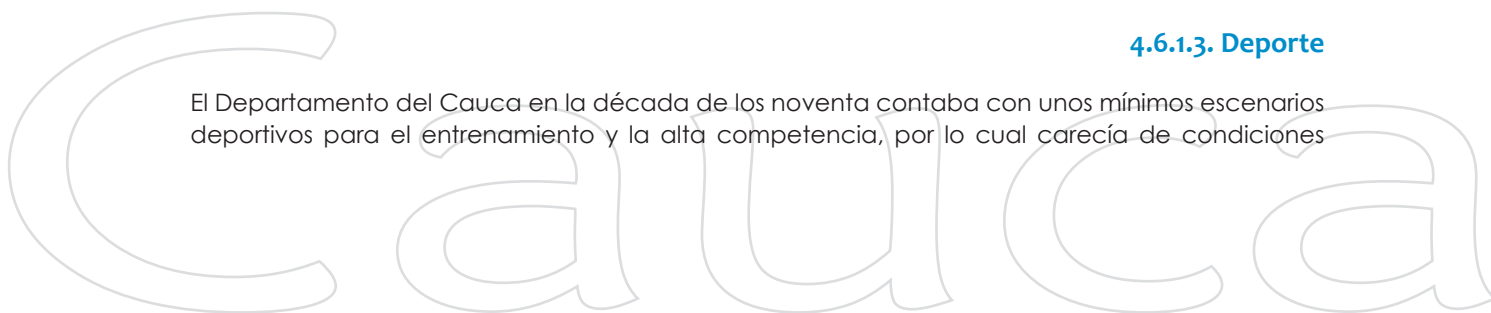
En los noventa, el análisis de la situación de afiliados al régimen de seguridad social, guarda una estrecha relación con otras estadísticas de pobreza del departamento. Es decir, una alta participación del régimen subsidiado y un porcentaje pequeño de población en el régimen contributivo. Según las cifras de la gobernación, en esta década, había cerca de 1,3 millones de personas afiliadas al sistema de aseguramiento en salud entre indígenas (13%), población en el Sisbén (64%) y afiliadas al régimen contributivo (23%). En la mayoría de los municipios, la población asegurada estaba cobijada por el sistema subsidiado. Sólo en Popayán y Puerto Tejada el porcentaje de personas bajo régimen contributivo fue mayor que las del subsidiado (Consejo de Gobierno del Departamento del Cauca, 2001).

La situación de afiliación al sistema de aseguramiento de salud fue bastante particular en la época, pues en el departamento convivían municipios con registros de población asegurada muy por encima de la población reportada en el Censo DANE de 1993, y al mismo tiempo existían municipios que todavía no alcanzaban al 100%. Nuevamente, los municipios del norte del departamento (Padilla, Puerto Tejada y Santander de Quilichao) fueron los que registraron las mayores diferencias entre una mayor población asegurada con respecto a la población reportada en el censo.

El departamento contaba con una institución de nivel III (Hospital Universitario San José) ubicada en Popayán, dos entidades de nivel II y once hospitales de nivel I; así como 30 centros de salud y 148 puestos de salud. Sin embargo, esta infraestructura no era suficiente para atender las necesidades de la demanda. En el 2000 se adecuó y fortaleció la red hospitalaria departamental, 38 instituciones prestadoras de los servicios de salud se dotaron con equipos para mejorar su calidad (Gobernación del Cauca, 2007).

#### 4.6.1.3. Deporte

El Departamento del Cauca en la década de los noventa contaba con unos mínimos escenarios deportivos para el entrenamiento y la alta competencia, por lo cual carecía de condiciones



básicas para la organización y preparación de atletas de alto rendimiento en las mejores condiciones de desarrollo personal. Sin embargo, el valor como región en el contexto deportivo mostró una eficiencia alta, si se miden sus condiciones de desarrollo y demográficas, ya que el departamento se convirtió en exportador de talentos deportivos, que han engrosado las divisiones competitivas de otras regiones y hasta de otros países.

A pesar de que existe un talento deportivo destacable, el deporte y la recreación departamental no cuenta con las condiciones sociales para definirse como una fortaleza del territorio. Entre las principales causas que han conducido a este ambiente desfavorable para las prácticas deportivas y recreativas, se encuentran:

1. Falta de cultura y educación para una vida saludable y activa a partir del deporte, la recreación y los buenos hábitos de vida.
2. Ausencia de políticas claras, coherentes y coordinadas en materia de deporte y recreación, y falta de relación de dichas políticas con procesos educativos y culturales. Lo anterior produce programas y proyectos de poca cobertura, baja calidad, descontextualizados de la oferta institucional, que terminan dispersando los recursos en microacciones inconexas y causando apatía y desmotivación dentro de la población.
3. Carencia de escenarios deportivos adecuados y de espacios participativos integrales para la práctica deportiva, actividades recreativas, culturales o educativas, especialmente para prevenir enfermedades originadas en el sedentarismo y el uso o el abuso del alcohol, el cigarrillo y otras drogas.

Por medio de la Ordenanza número 004 de 26 de marzo de 2001, se creó el Instituto Departamental del Deporte del Cauca, INDEPORTES CAUCA, como organismo rector del deporte, la recreación y la educación física del departamento. Esta institución se constituyó para contribuir al desarrollo social y humano del departamento, generando mejores condiciones de vida a través de programas que promuevan una cultura de autocuidado y actividad física como disciplina, tales como Cauca Activa y Saludable, el proyecto del adulto mayor, apoyo a la juventud, el programa de formación deportiva en el que se encuentran los proyectos juegos intercolegiados, juegos departamentales y escuelas de formación deportiva. Otro programa a cargo de INDEPORTES es la competencia y asistencia técnica que apoya a personas con limitaciones físicas, visuales y sensoriales (Indeportes, 2010).

#### 4.6.2. Situación actual de la dimensión sociocultural

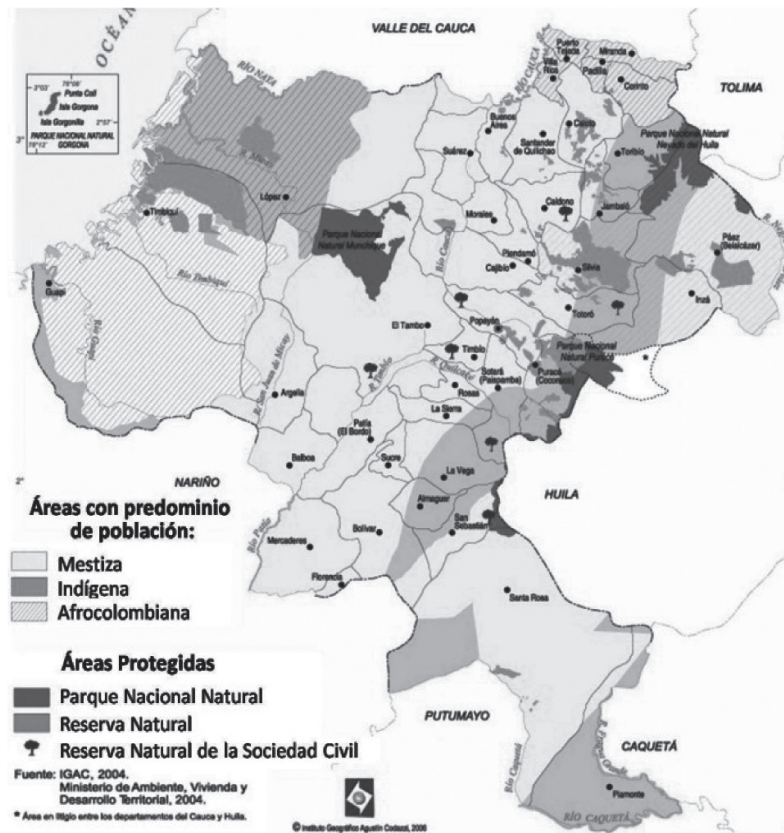
En un mundo tan competitivo como el actual, resulta de vital importancia contar con una visión amplia que contemple en todo momento el gran capital cultural que posee una región como el Cauca, multiétnica y multiversa, que se traduce en el hecho de tener territorios indígenas con gran potencial turístico (Tierradentro, Silvia, San Andrés de Pisimbalá, entre otros), lo que aporta positivamente a la productividad y al desarrollo regional.

Según el Censo 2005, la población indígena asciende a 247.618 personas, lo que equivale al 21% de la población departamental, de los cuales aproximadamente el 84% viven en resguardos que representan el 17% del territorio. Por otro lado, las comunidades afrocolombianas cuentan

con títulos colectivos que equivalen al 19% del área departamental, especialmente en el litoral Pacífico y representan el 22% de la población del departamento (CONPES, 2007).

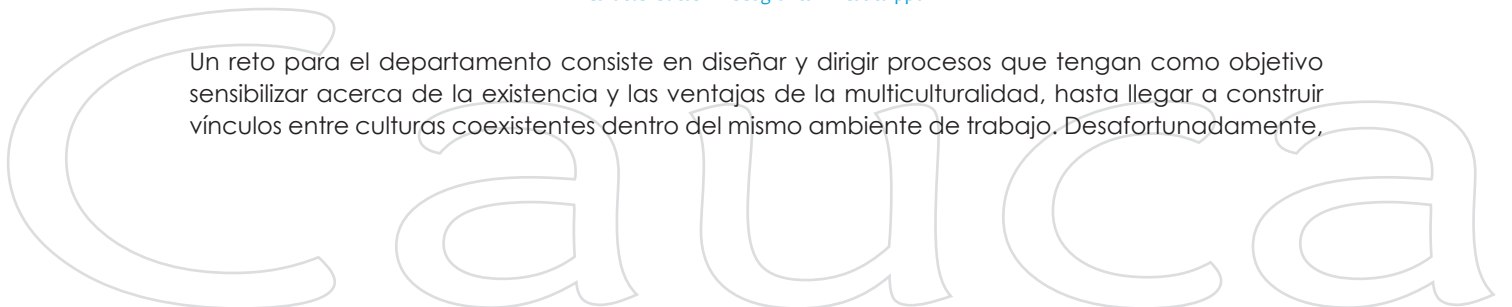
En el mapa 11, se observa cómo confluyen en el territorio las riquezas naturales abordadas en el diagnóstico ambiental y las riquezas culturales, representadas en la diversidad étnica del departamento. Se observa cómo la porción del territorio del Cauca que hace parte de la Zona de Reserva Forestal del Pacífico, no sólo es importante por sus especies endémicas y biodiversidad, sino por albergar comunidades indígenas y la mayor parte de la población afrocolombiana del Cauca. En cuanto a la Zona de Reserva forestal Central, cuenta con Parques Nacionales Naturales como el Nevado del Huila y Puracé, así como con importantes concentraciones de resguardos indígenas.

Mapa 11. Cauca grupos étnicos y áreas protegidas



Fuente: Tomado de IGAC, Características geográficas del Cauca, 2006.  
[http://www2.igac.gov.co/igac\\_web/UserFiles/File/Geografia%20para%20Todos%202010/Caracteristicas%20Geografica%20Cauca.ppt](http://www2.igac.gov.co/igac_web/UserFiles/File/Geografia%20para%20Todos%202010/Caracteristicas%20Geografica%20Cauca.ppt)

Un reto para el departamento consiste en diseñar y dirigir procesos que tengan como objetivo sensibilizar acerca de la existencia y las ventajas de la multiculturalidad, hasta llegar a construir vínculos entre culturas coexistentes dentro del mismo ambiente de trabajo. Desafortunadamente,



los grupos étnicos en el departamento están siendo especialmente afectados por fenómenos como el desplazamiento, la violencia, el reclutamiento de menores de edad y la agudización de la pobreza en las zonas rurales.

Otro reto importante que tiene el departamento es superar las dificultades en el acceso a la salud y la calidad de la educación en la región, dadas sus repercusiones para el crecimiento económico y el desarrollo regional. La confluencia de estos dos fenómenos, aunados a una baja inversión en Ciencia & Tecnología, se traduce en dificultades para la generación de avances tecnológicos regionales que impulsen la productividad y permitan arraigar un proceso tecnológico endógeno que potencie el crecimiento. Los esfuerzos realizados con procesos regionales de ciencia y tecnología como “Cauca Región del Conocimiento”, han sido insuficientes para posicionar la región en términos de crecimiento, exceptuando lo que sucede en el sector industrial ubicado en el norte del Cauca, por cuanto las tecnologías de punta no se han incorporado en los procesos productivos agrícolas.

#### 4.6.2.1. Educación

El Cauca tiene un enorme potencial para la educación superior y el desarrollo tecnológico. Popayán ha sido considerada una “Ciudad Universitaria” dado el número de Universidades e Instituciones que en ella convergen como lo demuestra la tabla 20, sin embargo estos procesos educativos aún no se extienden ampliamente a las subregiones, solo recientemente la Universidad del Cauca está haciendo un importante esfuerzo por promover programas de pregrado acordes con las subregiones en estos territorios.

Tabla 20. Instituciones de educación superior Cauca 2008

Institución	Tecnología	Pregrado	Licenciatura	Posgrado
Universidad del Cauca	3	27	15	33
Colegio Mayor del Cauca	3	1	0	1
Universidad Cooperativa de Colombia	0	7	0	0
Fundación Universitaria de Popayán	2	9	0	5
Instituto Tecnológico de Educación Superior de Comfacauca	3	0	0	0
Corporación Universitaria Autónoma del Cauca	0	9	1	0
Universidad Antonio Nariño	0	16	0	0
Universidad Católica de Manizales	0	4	0	0
Escuela Superior de Administración Pública (ESAP)	4	1	0	13

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos de la Universidad del Cauca, 2011.

Es de resaltar que la Universidad del Cauca, es la única en el departamento que ofrece 5 doctorados, además cuenta con sedes en diferentes municipios, haciendo más accesible la educación superior (Bolívar, El Bordo, Piendamó, Santander de Quilichao, Silvia, entre otros).

El SENA como otra de las instituciones educativas del Cauca cuenta con una diversidad de cursos, técnicos y tecnologías en todas las áreas ocupacionales, también tiene programas nacionales de Formación Especializada y Actualización Tecnológica del Recurso Humano, que están orientados

a atender las necesidades específicas de formación y actualización de los trabajadores, mandos medios y directivos de las organizaciones productivas, interesadas en mejorar sus niveles de excelencia para enfrentar los cambios tecnológicos y participar en los mercados globalizados.

No obstante, aunque el sistema de educación en el Cauca ha incrementado su cobertura en los últimos años de manera importante, siguen prevaleciendo situaciones de atraso en contenidos, formas y procesos; manteniendo situaciones de exclusión y desintegración, por lo que aún es necesario articular esfuerzos entre el Estado y la academia, para que la oferta educativa responda a las necesidades sociales e individuales del departamento.

**Tabla 21. Indicadores de educación Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009**

Indicadores de educación Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009							
Indicador	Período	2005		2008		2009	
		Cauca %	Colombia %	Cauca %	Colombia %	Cauca %	Colombia %
Tasa de analfabetismo más 15 años		8,90	6,70	11,91	6,62	10,86	ND
Tasa de cobertura bruta *	Preescolar	66,46	95,42	73,08	94,02	77,70	90,77
	Primaria	133,63	118,09	133,91	120,07	138,79	121,32
	Secundaria	78,72	88,97	86,30	97,98	94,00	102,02
	Media	43,88	64,90	51,60	71,30	62,05	75,76
Tasa de escolaridad		ND	ND	74	ND	66	ND

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos del Ministerio de Educación Nacional\* y Secretaría de Educación Departamental, 2011.

Según las estadísticas de la secretaría de educación del Departamento del Cauca, la tasa de analfabetismo (mayores de 15 años) para el Cauca en 2008 alcanza el 11,91%, es decir, que este porcentaje de la población mayor a 15 años no sabe leer ni escribir o algunas de las dos. Para el 2009, el departamento ha mejorado este indicador, disminuyéndolo a 10,86%, dado el impacto de las políticas gubernamentales en este aspecto, aunque sigue siendo mayor al promedio nacional que se ubica en un 9,6% según del Ministerio de Educación Nacional.

El Cauca frente a las tasas brutas de cobertura con relación al nivel nacional está por debajo en preescolar 28 puntos, secundaria 10 puntos y primaria por encima con 15 puntos porcentuales. Se destaca el avance en cobertura que ha tenido el Cauca en primaria, al aumentar para el 2008 y 2009 en 133,91% y 138,79% respectivamente, lo que significa que el Cauca ha aunado esfuerzos para cumplir con la cobertura caucana.

Se observa que para el año 2008, la tasa de escolaridad del Cauca alcanzaba el 74%, disminuyendo a 66% para el 2009, situación preocupante para el departamento ya que no se matriculó la cantidad de niños esperada, esta situación pudo ser influenciada por el alto índice de desempleo de la región, para dicho año.

Cauca

El informe anual de la Revista Dinero sobre los 10.000 mejores colegios de Colombia realizado en 2009 muestra la brecha existente entre la educación pública y privada, debido a que los colegios del departamento que aparecen en el ranking son de carácter privado. Aún la educación pública no alcanza los niveles para ser reconocidos dentro de este estudio (Revista Dinero 314, 2009).

#### 4.6.2.2. Salud

Por otro lado, en palabras del premio Nobel Amartya Sen, la salud como la educación se encuentran entre las capacidades básicas que confieren valor a la vida humana, de igual manera, desde hace tiempo se sabe que el nivel de ingresos de un país determina sus condiciones de salud; sin embargo, estudios recientes demuestran que esta relación opera también en sentido inverso, es decir, el nivel de salud tiene un efecto en el crecimiento económico, la salud habilita a los individuos y las familias para lograr el desarrollo personal y la seguridad económica en el futuro. Es la base de la productividad laboral y de la capacidad tanto para aprender en la escuela como para desarrollarse en el terreno intelectual, físico y emocional.

En términos económicos, la salud y la educación son las dos piedras angulares del capital humano, el cual es, según demostraron los premios Nobel Theodore Shultz y Gary Becker, la base de la productividad económica del individuo, como ocurre con el bienestar económico de cada familia, la buena salud de la población es un factor esencial para la reducción de la pobreza, el crecimiento económico y el desarrollo económico a largo plazo (Sachs, 2001).

Los indicadores en seguridad social del Cauca se concentran en el porcentaje de afiliaciones al régimen contributivo y subsidiado en que se encuentra la población; según el DANE para el 2005, el régimen contributivo era de 17,48% y el subsidiado 45,6%, mientras que para Colombia la cobertura del régimen contributivo es del 36,21% y el subsidiado del 43,33%, deduciéndose que la población caucana depende del régimen subsidiado y la contributiva está significativamente por debajo a la nacional con una diferencia porcentual del 19%, como lo muestra la tabla 22.

Tabla 22. Indicadores de salud Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009

Indicadores de salud Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009						
Indicador	2005		2008		2009	
	Cauca	Colombia	Cauca	Colombia	Cauca	Colombia
Población en régimen contributivo	415.860	15.533.582	341.588	ND	230.388	ND
Población en régimen subsidiado	678.644	18.581.410	891.193	ND	910.339	ND
Mortalidad infantil x 1.000 nacidos vivos	49,22	22,25	47,60	20,60	45,09	20,13

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos del DANE y la Secretaría de Salud Departamental 2011.

Otro aspecto importante es la mortalidad infantil, que según el Censo de 2005 del DANE, por cada 1.000 niños, en el Cauca fallecen 49, mientras que para Colombia fallecen 22, resultado por encima del promedio nacional, como consecuencia de las precarias condiciones de nutrición



de ese período. Estos resultados han tenido una disminución poco significativa para el año 2008 pasando a 47 niños en el Cauca y 20 para Colombia y para el 2009, el Cauca disminuye a 45 niños mientras que para Colombia persiste en 20 menores.

#### 4.6.2.3. Pobreza

Los indicadores anteriores se encuentran altamente relacionados con el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), la Línea de pobreza, el Índice de Calidad de Vida (ICV), entre otros. Como lo muestra la tabla 23, el porcentaje de personas que no satisfacen sus necesidades básicas de manera adecuada (educación, ingreso, saneamiento básico, vivienda y nutrición), para el año 2005, era de 46,4% según el DANE. Es decir, el 46,4% de las personas tienen sus necesidades básicas insatisfechas, siendo significativamente superior al nivel nacional que está alrededor del 27,7%. Para el 2008, estos porcentajes no sufren grandes cambios, mostrando que en este caso, existen aspectos que faltan por desarrollar y atender en el departamento<sup>34</sup>.

Tabla 23. Indicadores sociales Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009

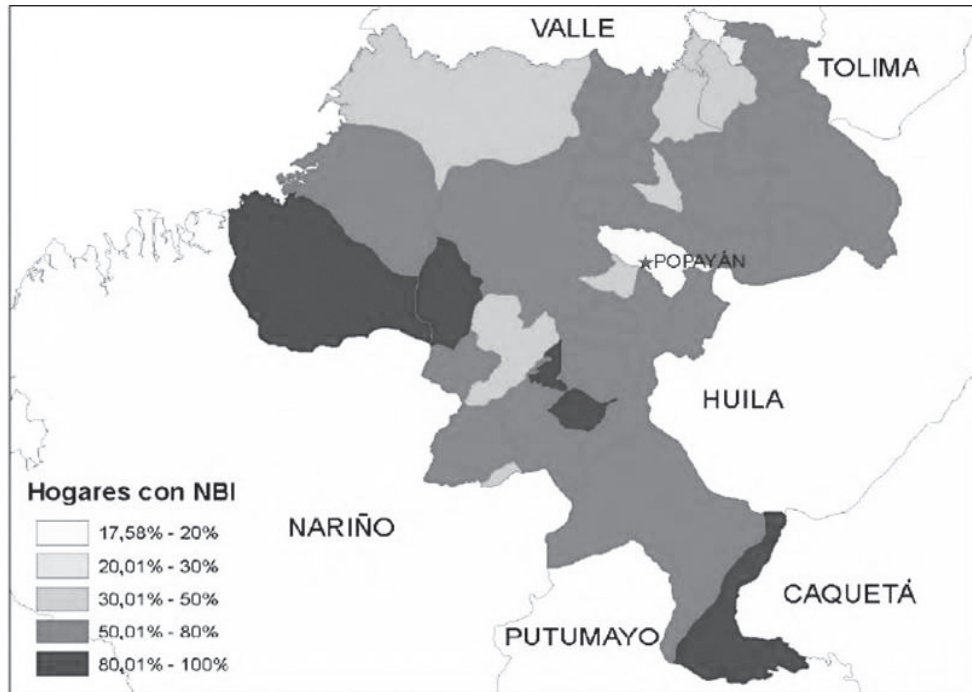
Indicadores sociales Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009						
Indicador	2005		2008		2009	
	Cauca %	Colombia %	Cauca %	Colombia %	Cauca %	Colombia %
NBI	46,40	27,70	46,60	27,78	ND	ND
Línea de pobreza	63,00	52,70	69,10	46,00	70,10	45,50
Línea de indigencia	28,20	17,40	40,60	17,98	39,30	16,30
ICV	71,02	78,70	ND	ND	ND	ND

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos del DANE y MESEP, 2011.

Al observar la distribución de los hogares con NBI en el mapa 12, se reitera la tendencia observada en la dimensión urbano-regional en temas de servicios públicos. Las regiones del norte y Popayán, se destacan por niveles inferiores de NBI, frente a los municipios del oriente, la Bota caucana o el Litoral Pacífico, donde se observa que más del 60% de la población se caracteriza por tener necesidades básicas insatisfechas.

<sup>3</sup> Información suministrada por el DANE del Censo 2005 y la actualización de estos datos a 31 de diciembre del 2008.

Mapa 12. Distribución de hogares con NBI, 2005



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos del DANE 2005.

Por otro lado, la línea de pobreza, indica el porcentaje de personas que no cumplen con el ingreso mínimo (\$1,25 diarios) y necesario para satisfacer sus necesidades y las de su familia. En este caso, el 63,7% de los caucanos se encuentra en esas condiciones, siendo superior al nivel nacional, que está en el 50,3%. Para el 2008, el Cauca se incrementa al 69,1% y en Colombia se disminuye en 46%. Así mismo, la problemática se acentúa cuando se observa que en el 2009, el Cauca aumenta al 70,1% mientras en el país sigue disminuyendo al 45,5%. Este comportamiento radica en el incremento de factores como el subempleo que para el 2005 fue de 40,7% y para el 2007 tuvo un incremento de 5,9 puntos porcentuales ubicándose en 46,6% y en general la mala calidad laboral en que se desenvuelven este porcentaje de caucanos.

El ICV del Cauca según el Censo del 2005 del DANE es de 71,02%, lo cual revela que este porcentaje de la población tiene acceso a educación, una vivienda adecuada, servicios públicos, saneamiento básico, entre otros, lo anterior evidencia que el 28,98% de la población del departamento no tiene buenas condiciones de calidad de vida, ubicándose en 7 puntos porcentuales por debajo del ICV nacional (78,7%).

Los indicadores sociales en el Cauca muestran que la región, aunque ha avanzado en términos de cobertura, dista mucho de garantizar una infraestructura adecuada y un acceso de calidad que permita a los caucanos tener condiciones de salud, vivienda, empleo, que impulsen fuertemente el crecimiento económico.

Se debe entonces avanzar en los obstáculos financieros que limitan el acceso y la cobertura, así como en superar obstáculos no financieros como la corrupción y el clientelismo, que han limitado la capacidad para prestar los servicios tanto en salud como en educación en la región.

#### 4.6.2.4. Deporte

Finalmente, el deporte en el Cauca en todas sus manifestaciones, es una actividad de gran atención para personas de todas las edades. Esto ha permitido que el departamento se destaque en certámenes regionales nacionales e internacionales con deportistas de gran talento.

La historia del deporte en el Cauca, sin embargo, ha sido bastante difícil debido a la falta de políticas de máxima promoción y continuidad. Por lo general, las grandes figuras deportivas en el Cauca pasan por grandes esfuerzos y sacrificios, ganando la atención del público en general sólo cuando han logrado grandes triunfos. Por otra parte, el deporte es para el caucano común una actividad cotidiana que forma parte de su entorno y de su vida.

Por todo lo anterior los logros deportivos generan beneficios a los diversos sectores de la sociedad caucana, tales como: expresiones de civilidad y convivencia, bienestar laboral, salud y formación integral, así como oportunidades de integración en el concierto local, nacional e internacional. Por ello se convierte en componente fundamental de nuestra cultura, que es necesario promover (Gobernación del Cauca, 2008).

#### 4.6.2.5. Potencialidades y limitantes de la dimensión sociocultural

Tabla 24. Potencialidades y limitantes de la dimensión sociocultural

Potencialidades	Limitantes
La cobertura de la educación ha aumentado de manera significativa tanto en la parte rural como en la urbana.	El 33% de la población rural en edad escolar se encuentra por fuera del sistema educativo, se presenta un 4,5% de deserción escolar y una tasa de analfabetismo del 12%, siendo más crítica en el sector de la costa Pacífica que alcanza el 39%.
Crecimiento continuo de la cobertura del régimen subsidiado en los últimos años, donde se pasó del 64% en el 2006 al 89% en el 2010.	La educación básica primaria reporta un cubrimiento del 81% de la población frente a un escaso 49% de la educación secundaria.
Programas del ICBF y de la gobernación del Cauca “Cauca sin hambre” que contrarrestan la desnutrición.	En el año 2007, sólo el 9% de la población (17 y 26 años) logra tener acceso a la Universidad del Cauca (Gobernación del Cauca, Programa Departamental para la Juventud (PDJ)).
Por medio de la Ordenanza número 004 de 26 de marzo de 2001, se creó el Instituto Departamental del Deporte del Cauca, INDEPORTES CAUCA.	Débil capacidad de negociación conjunta de instituciones, ha llevado al incremento de la capacidad ociosa de infraestructura física en algunos servicios.
La Gobernación del Cauca generó programas para que promuevan una cultura de auto-cuidado y actividad física como disciplina.	La capacidad instalada en la mayoría de las IPS de primer nivel de complejidad es muy deficiente.
Sede de los XIX Juegos deportivos nacionales 2012 “Carlos Lleras Restrepo”.	Dificultades en la accesibilidad a los servicios de salud.
	La tasa de desnutrición en el Cauca es del 25%, frente a un 14% del promedio nacional (Gobernación del Cauca, 2008).

Continuación tabla 24. Potencialidades y limitantes de la dimensión sociocultural

Potencialidades	Limitantes
	Retraso en el crecimiento en el 15% de los casos, anemia en el 33,2% y ferropenia en el 52%; además el 67% no come huevos, 46,7% no consume lácteos y el 18% no consume carne (Gobernación del Cauca, 2008).
	Falta de cultura y educación para una vida saludable y activa a partir del deporte.
	Ausencia de políticas claras, coherentes y coordinadas.
	Carencia de escenarios deportivos y de espacios participativos integrales adecuados.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

### 4.6.3. Conclusiones de la dimensión sociocultural

En las características socioculturales del Departamento del Cauca, se resalta como elemento transversal el componente étnico, que lo distingue en el país por tener un porcentaje significativo de población indígena y afrodescendiente (21% y 22% respectivamente según el Censo 2005). Al presentarse una diversidad de tradiciones y expresiones culturales, se requieren acciones de política que contribuyan a la sostenibilidad de estos grupos poblacionales, paralelamente a la dinámica socioeconómica nacional.

Ahora, el Cauca no es sólo diversidad cultural sino una potencial región de conocimiento, donde la población caucana en general, tiene una oferta educativa que facilita la generación de un capital humano presto para iniciar procesos productivos que contribuyan al crecimiento económico de la región, construyendo a su vez, un capital social que se apropie del mejoramiento del departamento. Sin embargo, este potencial no se aprovecha al no existir una inversión público-privada significativa para implementar procesos productivos que innoven en la búsqueda de fuentes de empleo y promuevan procesos de emprendimiento en la región. Por lo tanto, aunque el Cauca ha tenido el conocimiento en su población, hace falta pensar en el crecimiento económico a partir de las capacidades productivas endógenas de la región y los capitales intangibles que inciden en el desarrollo.

Ahora, las posibilidades de enmarcar al Cauca como una región de conocimiento teniendo en cuenta las anteriores limitantes, implica que la oferta educativa del territorio se retroalimente constantemente de las necesidades, expectativas e innovaciones productivas relacionadas con las actividades económicas del departamento. Resulta entonces necesario no solo incrementar la cobertura, sino enfocar el contenido y la calidad educativa hacia modelos que faciliten la inserción del departamento en la economía nacional y mundial. Por lo tanto, alternativas como acuerdos institucionales entre las entidades educativas, las empresas y el Estado podrían propiciar los medios para que el conocimiento que se genera en el departamento, se incorpore a los procesos productivos de la región, contribuyendo de manera importante al desarrollo social y cultural del Cauca.

Dadas las cualidades ambientales que lo caracterizan, los procesos productivos en el Cauca debe considerar esta variable para su viabilidad y ejecución, aún más cuando en el departamento, las condiciones culturales están estrechamente vinculadas al entorno natural, tanto que

para las poblaciones indígenas y afrodescendientes, el territorio es el eje de su cosmovisión y fundamenta su perspectiva de permanencia como una cultura autóctona en el largo plazo.

De esta forma, la implementación de un plan, programa o proyecto de índole productivo institucional, debe tener en cuenta la inclusión de estos grupos poblacionales, sin generar impactos negativos o rupturas en su dinámica cultural (tradiciones), su paisaje y entorno natural.

Finalmente, la dimensión sociocultural reflejará los resultados del desempeño de las otras dimensiones en el territorio caucano, en la medida en la que los indicadores sociales como el NBI, la línea de pobreza y el ICV, evidencien el impacto de las iniciativas económico-productivas, que en el futuro tengan lugar en el territorio y que permitan distinguirlo como una región del conocimiento competitiva y sostenible.

## 4.7. Dimensión político-institucional

Para el análisis de la dimensión político-institucional, la mirada retrospectiva rescata antecedentes fundamentales de la democracia participativa en el departamento, al igual que la incursión de grupos armados ilegales en el territorio y su interrelación con problemáticas como los cultivos de uso ilícito, la vulneración de los derechos de los grupos étnicos, el desplazamiento y las acciones armadas. En la mirada de la situación actual se destacan algunas medidas en el tema de seguridad y la fortaleza financiera del departamento obtenida en los últimos años, por cuenta del pago de sus pasivos y su posibilidad de apalancamiento hacia el futuro.

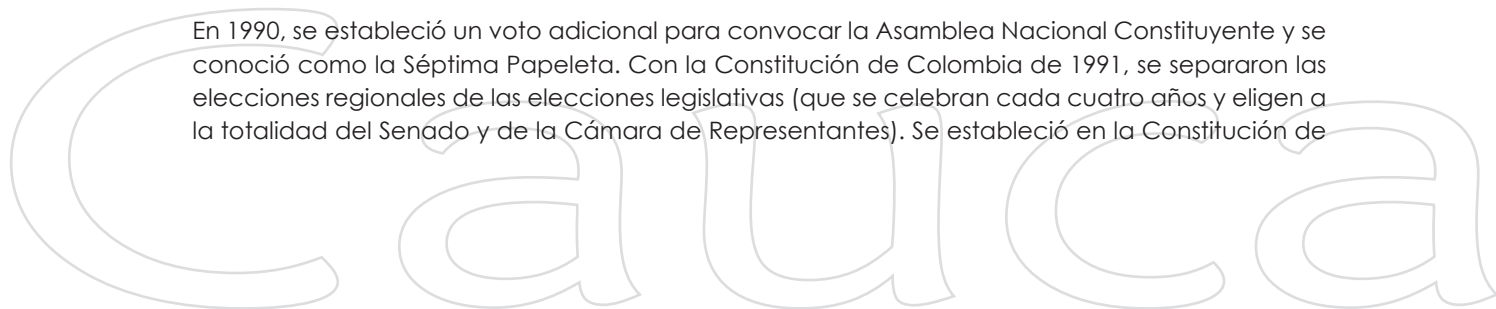
En este contexto, conceptos como el de gobernanza, son fundamentales para inspirar la actuación de los tomadores de decisiones, al caracterizarse el departamento por tener una red tan amplia de actores que juegan un papel determinante en el desarrollo territorial, pero que requieren de articulación y coordinación para la formulación, implementación y seguimiento de políticas públicas eficaces y con impacto en la calidad de vida de su población.

### 4.7.1. Diagnóstico retrospectivo dimensión político-institucional

Hasta 1986, los comicios regionales coincidían con las elecciones legislativas cada dos años y elegían únicamente a diputados y concejales. A partir de 1986, se aprobó la elección popular de alcaldes, los cuales se elegían junto con las elecciones legislativas. De esta forma en 1986, 1988 y 1990 los electores en un municipio eligieron:

1. Senadores de la República (la mitad del senado, ya que el término era de 4 años)
2. Representante a la Cámara de Representantes
3. Diputados a la Asamblea Departamental
4. Alcalde municipal
5. Concejales.

En 1990, se estableció un voto adicional para convocar la Asamblea Nacional Constituyente y se conoció como la Séptima Papeleta. Con la Constitución de Colombia de 1991, se separaron las elecciones regionales de las elecciones legislativas (que se celebran cada cuatro años y eligen a la totalidad del Senado y de la Cámara de Representantes). Se estableció en la Constitución de



1991 la elección popular de gobernadores, la primera de las cuales se realizó en 1992 (El Tiempo, 2010).

El principal cambio en el territorio se expresó en la exitosa manifestación en política de las organizaciones indígenas, hoy presentes en la asamblea departamental y los concejos municipales, al igual que en las alcaldías de varias localidades. Dichas experiencias en el año 2000 confluyeron en la elección de Floro Tunubalá Paja como el primer gobernador indígena del departamento, elegido por voto popular (con record de votaciones). De origen guambiano, Tunubalá encarna la nueva generación de líderes indígenas que salió a la luz tras el desarme en 1990 de la guerrilla indígena caucana "Quintín Lame" y la protección de los derechos indígenas en la nueva Constitución de 1991, por lo que los indígenas colombianos han optado por hacer su lucha por las vías democráticas, con lo cual han ganado una amplia respetabilidad en el país.

En el Cauca a mediados de los años ochenta del siglo XX, la bonanza de los cultivos de coca y amapola trajeron como consecuencia además del desarraigo de muchos campesinos caucanos, efectos negativos a la estructura social, a los patrones de vida tradicionales, a los procesos de selección de tierras de cultivo, entre otros.

En los años ochenta, la reacción frente a la violencia fue la aceleración de las invasiones de tierras y la activación de grupos de autodefensa indígena, que dieron lugar a las acciones armadas del movimiento Quintín Lame. En la última etapa de resistencia, a partir de 1999, las acciones tomaron otro curso que privilegió la movilización política, las acciones directas de resistencia no armadas y la puesta en marcha de mecanismos de defensa como la guardia indígena (Univalle, 2004).

La causa principal del incremento del conflicto y la agudización de la violencia, se centra en la competencia entre los grupos ilegales, guerrilla y paramilitares, por el control de la tierra para la expansión de cultivos ilícitos y de los corredores estratégicos para el transporte de drogas ilegales y armas. Razones particulares que se evidencian en el Cauca, ya que es el sitio de convergencia de los canales de comunicación entre la Amazonía y el Océano Pacífico, a través de la zona del Macizo colombiano y la Bota caucana, del Ecuador y del Valle del Cauca, por la carretera Panamericana y el corredor entre el centro del país y el Puerto de Buenaventura por la zona del Alto Maya en el norte del departamento.

En el Cauca operan desde hace varios años los grupos guerrilleros Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el primero actúa a través de 4 frentes que desarrollan sus actividades ilícitas en el norte, nororiente centro, sur y suroriente, y la Bota caucana. Los grupos de autodefensas incursionaron en el norte del Cauca sobre la franja que separa las cordilleras Occidental y Central desde Miranda, Corinto y Caloto, en el extremo norte (IGAC, 2006).

Una de las zonas más críticas, de acuerdo con el análisis que el Observatorio de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República de Colombia hace sobre la situación de los derechos en el Cauca en el período 2000-2004, es la zona norte. La presencia de cultivos ilícitos, ser puente de comunicación con la costa Pacífica y el alto índice de población indígena, son características que han hecho de esta región, una de las de mayor importancia estratégica para los actores armados ilegales.

Los grupos al margen de la ley comenzaron sus incursiones en varios municipios de esta zona, situación que incidió de manera importante en variables como los homicidios, que alcanzaron tasas por cada cien mil habitantes de 133 en Santander de Quilichao, 125 en Buenos Aires, 124 en Corinto, 109 en Puerto Tejada, 76 en Miranda y 70 en Caloto. La población indígena también se



ha visto afectada en este tema, con el mayor número de homicidios, superando el 22% nacional; siendo los Páez o Nasa, la etnia más perjudicada por su ubicación (Programa presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, 2008).

La zona centro se caracterizó por el mayor número de combates entre la fuerza pública y los grupos armados ilegales en el período 2000-2004, siendo El Tambo el municipio que presentó el mayor número de combates (25), Puracé fue el segundo con 19 y Cajibío el tercero con 12. En este período de tiempo, esta zona recibió el impacto de 42 acciones de los grupos armados ilegales, dentro de los que se cuentan actos de terrorismo, asaltos a poblaciones, ataques a instalaciones de la fuerza pública, piratería terrestre, emboscadas y hostigamientos (Programa presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, 2008).

La capital del departamento, además de recibir el impacto de 41 acciones armadas entre 2000 y 2004, y de ocupar el segundo lugar en secuestros con 14 plagios en este período, también se constituye en el principal receptor de población desplazada de todo el departamento.

La zona sur, aunque muestra una situación menos crítica que el norte y centro del departamento, cuenta con características que podrían desequilibrar su situación de seguridad como ser corredor estratégico hacia el océano Pacífico y un centro de cultivos ilícitos hacia el cual se despliegan los grupos al margen de la ley, desde el norte a través de la Vía Panamericana.

La zona del Pacífico, por otro lado, no tiene mayor problema de homicidios; sus conflictos tienen que ver con el deterioro progresivo de su ecosistema, el significativo nivel de desnutrición, especialmente infantil, una persistente morbilidad, un elevado índice de analfabetismo y bajos ingresos.

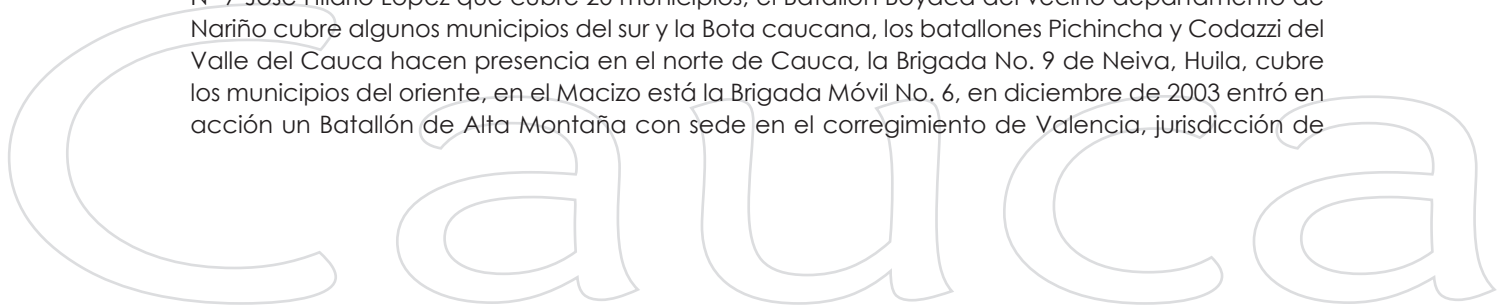
La zona oriente del departamento, se caracteriza por los múltiples conflictos étnicos relacionados de manera especial por la tenencia y distribución de la tierra. En ella habitan diferentes comunidades indígenas, campesinos y algunas comunidades afrocolombianas, quienes son los protagonistas de disputas no relacionadas con la confrontación armada que afectan la convivencia pacífica y la cotidianidad de estos grupos sociales.

Las zonas del Macizo y Bota caucana, se caracterizan por una alta tasa de homicidios y el gran despliegue de grupos al margen de la ley dejando a su paso minas antipersonales, con el fin de impedir el accionar de la fuerza pública. Es necesario anotar que en el resto del país las víctimas por estos artefactos son mayoritariamente militares, pero en Cauca la población civil es afectada en la misma proporción que ellos.

## 4.7.2. Situación actual de la dimensión político-institucional

### 4.7.2.1. Seguridad

La presencia de las Fuerzas Militares en el Cauca ha aumentado en los últimos años bajo jurisdicción de la III División del Ejército Nacional. En Popayán, la capital, tiene sede el Batallón de Infantería N° 7 José Hilario López que cubre 20 municipios, el Batallón Boyacá del vecino departamento de Nariño cubre algunos municipios del sur y la Bota caucana, los batallones Pichincha y Codazzi del Valle del Cauca hacen presencia en el norte de Cauca, la Brigada No. 9 de Neiva, Huila, cubre los municipios del oriente, en el Macizo está la Brigada Móvil No. 6, en diciembre de 2003 entró en acción un Batallón de Alta Montaña con sede en el corregimiento de Valencia, jurisdicción de



San Sebastián, con el propósito de impedir el paso de la guerrilla entre el Huila y Nariño por uno de sus principales corredores estratégicos en el Macizo, y en los municipios del pacífico caucano tiene presencia la Fuerza Naval del Pacífico con el batallón fluvial de Infantería de Marina N° 10 (OCHA, 2007).

No obstante, en los últimos años los ataques de los grupos al margen de la ley a las poblaciones de Suárez, Toribío, El Tambo, Silvia, Cajibío, Mondomo, Morales, entre otras, continúan ocurriendo. Al respecto se calcula que en el periodo 2010-2011, solo uno de los frentes de las FARC presentes en el departamento realizó 187 hostigamientos, posicionando al Cauca como uno de los departamentos más afectados por el conflicto armado (El Tiempo, 2011). Esta situación requiere la articulación de esfuerzos por parte del nivel local, regional y nacional para formular estrategias integrales que permitan retomar el orden público, teniendo en cuenta los múltiples fenómenos que convergen en el departamento (corredor de tránsito de actividades ilícitas, dificultades de accesibilidad, pobreza, conflictos por la tenencia de la tierra) y que explican su vulnerabilidad a las acciones violentas.

#### 4.7.2.2. Situación fiscal

La situación fiscal del Departamento del Cauca, en cumplimiento de las Leyes 550 y 617, logra un mejoramiento de su desempeño fiscal, al disminuir su margen de deuda y la distribución eficiente de sus gastos con respecto a sus ingresos propios y de transferencias, lo que da pie para que el Cauca ejecute su plan de inversiones sin limitante alguna.

Tabla 25. Desempeño fiscal del Cauca 2004-2009

Indicadores	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ingresos propios / ingresos totales	17%	9%	13%	18%	13%	6%
Ingresos tributarios / ingresos totales (%)	13%	14%	15%	15%	9%	10%
Transferencias nación (sin regalías) total ingresos (%)	82%	77%	72%	67%	75%	79%
Gastos de funcionamiento / gasto total (%)	8%	9%	10%	12%	8%	9%
Inversión / gasto total (%)	89%	89%	85%	84%	89%	90%
Saldo deuda / ingresos totales (%)	15%	13%	10%	7%	7%	1%
<b>Total departamento y municipios sin Popayán</b>						
Ingresos propios / ingresos totales (%)	9%	5%	7%	9%	7%	3%
Ingresos tributarios / ingresos totales (%)	7%	7%	8%	8%	5%	5%
Transferencias Nación (sin regalías) total ingresos (%)	43%	41%	38%	36%	39%	42%
Gastos de funcionamiento / gasto total (%)	4%	5%	6%	6%	4%	5%
Inversión / gasto total (%)	47%	47%	45%	44%	47%	48%
Saldo deuda / ingresos totales (%)	8%	7%	5%	4%	2%	1%
<b>Posición del departamento a nivel nacional</b>	<b>25</b>	<b>29</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>29</b>	<b>20</b>

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con base en CONPES 3461, 2011.

Como se observa en la tabla 25, la situación fiscal del Departamento del Cauca presentó un panorama favorable en el período 2004-2007, ya que al superar el acuerdo de reestructuración de pasivos para el año 2000, empezó a mejorar su desempeño fiscal, cumpliendo el límite de gastos de la Ley 617 del 2000 y el saneamiento de pasivos para el 2005, con el objetivo de que sus ingresos compensaran sus gastos. Sin embargo, para los períodos 2008 y 2009, este proceso de saneamiento y reestructuración se interrumpe, debido a la crisis económica que surgió en estos períodos, que llevó a que se incrementara su déficit fiscal en un 4,3%. En los últimos años se han visto varios beneficios como la disminución de su magnitud de deuda, que pasa del 15% de los ingresos totales para el 2004, al 1% en el 2009 y el mejoramiento en el ranking nacional por departamento pasando del puesto 29 en el 2004, al 20 en el 2009.

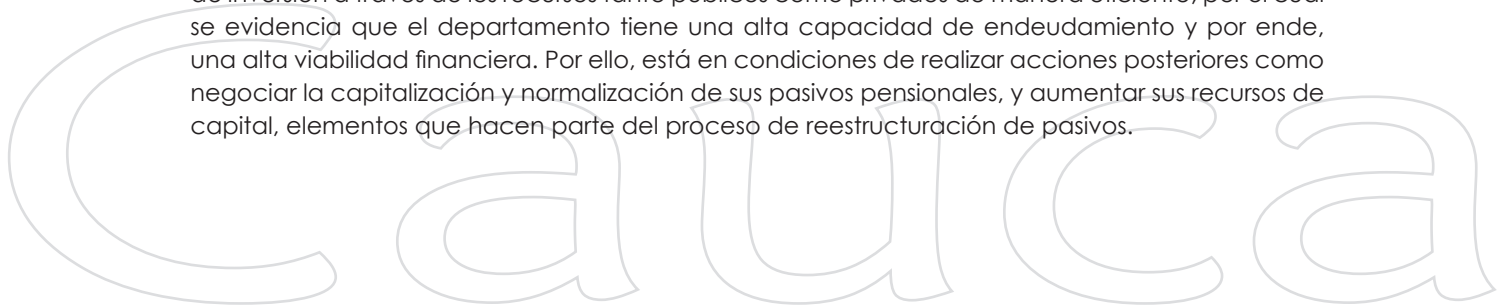
Entonces, bajo estas legislaciones fiscales, el desempeño fiscal del departamento ha dejado hasta el 2009 dos etapas a destacar. Por una parte, en el período 2004-2007, la participación de los ingresos propios dentro del total de los ingresos del departamento se incrementó del 17% al 18%, lo que generó una capacidad de ahorro sostenible y una mayor capacidad de inversión, que le permitió por un lado, aumentar su capacidad de endeudamiento, puesto que tuvo las reservas suficientes para incrementar sus gastos, según los parámetros de la Ley 550 y por otro, aumentar su capacidad de liquidez, ya que al mantener constantes sus ingresos tributarios en un 15%, pudo pagar sus pasivos de manera eficiente.

Además, en este período a pesar de la disminución de la participación de las transferencias de la nación, el Departamento del Cauca pudo auto-sostenerse, puesto que comenzó a sanear sus pasivos en el 2006 y el 2007, mejorando sus finanzas y con la posibilidad de realizar una mayor inversión social para los próximos períodos, a través de la generación de mayores ingresos propios.

No obstante, para los años 2008 y 2009, bajo una situación de crisis en la economía mundial y nacional, estos índices de desempeño cambiaron drásticamente, ya que la participación de sus ingresos propios disminuyó del 18% en 2007, al 13% y 6% en 2008 y 2009 respectivamente. Al igual, sus ingresos tributarios disminuyeron del 15% al 10%, dado que el recaudo de impuestos como el de la gasolina se mantuvo constante en estos períodos, lo que generó que los beneficios de la autosostenibilidad financiera comenzaran a declinar.

De esta forma, la participación de las transferencias que en la anterior etapa disminuía gradualmente a través de las mencionadas legislaciones fiscales, comenzó a incrementarse para estos años, del 75% al 79% respectivamente, impulsando la inversión social a un monto del 90% del gasto total para el 2009, año en que el 64% de la inversión se destinó a educación y el 15% a salud. Este aspecto, aunado al incremento de los gastos de funcionamiento en un 9% y el pago total de deuda, contribuyeron a que el Departamento del Cauca volviera a tener un déficit fiscal, por cuanto los ingresos totales para esta vigencia llegaron a \$519 mil millones, mientras que los gastos totales alcanzaron los \$540 mil millones, arrojando un déficit de \$20 mil millones, según las ejecuciones presupuestales reportadas al DNP.

Gracias a que el Cauca prácticamente saneó sus pasivos a pesar de estas circunstancias adversas, esto le permitirá generar mayores apalancamientos financieros para el desarrollo de sus proyectos de inversión a través de los recursos tanto públicos como privados de manera eficiente, por el cual se evidencia que el departamento tiene una alta capacidad de endeudamiento y por ende, una alta viabilidad financiera. Por ello, está en condiciones de realizar acciones posteriores como negociar la capitalización y normalización de sus pasivos pensionales, y aumentar sus recursos de capital, elementos que hacen parte del proceso de reestructuración de pasivos.



Finalmente, los resultados del desempeño fiscal favorecen la sostenibilidad de los proyectos de inversión del departamento que fueron planteados en el Plan de Inversiones del Plan de Desarrollo “Arriba el Cauca 2008-2011”. Dentro de los programas más destacados se encuentra el mejoramiento de la gobernabilidad a través de la seguridad y convivencia, la atención a la población desplazada y la prevención de desastres. Así mismo se resalta el desarrollo de proyectos en pro del crecimiento económico y desarrollo social del Cauca por medio del apoyo subregional en materia productiva, de infraestructura (vías, servicios públicos) y en planes socioculturales, para el mejoramiento de la calidad de vida del caucano.

### 4.7.2.3. Potencialidades y limitantes de la dimensión político-institucional

Tabla 26. Potencialidades y limitaciones de la dimensión político-institucional

Potencialidades	Limitaciones
El Departamento del Cauca tiene un gran potencial institucional, siendo sus decisiones influyentes en los procesos productivos y sociales locales.	En la región es evidente una descoordinación en los diferentes planes y proyectos existentes, debido a que apuntan a distintos horizontes, son cortoplacistas, no son incluyentes y manejan información según sus intereses.
La creciente participación, representatividad y autonomía de los grupos indígenas en la toma de decisiones institucionales en el departamento, en procura de defender su territorio y su patrimonio cultural.	Falta vinculación de las instituciones de educación superior en procesos investigativos de la región.
El buen comportamiento financiero para sanear sus pasivos de acuerdo a la Ley 550, con el fin de ser un departamento con una capacidad de inversión y endeudamiento acorde con los ingresos.	El Departamento del Cauca se caracteriza por ser un escenario de conflicto armado, donde debido a su posición geográfica nacional, se movilizan gran parte de los actores armados insurgentes y tienden a tomar control del territorio en las zonas rurales del departamento. Este hecho genera una imagen negativa y de inseguridad a nivel nacional, por lo que acciones y/o estrategias tanto productivas como turísticas en el departamento no tienen la suficiente acogida dada la percepción de inseguridad que caracteriza al Cauca.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

### 4.7.3. Conclusiones de la dimensión político-institucional

El territorio es el resultado de un proceso de construcción social, que depende de la calidad de sus instituciones, de la organización de sus actores más representativos, de los planes y estrategias de desarrollo que conciben para afrontar los desafíos y oportunidades, y de la capacidad de decisión para dirigir su propio desarrollo.

En este sentido, los diferentes procesos regionales y subregionales de desarrollo, se constituyen en experiencias valiosas como insumo para retroalimentar la formulación de políticas públicas, canalizar los esfuerzos de inversión nacional y de cooperación técnica internacional hacia propósitos comunes y particularmente, para avanzar en la formulación de una política de desarrollo territorial.

Las redes y actores regionales deben tener un papel activo y consensuado en el proceso de crecimiento y desarrollo, pues de este consenso depende la confianza y la credibilidad en las decisiones sobre el futuro de la región, así como la disminución de los costos de transacción y el fortalecimiento institucional.

El Estado local debe proveer un clima de confianza institucional a través de políticas públicas claras y coherentes que garanticen mayores niveles de inclusión social, mayor provisión de bienes y servicios públicos para la población y el sector empresarial, un manejo económico regional que anteponga los intereses colectivos frente a los intereses particulares y que asegure reglas de juego transparentes, en calidad de coordinador del desarrollo regional.

También es necesario que los establecimientos de educación superior se vinculen a través de procesos investigativos regionales y subregionales, aportando a la innovación tecnológica. Es así como a todos los caucanos les corresponde asumir un compromiso regional que permita aprovechar los recursos propios, capacitarse para incrementar su productividad, participar activamente en las apuestas productivas y propiciar aprendizajes colectivos.

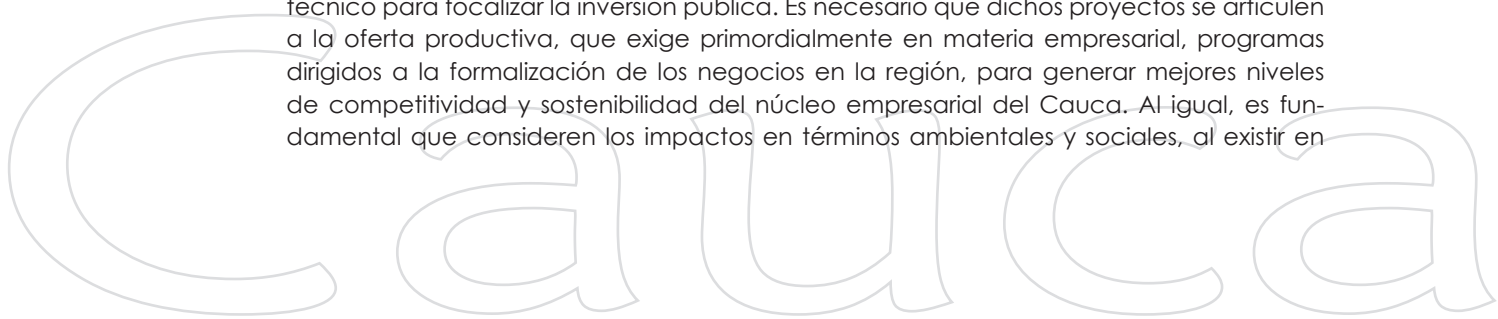
El Departamento del Cauca tiene buen potencial institucional que pudiéndose direccionar de forma pertinente, podría brindarle a la región el desarrollo y bienestar deseado; sin embargo actualmente, en la región es evidente una descoordinación en los diferentes planes y proyectos existentes, debido a que apuntan a distintos horizontes, son cortoplacistas, no son incluyentes y manejan información según sus intereses; hecho que ha impedido ver con claridad de dónde venimos, dónde estamos y para dónde vamos, por tanto ha dificultado mantener una imagen consolidada del departamento.

#### 4.8. Análisis sistémico del desarrollo territorial

Los potenciales y limitantes que caracterizan las dimensiones ambiental, construida urbano-regional, productiva, sociocultural y político-institucional vistas en retrospectiva, en ocasiones interactúan para generar condiciones favorables al desarrollo territorial y en otras, profundizan problemáticas de gran trascendencia.

El análisis sistémico expone de manera integral el grado de afinidad e interacción de los retos que tiene el departamento de todas las dimensiones, con el fin de identificar un direccionamiento claro para avanzar en el crecimiento económico y desarrollo social del Departamento del Cauca. Las siguientes reflexiones presentan de manera interrelacionada aspectos estratégicos resultado del Diagnóstico, que se constituyen en insumos fundamentales para la continuación del proceso prospectivo de Visión Cauca 2032 y para la formulación de estrategias futuras de desarrollo territorial

- ◆ El Departamento del Cauca requiere una **gestión de alto nivel**, para introducir de manera efectiva proyectos de alto contenido social, económico y de suficiente impacto en las áreas donde se han identificado los mayores desequilibrios y la falta de criterio técnico para focalizar la inversión pública. Es necesario que dichos proyectos se articulen a la oferta productiva, que exige primordialmente en materia empresarial, programas dirigidos a la formalización de los negocios en la región, para generar mejores niveles de competitividad y sostenibilidad del núcleo empresarial del Cauca. Al igual, es fundamental que consideren los impactos en términos ambientales y sociales, al existir en



el departamento zonas estratégicas por su diversidad natural y social, que requieren la búsqueda de alternativas de desarrollo sostenibles e incluyentes, que permitan superar la disparidad observada a nivel subregional.

- ◆ En este sentido, la Visión compartida de futuro tiene como misión superar la carencia de un **modelo de desarrollo a largo plazo**, que posicione en la agenda pública de los próximos gobiernos la importancia del fortalecimiento productivo sostenible, la integración social, el ordenamiento ambiental del territorio y la coordinación entre el sector público y privado para la implementación de políticas en el departamento.
- ◆ El trabajo mancomunado entre los diferentes actores del departamento hacia el logro de una Visión común, es un canal para la **superación del conflicto histórico y actual** entre los diversos sectores sociales, que hasta la fecha ha dificultado la consolidación de un tejido social cohesionado. El planteamiento de objetivos comunes a futuro, no solo para el departamento sino para la región, requiere de un **liderazgo ético y visionario**, que fortalezca el trabajo en equipo y que articule intereses y propósitos en torno a un Cauca pluriétnico y diverso.
- ◆ Dentro del plano político-institucional, en este departamento es evidente el conflicto de intereses, cuya superación supone la unificación de criterios a nivel de todos los estamentos del Estado para ejecutar iniciativas conjuntas de desarrollo regional. En este contexto, el ejercicio de Visión departamental partió de un análisis del desarrollo del Departamento del Cauca y del lugar que actualmente ocupa este concepto en la conciencia del ciudadano corriente. Dicha reflexión permitió reconocer que en el plano nacional, regional y local, las comunidades aún no desempeñan un papel participativo preponderante y significativo en la toma de decisiones, aspecto que se debe fortalecer a través de iniciativas como la realización de **procesos de planificación territorial que vinculen efectivamente a la población**. La idea básica es expandir esta iniciativa a toda la región y el país.
- ◆ La propuesta de Visión que toma forma en este documento, no es más que una invitación a consolidar un **proyecto común de territorio**, que empiece por un análisis de cómo articular tareas comunes en cabeza de diferentes instituciones competentes en procura del desarrollo de las regiones. Los problemas acuciantes que afectan al país exigen buscar formas de atender a las exigencias del medio. Conviene revisar en forma profunda el amplio espectro de políticas públicas existentes con el fin de **modernizar la función social de la propiedad** y convertir la región en un centro de cultura superior del mundo civilizado, constituyéndose así, en un emporio no solamente de líderes y dirigentes para el desarrollo sino en un bastión de iniciativas generadas con base en el principio de la autonomía regional. Así mismo, corresponde a todos los niveles de gobierno **concertar estrategias integrales** para atender problemáticas que afectan a todo el país, en especial al Departamento del Cauca, como la presencia de grupos al margen de la Ley, conflictos por la tenencia de la tierra, cultivos de uso ilícito, la explotación insostenible de recursos naturales, carencias en conectividad y disparidades internas.
- ◆ Las autoridades departamentales deberán organizar su gestión bajo un **esquema organizativo sistémico**, donde no solo se consideren las fortalezas y debilidades de las subregiones del Cauca, sino se visibilicen las **oportunidades de la integración regional**. Así las apuestas productivas departamentales podrán complementarse con los atributos de los departamentos contiguos, siempre en el marco del aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la responsabilidad compartida en la **preservación de ecorregiones estratégicas** que superan los límites político-administrativos. Esto, en el marco de la promoción a iniciativas de integración latinoamericana por el Gobierno nacional, como



parte de la política exterior de Colombia, lo cual supone un trabajo coordinado y coherente que posibilite un mejor manejo de las situaciones y conflictos comunes padecidos por los países de nuestro hemisferio.

- ◆ El Departamento del Cauca debe diseñar políticas públicas de promoción y asignación de recursos según los lineamientos del Gobierno nacional, procurando su ejecución de manera articulada y efectiva. No obstante, el avance en la consolidación de un marco institucional estable y transparente para la participación de los agentes económicos en el mercado, debe señalar los correctivos de las fallas, optimizando la intervención estatal en la economía, lo que implica el **rediseño del modelo burocrático de gestión pública** desde el nivel nacional.
- ◆ De esta manera, en el plano económico-productivo, es necesario que el departamento continúe con los análisis sobre el comportamiento de los encadenamientos productivos entre los distintos sectores económicos del Cauca, con miras a anticipar las necesidades, oportunidades y ajustes de política pertinentes. Dado que se ha observado que el sector agrícola cuenta con una correlación positiva con la industria, la construcción y el comercio, es fundamental que la implementación de la Visión, promueva un **modelo de desarrollo económico local diferenciado**, de acuerdo con las especificidades de cada subregión, que refuerce la generación de valor agregado en los distintos eslabones de la economía departamental.
- ◆ El incremento de la producción local tiene que realizarse pensando en las oportunidades de los mercados externos, sin descuidar la demanda interna. Por esto, el pleno empleo de los recursos productivos requiere una **economía interconectada de manera eficiente internamente, con sus vecinos y con el mundo**, así como un desarrollo fundamentado en la ciencia, la tecnología y la innovación.
- ◆ El sector productivo regional debe contar con el suficiente apoyo para **aprovechar las ventajas comparativas y generar ventajas competitivas**, innovando y generando valor agregado. El departamento tendrá que haberse adaptado a mercados internacionales aprovechando y creando nuevas oportunidades, ya que en el Cauca hace falta consolidar una imagen de empresa con el suficiente desarrollo y cultura de la calidad, la certificación y la normalización técnica.
- ◆ Por esta razón es fundamental la implementación de políticas de **desarrollo empresarial** dirigidas a **producir más y mejor**, y el logro de una transformación productiva. Producir más y mejor implica un esfuerzo sistemático por aprovechar las ventajas comparativas de que disponemos mediante una creciente inserción competitiva en los mercados internacionales y una competencia eficiente en el mercado local, a partir del fomento de las condiciones productivas imperantes.
- ◆ La **transformación productiva** exige fortalecer a todos los actores de la producción de riqueza sobre la base de las actuales ventajas comparativas, con miras a crear ventajas competitivas, de acuerdo a las particularidades de cada subregión. Este es un objetivo dual que requiere un esfuerzo sistemático, explícito en sus componentes, objetivos y sostenido en el tiempo, que permita transitar desde una plataforma basada en las ventajas comparativas, a una competitividad sustentada en la creciente productividad de los factores, la **elevada calificación de la mano de obra**, el **fortalecimiento de la infraestructura** y los **procesos logísticos**, en una estructura arancelaria y de protección orientada hacia el futuro productivo deseado, más que a la salvaguarda permanente de los sectores menos eficientes y, de manera medular, a la innovación y el desarrollo tecnológico.

Cauca

- ◆ Estamos hablando, entonces, del fomento de la **innovación y el desarrollo tecnológico para la competitividad**. El rápido cambio tecnológico por el que atraviesa el mundo contemporáneo, con los acelerados avances en tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), así como en biotecnología y nuevos materiales, plantean una serie de oportunidades y desafíos a la sociedad y estructura productiva nacionales. El aprovechamiento de estas oportunidades permitirá generar un proceso de reducción de la brecha tecnológica que separa al Cauca de las economías altamente competitivas presentes en otras regiones del país.
- ◆ Bajo los anteriores análisis, la consolidación de la Visión Cauca 2032 debe estar altamente comprometida con el fomento a la **competitividad territorial** asociada con la **productividad empresarial**. La existencia de reglas claras, que permitan a los inversionistas conocer el marco en el cual operan y que garanticen su perdurabilidad en el tiempo, es una condición primordial para promover tanto la inversión doméstica como la externa. En este orden de ideas, la inserción del Departamento del Cauca en el sistema de productividad del país, por medio de la firma de nuevos acuerdos de integración, de promoción de inversiones y de prevención de la doble tributación, es una estrategia conducente a garantizar un marco estable y duradero en las reglas de juego.
- ◆ En este sentido, el desarrollo de la Visión departamental debe estar fuertemente articulado con los lineamientos de la **Agenda Interna** y el **Sistema Nacional de Competitividad** señalados por el Gobierno central y tendrá que incorporar activamente a las **Comisiones Regionales de Competitividad**, con participación pública y privada, que lideren la formulación de estrategias de desarrollo productivo, la inserción internacional y facilitación del comercio. La suscripción de acuerdos regionales, nacionales e internacionales de comercio, de última generación, son una garantía para que las regiones de países como Colombia, que aún cuentan con un entorno jurídico relativamente inestable y en formación, ofrezcan a la inversión nacional y extranjera un margen de seguridad tal que permita adoptar decisiones de mediano y largo plazo con un mínimo de incertidumbre.
- ◆ De ahí que, potencialidades como el **turismo**, visto a lo largo del diagnóstico como una apuesta productiva regional significativa que se puede convertir en un factor de impulso al desarrollo regional, debe reforzarse a través de políticas sectoriales que respondan a objetivos regionales articulados con objetivos nacionales, para cuyo efecto se debe avanzar en los planes de desarrollo turístico departamental y de los municipios que tengan dicha vocación<sup>4</sup>.
- ◆ El **análisis urbano-regional**, en especial sobre las brechas entre las zonas rurales y urbanas, según la conformación subregional del departamento, permitió evidenciar zonas con altísimo potencial para el desarrollo, así como áreas donde se requieren políticas diferenciales para crear oportunidades de acuerdo sus especificidades geográficas, culturales y productivas. Al conjugar esta realidad con las características de sectores como el empresarial, el agrícola, el pecuario o el industrial, se evidencia la necesidad de promover el **emprendimiento**, como objetivo estratégico de política pública orientado a generar **alternativas de ingreso en el campo** y ampliar las **fuentes de empleo formal** en torno a redes empresariales.

<sup>4</sup> Dichas políticas deben concordar con lo dispuesto en el documento CONPES 3397 del 28 de noviembre de 2005, donde se propone trasladar a la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC) las competencias relativas a la protección del consumidor de los servicios de turismo, actualmente en cabeza del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (MICT). Se deben elaborar los estudios técnicos requeridos para avanzar en esta vía. Una vez atribuida la función, la SIC podrá delegarla en las alcaldías municipales o distritales, de acuerdo con los lineamientos y procedimientos que establezca para el efecto.

- ◆ En lo que hace referencia a la **conectividad vial**, en el diagnóstico se examinó este relevante fenómeno, por cuanto cobra una mayor importancia de cara a los procesos de internacionalización en consideración a las magnitudes de la meta de transformación productiva profunda que se fundamenta en los bienes y servicios con alto valor agregado. Se hace entonces imprescindible e importante, activar un **plan vial de corto, mediano y largo plazo** que efectivamente integre proyectos de envergadura dirigidos a las redes primarias, secundarias y terciarias del departamento donde el ente territorial, los municipios y el Gobierno nacional se ajusten al Plan Nacional de Desarrollo vigente.
- ◆ En el plano sociocultural, la diversidad étnica del departamento debe ser la base de la formulación de **políticas de fortalecimiento de los derechos culturales** que deben girar alrededor de la protección a la identidad cultural y los legados ancestrales, sobre unos ejes de **igualdad de oportunidades** y de **inclusión**, de modo que se garantice el amparo del patrimonio cultural de las diferentes comunidades y minorías. En ese mismo orden podemos ubicar la importancia de fortalecer la protección de propiedad intelectual en sus múltiples aplicaciones en el sector productivo, con el propósito de promover la creación intelectual y estimular su uso.
- ◆ De igual manera el desarrollo de la Visión planteará la necesidad de impulsar el **uso adecuado y la masificación de las Tecnologías de Información y Comunicación (TIC)** en el departamento, con el propósito de aumentar la competitividad del sector productivo, modernizar la Administración Pública y socializar el acceso a la información. Para el efecto, es fundamental trasladar al Departamento del Cauca y sus municipios, los aprendizajes logrados en el nivel nacional con la estrategia Gobierno en Línea, con miras a incorporar las TIC en la gestión pública local, contribuyendo a la eficiencia y transparencia. Al igual resulta fundamental, plantearse cómo las TIC pueden seguir contribuyendo a la **formación de capital humano y capital social** en el departamento, fortaleciendo la calidad de la educación y la formación de profesionales vinculados a las apuestas productivas regionales, disminuyendo simultáneamente las brechas de conectividad entre las subregiones.
- ◆ Finalmente, desde el plano ambiental resulta fundamental considerar el aprovechamiento sostenible de las riquezas naturales, como un lineamiento transversal y permanente de la política pública. En el diagnóstico se hizo evidente la necesidad de promover **actividades de la economía verde**, que vinculen a las comunidades autóctonas en proyectos que les brinden alternativas de ingresos, así como la **protección de ecosistemas estratégicos**, no solo para el departamento, sino para el país. De esta forma, es imprescindible el **fortalecimiento a las instituciones competentes** en todos los niveles de gobierno para el ejercicio de sus funciones y la atención integral a todos los conflictos (sociales, económicos, políticos) y presiones externas (cambio climático) que atenten contra el equilibrio del territorio.

Las anteriores consideraciones son núcleos fundamentales para concretar el orden de nuestras prioridades de desarrollo regionales en materia social, económica y ambiental, para poder producir cambios verdaderamente estructurales en el entorno. Se necesita la integración efectiva de todos los esfuerzos institucionales y de las comunidades en general para consolidar y fortalecer las potencialidades que dentro del Cauca, puedan generar un proceso de prospectiva territorial bajo unos resultados que transformen la dinámica social, económica, cultural y ambiental del territorio.

# Cauca

# 5. FACTORES DE CAMBIO

Los factores de cambio son un conjunto de fenómenos y hechos correspondientes a la evolución de las diversas dimensiones del desarrollo territorial (productiva, sociocultural, ambiental, urbano-regional y político-institucional) que afectan positiva o negativamente el desarrollo y organización actual y futura del territorio departamental; los factores de cambio son de dos clases: de ámbito interno (endógenos) y externo (exógenos).

Los factores de cambio pueden ser catalogados como tendencias, rupturas y hechos portadores de futuro:

La **tendencia** es un fenómeno verificable históricamente que presenta un comportamiento creciente o decreciente en el tiempo y que afecta el territorio (ejemplos: aumento de la urbanización, envejecimiento en la estructura de la pirámide poblacional, aumento de la demanda de mano de obra calificada, formación de ciudades región, surgimiento de corredores de desarrollo).

Las **rupturas** son fenómenos o hechos que se oponen a las tendencias, y las pueden debilitar, anular o interferir, afectándolas y contrarrestando su acción (por ejemplo, el reemplazo de energía derivada del petróleo por energías alternativas: hidrógeno, eólica, solar, atómica, etc.)

Los **hechos portadores de futuro**, son fenómenos que existen como semillas en crecimiento, por lo tanto no se pueden verificar históricamente, pero en el futuro podrían provocar cambios importantes en el desarrollo territorial (primeros automóviles movidos por energía eléctrica, transporte inteligente, libros digitales, sistemas productivos territoriales).

## 5.1. Metodología para identificación de factores de cambio: Árbol de Marc Giget

Esta herramienta fue formalizada por Marc Giget en los años ochenta. Se utiliza para la identificación de los factores críticos o elementos de análisis endógenos (del departamento) y exógenos (al exterior del departamento) que permiten realizar una primera aproximación de las características del territorio. Por medio de talleres con expertos se facilita el análisis, la evaluación y visualización colectiva de las capacidades, aptitudes y habilidades tecnológicas, organizativas, productivas y comerciales de un territorio o una región.

Las raíces del árbol representan las competencias y el saber hacer, el tronco simboliza la capacidad de producción e integra las competencias con dicha capacidad, y las ramas y frutos

visión 2032

son las líneas de productos, servicios y mercados. El objetivo es identificar los factores de cambio a través del análisis del estado pasado, presente y futuro del departamento.

Para la elaboración del árbol de competencias se realizó un trabajo de grupo en el cual los principales representantes sociales e institucionales, construyen el árbol del pasado, el árbol del presente y prospectan el árbol del futuro.

Esta metodología ayuda a los diferentes actores sociales y a la comunidad en su conjunto a planificar y construir en forma participativa el futuro de su departamento. En el anexo 2 se incluye el Árbol de Giget, producto de los talleres realizados en esta fase.

## 5.2. Descripción

Para el reconocimiento y distinción de los fenómenos que influyen en el desarrollo del Departamento del Cauca y sus diferentes subregiones, se realizaron una serie de talleres en las subregiones centro, norte y sur, para los cuales se contó con el apoyo logístico de instituciones como la Secretaría de Infraestructura en la ciudad de Popayán, la Institución Universitaria Tecnológica de COMFACAUCA de Santander de Quilichao y la Cámara de Comercio en el Bordo. Además, se realizaron reuniones con actores claves de las otras subregiones con el fin de recopilar información que permitiera tener un panorama mucho más amplio de la realidad que vive cada comunidad de la subregión.

Lo anterior permitió tener una serie de elementos que evidenciaron puntualmente la situación en la que se encuentra cada subregión y los hechos que más marcaron la historia de cada una de ellas, para así conocer a qué futuro le están apuntando, hacerlos reflexionar partiendo del análisis de dónde venimos, dónde estamos y para dónde vamos, enfatizando en que al conocer el entorno y las competencias de cada subregión, se pueden ejecutar proyectos y políticas con metas realizables en el corto, mediano y largo plazo.

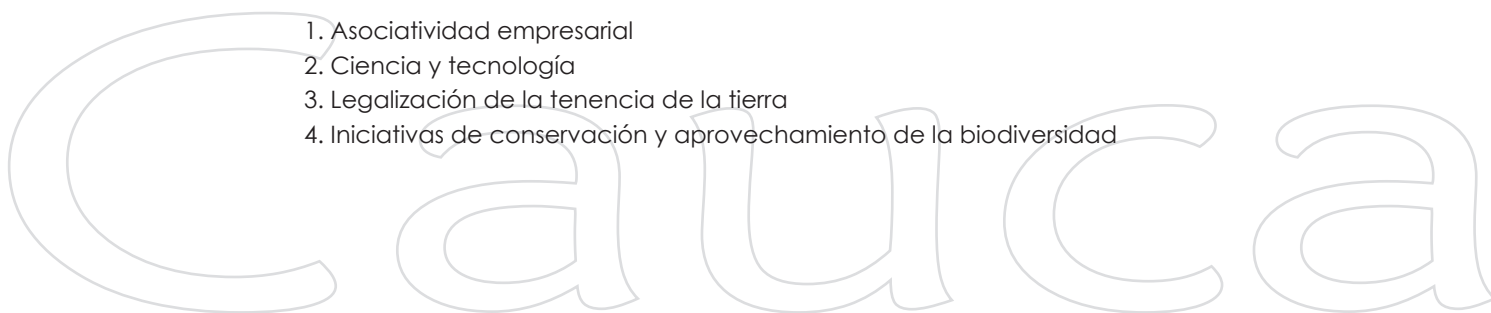
En los primeros talleres en medio de largas y arduas discusiones se listaron 83 factores de cambio, los cuales se repetían en varias subregiones y dimensiones de análisis, por lo cual fue necesario realizar un taller con expertos por cada dimensión de análisis (productiva, sociocultural, ambiental, urbano-regional y político-institucional) para realizar una reagrupación y refinamiento de algunos, cuyos conceptos no eran claros.

Como resultado del taller con expertos se redujeron los factores de cambio a 28 considerados como los principales descriptores de la realidad del departamento.

## 5.3. Resultados

Los 28 factores de cambio resultantes de los talleres, que incidirán en la evolución del desarrollo del territorio, son:

1. Asociatividad empresarial
2. Ciencia y tecnología
3. Legalización de la tenencia de la tierra
4. Iniciativas de conservación y aprovechamiento de la biodiversidad



5. Movilidad urbano-regional
6. Creciente valoración de la diversidad étnica del departamento
7. Conflicto armado
8. Cultivos ilícitos
9. Articulación de procesos educativos étnicos y rurales
10. Analfabetismo urbano-regional
11. Conectividad vial
12. Desarrollo empresarial con inclusión social
13. Inversión pública
14. Generación de energía hídrica
15. Proyectos de inversión del desarrollo regional
16. Cambio climático
17. Oferta productiva regional
18. Emprendimiento urbano-regional
19. Industria minera
20. Regionalización
21. Seguridad alimentaria
22. Identidad cultural
23. Tecnologías de la información
24. Turismo
25. Desplazamiento (migración-emigración)
26. Institucionalidad regional
27. Comercio justo
28. Centralidades urbanas

La tabla 27 sintetiza el resultado de este ejercicio, permitiendo analizar cada factor de cambio, según su tipología (tendencia, ruptura, hecho portador de futuro) y su dimensión, dando a conocer un panorama general de los fenómenos que deben ser abordados por los tomadores de decisiones en el Cauca para alcanzar el desarrollo territorial.

visión 2032



Tabla 27. Identificación de factores de cambio por dimensión de desarrollo

Fase Dimensión	Análisis sistémico		Factores de cambio		
	Conceptos guía	Asuntos claves para el desarrollo	Tendencias	Rupturas	Hechos portadores de futuro
Dimensión económico-productiva	Sistema productivo territorial Modelo de desarrollo endógeno	Participación del PIB Capacidad competitiva Tercerización y proceso Industrializador (zonas francas)	Asociatividad empresarial Inversión pública Proyectos de inversión del desarrollo regional Oferta productiva regional Legalización de la tenencia de la tierra Turismo		Desarrollo empresarial con inclusión social Industria minera Comercio justo
Dimensión ambiental	Desarrollo sostenible y sustentable	Ecorregión	Cambio climático		Iniciativas de conservación y aprovechamiento de la biodiversidad
Dimensión sociocultural	Capital social Capital humano	Emigración y fortalecimiento del capital humano Modelos etnoeducativos Industrias culturales	Ciencia y tecnología Identidad cultural Seguridad alimentaria Creciente valoración de la diversidad étnica	Analfabetismo urbano-regional Desplazamiento (migración-emigración)	Articulación de procesos educativos étnicos y rurales
Dimensión construida urbano-regional	Ciudad-Región Corredor de desarrollo	Cauca Región del Conocimiento Articulación Regional	Movilidad urbano-regional Emprendimiento urbano-regional	Conectividad	Regionalización Tecnologías de la información Centralidades urbanas Generación de energía hídrica
Dimensión político-institucional	Articulación entre gobernanza y gobernabilidad	Estructura de concentración de la tenencia de la tierra Conflicto armado Poder institucional y organizacional Erradicación de los cultivos ilícitos y el narcotráfico		Conflicto armado Cultivos ilícitos	Institucionalidad regional

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Cada dimensión aporta variables o factores con alto potencial de cambio para el territorio en el futuro, de acuerdo con los conceptos que guían el ejercicio prospectivo y los asuntos clave identificados a partir del diagnóstico.

En la **dimensión ambiental**, la gestión institucional de la riqueza natural de la región, debe apropiarse de los avances logrados en el contexto ambiental a nivel nacional e internacional, adoptando medidas de preservación de la biodiversidad del Cauca, sin que esto se perciba como una limitante al despliegue de procesos productivos. Actividades como el ecoturismo y el etnoturismo, el fortalecimiento de las áreas protegidas según su representatividad en biodiversidad y la conservación de los recursos hídricos, están llamadas a ser el centro de las políticas públicas, dada su prioridad para el Cauca, el país y el mundo.

En este punto, resulta un reto para el departamento orientar su evolución futura según el concepto del desarrollo sostenible, donde sociedad, ambiente y economía funcionan de manera equilibrada, para que las generaciones futuras de caucanos, puedan ser partícipes de las bondades naturales que ofrece el territorio. Igualmente, frente a fenómenos como el cambio climático, el Cauca ya cuenta con experiencias de proyectos piloto de adaptación, como es el caso del Macizo colombiano, donde se han puesto en marcha estrategias en torno a la gestión del riesgo y la seguridad alimentaria, en medio de comunidades indígenas y campesinas altamente vulnerables a las alteraciones del clima.

En la **dimensión construida urbano-regional**, cabe destacar que la comunidad dadas sus necesidades sociales, da indicios de procesos de emprendimiento y de movilidad con el fin de mejorar sus canales de comercialización. De esta forma, proyectos que faciliten la conectividad, la integración regional, las comunicaciones y la implementación de centralidades urbanas que den acceso a servicios básicos de una manera eficiente para las comunidades subregionales, son factores de cambio fundamentales para la apuesta de futuro que escoja el departamento.

En la **dimensión económico-productiva**, cabe señalar que las tendencias que se vienen observando en el territorio (asociatividad empresarial, inversión pública, proyectos de desarrollo regional, turismo, entre otras), deben ser articuladas a los direccionamientos regionales y nacionales. El departamento deberá propiciar los mecanismos para que estas tendencias fructifiquen y repercutan en mejoras directas en la calidad de vida, que propendan por la inclusión social, el respeto y el fortalecimiento de la diversidad cultural, y la sostenibilidad ambiental.

Con respecto a la **dimensión sociocultural**, es necesario aprovechar tendencias que se vienen gestando en el territorio como la preocupación por la seguridad alimentaria, la apropiación de la identidad cultural y la creciente valoración de la diversidad étnica, que articuladas con procesos productivos incluyentes y competitivos, podrían conducir al mejoramiento de los indicadores sociales. Si esto se logra, se cambiarían paradigmas como la trampa de pobreza, por un lado con una población educada, culta y alfabetizada, y por otro lado, con el fortalecimiento de la seguridad alimentaria como parte de las políticas fundamentales para el desarrollo del capital humano. En este contexto, el promover procesos educativos étnicos y rurales que propendan por el fortalecimiento de la identidad caucana, sentando las bases de la confianza y la asociatividad, es fundamental para incentivar la formación de capital social en el departamento.

Finalmente en la **dimensión político-institucional**, en el marco de la gobernanza y gobernabilidad, el manejo eficiente de los recursos públicos y el acceso a la justicia para la población, requieren del afianzamiento de la institucionalidad regional y su articulación con el nivel nacional, para definir

estrategias integrales que permitan superar el conflicto armado, el narcotráfico y las tensiones por la tenencia de la tierra entre indígenas y campesinos.

De esta forma, dentro de estas variables se encuentran las acciones clave para que el departamento fundamente la construcción del futuro y oriente la elaboración de estrategias y lineamientos de largo plazo.

En este sentido, de manera transversal se observa que el desafío está en fortalecer las capacidades del territorio, estimular la inversión productiva, crear empleos, salvaguardar el medio ambiente y mejorar la calidad de vida de los habitantes. Hoy nadie pone en duda la importancia de la participación ciudadana en la formulación de políticas y de las sinergias que deben existir entre las esferas social, ambiental y económica, para construir un entorno competitivo donde las iniciativas de desarrollo económico local prosperen.

Esto quiere decir que el Estado (tanto a nivel nacional como departamental) debe fortalecer la formación e inversión en recursos humanos e institucionales a nivel local. También conviene crear mecanismos de coordinación entre los agentes públicos y privados locales en pro de un objetivo común.

Para la continuación del ejercicio fue indispensable establecer una definición precisa para cada uno de los factores de cambio, trazar sus evoluciones pasadas, identificar las variables que han dado origen a esta evolución, caracterizar su situación actual y descubrir las tendencias o rupturas futuras. El resultado de este análisis se encuentra en las fichas de factores de cambio, en el anexo 3.

Esto facilitó el paso a la siguiente etapa, en la cual por medio de la herramienta del análisis estructural, se seleccionaron aquellas variables que resultan estratégicas para los tomadores de decisiones que quieren generar cambios en el territorio caucano, y que serán descritas en el siguiente capítulo.

Cauca

# 6. ANÁLISIS ESTRUCTURAL

La fase de prospectiva territorial fue abordada con la rigurosidad técnica y metodológica necesaria, por parte de los equipos técnicos de la Gobernación del Departamento del Cauca, con el apoyo del Departamento Nacional de Planeación y, como en varios apartes se ha expresado, la participación y la inclusión de los agentes conocedores del desarrollo regional.

Hasta este punto, el ejercicio de Visión Cauca 2032, ha logrado de manera efectiva y sistemática plantear desde la retrospectiva histórica, hechos y fenómenos que influyen y se resaltan como principales obstáculos al desarrollo equitativo y sostenible en el Departamento del Cauca. A partir del reconocimiento de estos factores y la utilización de las herramientas para el análisis estructural que serán descritas en este capítulo, los participantes del proceso de la Visión 2032 pudieron definir con claridad y en consenso, los grandes desafíos para el territorio, que por su magnitud y complejidad deben asumirse de manera coherente, planificada y sinérgica en el territorio caucano en los próximos veintidós años.

Es así como la técnica de análisis estructural y bajo un procedimiento metódico, fue posible establecer las *variables estratégicas* del territorio y sobre las cuales es necesario intervenir en forma directa e inmediata. Estas a su vez, orientan la construcción de *escenarios de futuro*, que al final se traducen en los *lineamientos de política regional*, para los cuales se toman en cuenta las dimensiones cognitivas del ser humano individual y colectivo, que permiten entrever todos los procesos de cambio requeridos para el desarrollo regional.

Estamos generando un instrumento producto de las reflexiones colectivas de la comunidad caucana, cuya participación en el proceso prospectivo es imprescindible. No en vano se habla de la verdadera dimensión de la convivencia ciudadana y de la democracia basada en el reconocimiento del otro como semejante, con los mismos derechos y con quien se pueden compartir las experiencias en una práctica de crecimiento individual y profesional que se dirige a un propósito común: el desarrollo de nuestra región.

## 6.1. El taller de análisis estructural

Este ejercicio permitió identificar variables estratégicas, es decir, esenciales para la evolución del sistema, en primer lugar mediante una clasificación directa (de realización fácil), y posteriormente mediante una clasificación indirecta por medio de la Matriz de Impactos Cruzados-Multiplicación Aplicada para una Clasificación (MICMAC). Esta clasificación indirecta se obtiene después de la elevación en potencia de la matriz, mediante un software y la participación de distintos actores expertos en el territorio.

visión 2032

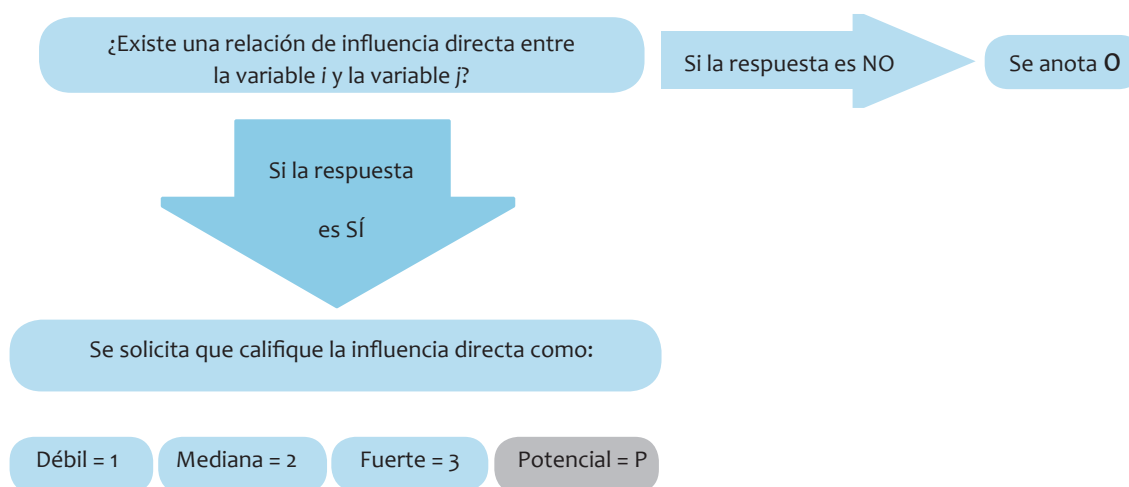
### 6.1.1. Identificación de variables estratégicas

Las variables estratégicas son determinantes para explicar el comportamiento actual y potencial del territorio, incidiendo como un dinamizador que afecta en mayor grado positiva o negativamente el entorno de la región. A continuación se describe la metodología que permitió pasar de los 28 factores de cambio, a la selección de variables estratégicas, que por su grado de influencia, estructuran el sistema territorial.

### 6.1.2. Metodología: Programa MIC MAC

El MIC MAC o Matriz de Impactos Cruzados-Multiplicación Aplicada a una Clasificación, es una herramienta utilizada para facilitar el análisis estructural de problemáticas analizadas como sistemas complejos, cuyos componentes son altamente dinámicos y presentan altos niveles de interacción. Esta herramienta permite relacionar todas las variables o componentes del sistema, en un tablero de doble entrada o matriz de relaciones directas. Es una técnica que facilita la interacción entre los participantes de la discusión, al ser alimentada por un grupo de personas, que hayan participado previamente en el listado de variables y en su definición.

El **aporte** de cada participante es cualitativo. Por cada pareja de variables, se plantearon a los asistentes al taller las preguntas siguientes:



Esta fase de calificación de la matriz sirve para plantearse a propósito de  $n$  variables,  $n \times n - 1$  preguntas, algunas de las cuales hubieran caído en el olvido a falta de una reflexión tan sistemática y exhaustiva.

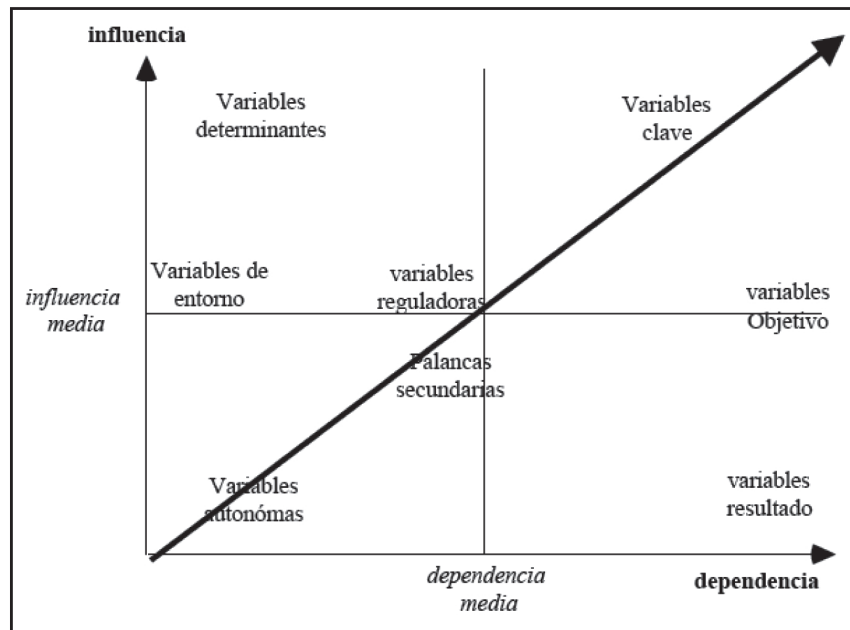
Este procedimiento de interrogación hace posible no sólo evitar errores, sino también ordenar y clasificar ideas dando lugar a la creación de un lenguaje común en el seno del grupo; de la misma manera ello permite redefinir las variables y en consecuencia afinar el análisis del sistema. La matriz de calificación se encuentra disponible en el anexo 4.

La comparación de la jerarquización de las variables en las diferentes clasificaciones (directa, indirecta y potencial) es un proceso rico en enseñanzas. Ello permite confirmar la importancia de ciertas variables, pero de igual manera permite revelar ciertas variables que en razón de sus acciones indirectas, juegan un papel principal (y que la clasificación directa no ponía de manifiesto).

### 6.1.3. Descripción metodológica

Los resultados anteriormente anunciados en términos de influencia y de dependencia de cada variable pueden estar representados sobre una matriz (matriz de influencias directas), que fue el resultado de la calificación de expertos en un taller realizado con el fin de calificar la influencia que tenían las variables entre sí (0, 1, 2, 3 y P) y cuyos resultados pueden ser consultados en el anexo 3. El software, posteriormente se encarga de ubicar las variables de manera estratégica en 4 cuadrantes de esta manera.

Gráfico 1. Plano de influencia y dependencia



Fuente: Tomado de programa MIC MAC (Matriz de Impactos Cruzados-Multiplicación Aplicada a una Clasificación), 2011.

Para ingresar las 28 variables identificadas como factores de cambio en el sistema se les asignaron nombres cortos, de la siguiente manera:

visión 2032

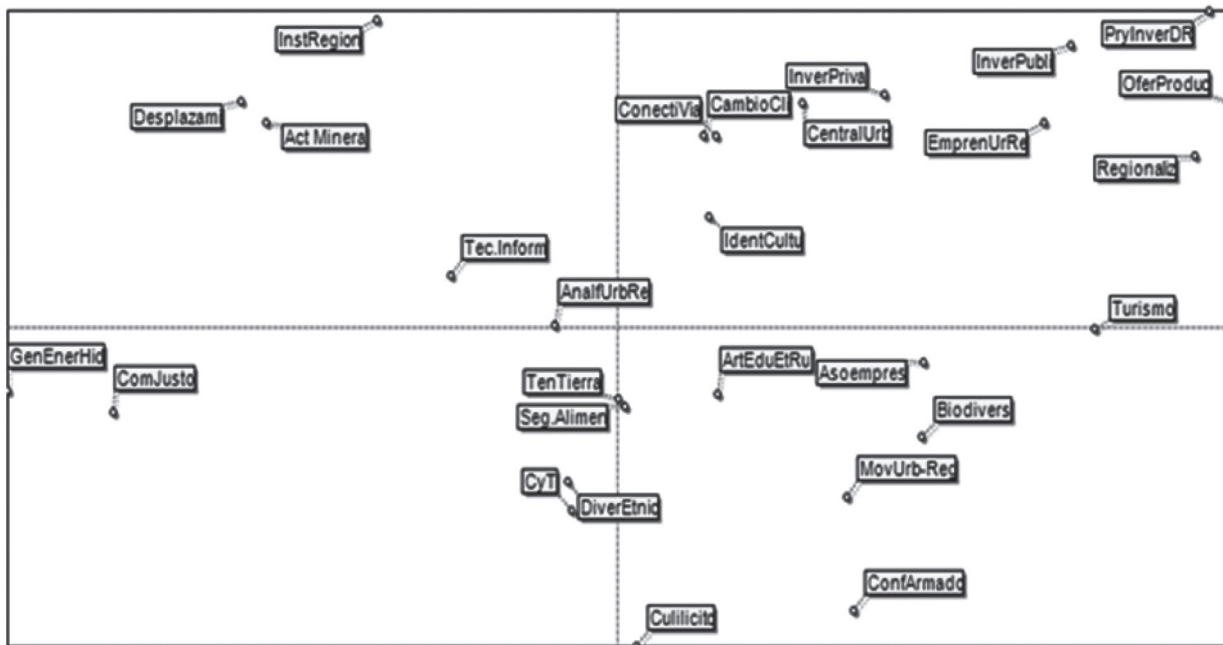


Dimensión ambiental	Cambio climático	CambioCl
	Iniciativas de conservación y aprovechamiento de la biodiversidad	Biodiversi
Dimensión urbano-regional	Movilidad urbano-regional	MovUrb-Reg
	Conectividad	Conec.Vial
	Centralidades urbanas	CentralUrb
	Emprendimiento urbano-regional	EmprendUrRe
	Regionalización	Regionaliz
	Tecnologías de la información	Tec Inform
	Generación de energía hídrica	GenEnerHid
Dimensión económico-productiva	Asociatividad empresarial	Asoempres
	Inversión Pública	InverPubl
	Proyectos de inversión del desarrollo regional	PryInverDR
	Oferta productiva regional	OferProd
	Legalización de la tenencia de la tierra	TenTierr
	Turismo	Turismo
	Desarrollo empresarial con inclusión social	InverPriv
	Industria minera	Act Min
	Comercio justo	ComJusto
Dimensión sociocultural	Ciencia y tecnología	CyT
	Analfabetismo urbano-regional	AnalfUrbRe
	Desplazamiento (migración-emigración)	Desplazam
	Articulación de procesos educativos étnicos y rurales	ArtEduEtRu
	Identidad cultural	IdentCultu
	Seguridad alimentaria	Seg Alimen
	Creciente valoración de la diversidad étnica	DiverEtnic
Dimensión político-institucional	Conflicto armado	ConfArmado
	Institucionalidad regional	InstRegion
	Cultivos ilícitos	Cult.ilicito

Como resultado se obtuvo el siguiente plano de las influencias potenciales, que tienen las diferentes variables en el sistema territorial caucano.

Cauca

Gráfico 2. Plano de influencias y dependencias indirectas potenciales



Fuente: Tomado de programa MIC MAC (Matriz de Impactos Cruzados - Multiplicación Aplicada a una Clasificación), Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

A partir de este gráfico, se podrían agrupar las diferentes variables del sistema de acuerdo a los siguientes grupos:

**Variables determinantes:** Son poco dependientes y muy motrices, según la evolución que sufran a lo largo del período de estudio se convierten en frenos o motores del sistema, de ahí su denominación. El programa arrojó que el caso del Cauca, las variables que se comportan de esta manera son: **Institucionalidad regional, desplazamiento (migración-emigración) y actividad minera.**

**Variables reguladoras:** Se convierten en “llave de paso” para alcanzar el cumplimiento de las variables clave y que estas vayan evolucionando tal y como conviene para la consecución de los objetivos del sistema. Son aquellas que determinan el funcionamiento del sistema en condiciones normales. En el caso del Cauca las **tecnologías de la información y la superación del analfabetismo urbano-regional** se consideran dentro de esta categoría.

**Palancas secundarias:** Son complementarias de las anteriores, actuar sobre ellas significa hacer evolucionar sus inmediatas anteriores: reguladoras, que a su vez afectan a la evolución de las variables-clave. Se trata de variables, que igual que las reguladoras combinan el grado de motricidad y dependencia, pero que se sitúan en un nivel inferior.

Es decir, son menos motrices que las anteriores y, por lo tanto, menos importantes de cara a la evolución y funcionamiento del sistema, sin embargo, si las actuaciones que se acometen con

ellas sirven para provocar un movimiento en las variables reguladoras, la importancia que estas variables adquieren para una adecuada evolución del sistema es evidente. La gráfica ubica en este punto las variables: **ciencia y tecnología, y diversidad étnica.**

**Variables autónomas:** Son poco influyentes o motrices y poco dependientes, se corresponden con tendencias pasadas o inercias del sistema o bien están desconectadas de él. No constituyen parte determinante para el futuro del sistema. Se constata frecuentemente un gran número de acciones de comunicación alrededor de estas variables que podrían no constituir un reto inmediato. Estas son: **generación de energía hídrica y comercio justo.**

**Variables resultado:** Se caracterizan por su baja motricidad y alta dependencia, y suelen ser junto con las variables objetivo, indicadores descriptivos de la evolución del sistema. Se trata de variables que no se pueden abordar de frente sino a través de las que depende el sistema. Que para el caso del Departamento del Cauca son las siguientes: **articulación de procesos educativos étnicos y rurales, asociatividad empresarial, aprovechamiento y conservación de la biodiversidad, movilidad urbano-regional, conflicto armado, seguridad alimentaria y tenencia de la tierra.**

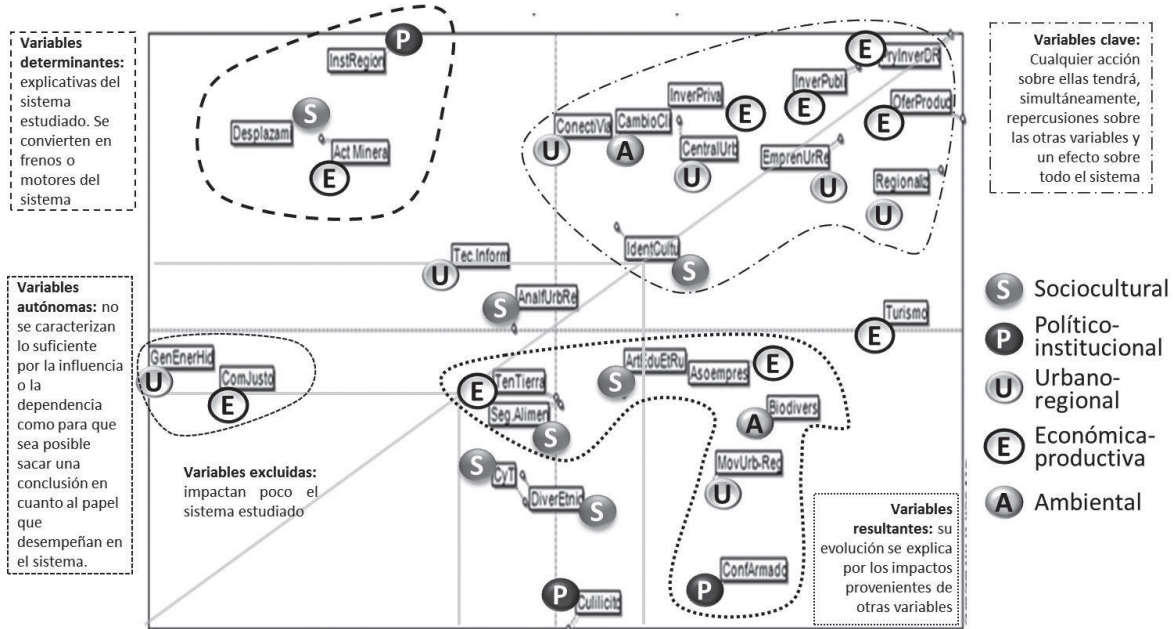
**Variables objetivo:** Son muy dependientes y medianamente motrices, de ahí su carácter de objetivos, puesto que en ellas se puede influir para que su evolución sea aquella que se desea. Se caracterizan por un elevado nivel de dependencia y medio de motricidad. Su denominación viene dada porque su nivel de dependencia permite actuar directamente sobre ellas con un margen de maniobra que puede considerarse elevado, ayudando a su vez a la consecución de las variables clave, para el caso del Cauca se encontró como variable objetivo el **turismo.**

**Variables clave o estratégicas:** Son muy motrices y muy dependientes, perturban el funcionamiento normal del sistema. Cuentan con un elevado nivel de motricidad y de dependencia, lo que las convierte en variables de extraordinaria importancia. Estas son: **conectividad vial, cambio climático, inversión privada con inclusión social, identidad cultural, centralidades urbanas, inversión pública, oferta productiva, regionalización, proyectos de inversión para el desarrollo regional, emprendimiento urbano regional y turismo** (que aunque es una variable objetivo, tiene mucha relación con las variables clave, por lo tanto decidió tomarse como tal). Estas son el corazón del sistema territorial, por lo cual deben ser el centro permanente de atención de la institucionalidad local.

Cauca

## 6.2. Interpretación de resultados

Gráfico 3. Análisis al plano de influencias y dependencias indirectas potenciales del Departamento del Cauca



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

El plano de influencias y dependencias indirectas potenciales en el cual se observa la dinámica del análisis estructural de la Prospectiva Estratégica Territorial del Departamento del Cauca, muestra como es el grado de influencias y dependencias de las variables estratégicas, con el fin de que el departamento defina las acciones prospectivas para alcanzar un escenario futuro con los resultados esperados.

El anterior gráfico muestra que las variables concernientes a la **dimensión sociocultural** son transversales dentro del plano, al tener variables claves y de acción urgente para el desarrollo prospectivo regional, siendo en este caso, las variables de identidad cultural y la mitigación del analfabetismo. Así mismo, dentro de las variables resultado cabe destacar la instauración de los modelos etnoeducativos y el fortalecimiento de las actividades sociales en torno a la ciencia y tecnología, las cuales facilitan el mejoramiento del capital social del Cauca, implicando no sólo reconocer el talento caucano sino el avance en su capacidad técnica y organizacional para desarrollar actividades de orden social.

Aunque la dimensión sociocultural es fundamental dentro de las prioridades de acción del departamento, la **dimensión económico-productiva** es donde predominan las medidas de mayor prioridad para el Cauca en la implementación de un proceso prospectivo. De ahí que, variables como la inversión pública y privada para el desarrollo regional, la consolidación de una oferta

productiva competitiva especialmente en el turismo, son las prioritarias en el Cauca para generar avances significativos en el desarrollo económico y social del departamento.

De la misma manera, **la dimensión urbano-regional** comprende acciones clave en especial, lo relacionado con las funciones urbanas, las estrategias subregionales diferenciadas y la construcción de región. Variables concernientes al fortalecimiento de las centralidades urbanas, por medio de las cuales se facilite la oferta de servicios para las comunidades urbanas y rurales subregionales del Cauca, el mejoramiento de la conectividad vial y de comunicaciones, la apertura de procesos de regionalización y el mejoramiento de las condiciones físicas para dar facilidad al emprendimiento urbano-regional, repercutirán visiblemente en la calidad de vida caucana.

Por otra parte, **la dimensión ambiental** es clave en cuanto el desarrollo territorial, debe tener en cuenta la preservación y conservación del patrimonio ambiental a través de acciones eficientes que contribuyan a que las actividades productivas sean sostenibles y sustentables en el tiempo. De esta forma, el cambio climático se destaca como una variable clave puesto que implica considerar con precaución las decisiones que el departamento debe tomar, teniendo en cuenta que posee una de las fortalezas ambientales más importantes del país, como es el Macizo colombiano y el cual representa un gran porcentaje de las reservas hídricas colombianas, recurso que en el futuro será de gran impacto para su racionalización y eficiencia de su uso.

Esta variable, deben influir en la formulación de políticas que permitan la preservación de la biodiversidad y lineamientos departamentales que garanticen proyectos de inversión regional armoniosos con la protección del patrimonio ambiental del Cauca.

Y finalmente dentro de la dimensión **político-institucional**, cabe mencionar que aunque sus variables no se ubican en el plano de las acciones clave, se entiende que el fortalecimiento institucional, tal como se evidenció en el Árbol de Giget, es fundamental para que las variables de las demás dimensiones se desarrollen y generen efectos sinérgicos. El Departamento del Cauca es consciente que solamente la gestión territorial orientada a la gobernanza y la gobernabilidad, que permita la articulación y complementariedad entre los planes regionales y nacionales, logrará que problemáticas sociales de índole nacional, como el conflicto armado y los cultivos ilícitos, cuenten con alternativas de solución adecuadas en favor de la calidad de vida y competitividad productiva en el departamento.

### 6.3. Variables estratégicas e hipótesis

Atendiendo al criterio de los expertos y con la ayuda del software MIC MAC, se procesó la información y se confeccionó una matriz que mostrara las variables clave o estratégicas más importantes para el departamento. De esta manera, las siguientes variables, encierran los problemas, potencialidades y capacidades fundamentales del territorio, de tal forma que al modificar alguna de ellas se generará un gran impacto en el resto de componentes del sistema territorial, permitiendo el buen direccionamiento del departamento en general. Sus definiciones ampliadas pueden ser consultadas en el anexo 5.

Cauca

1. Conectividad vial
2. Cambio climático
3. Desarrollo empresarial con inclusión social
4. Identidad cultural
5. Centralidades urbanas
6. Inversión pública
7. Oferta productiva
8. Regionalización
9. Inversión para el desarrollo regional
10. Emprendimiento urbano regional
11. Turismo

Uno de los grandes retos para la sociedad y la economía del Cauca es, sin duda, impulsar el crecimiento y desarrollo de las variables estratégicas identificadas, ya que representan estructuras sociales y económicas de ámbito local.

Es de gran importancia adaptar las instituciones y las empresas a esta “nueva realidad”, evidente luego de realizar el análisis estructural, quedando al descubierto como consenso de actores sociales y expertos en el departamento. Igualmente es fundamental concientizar a los agentes políticos de prestar atención a estos asuntos estratégicos asegurando su visibilidad, funcionamiento y estabilidad, con apoyo para aquellos proyectos que buscan un desarrollo sostenible y exitoso, mediante la aparición de empresas o iniciativas que logren dar apoyo y herramientas para competir y consolidarse en los nuevos mercados.

A partir de las trece variables estratégicas, se construyeron las siguientes hipótesis, como insumo previo a la construcción de escenarios de desarrollo territorial, que será desarrollada en el capítulo siguiente. Estas hipótesis, ya dan cuenta de la imagen que se quiere del Cauca para un período de mediano y largo plazo, donde la fuerza de sus variables económicas, irradie gracias a la eficacia y eficiencia de las instituciones, mayor equidad y calidad de vida, en el marco de la conservación y sostenibilidad de sus recursos.



Tabla 28. Hipótesis de las variables estratégicas

<b>Inversión para el desarrollo regional</b>	Se ejecutarán en un 100% los recursos que sean asignados anualmente al departamento para desarrollo regional por parte del Gobierno nacional.
<b>Oferta productiva</b>	El Cauca incrementará su participación en el PIB nacional en un 3%.
<b>Inversión pública</b>	La inversión pública departamental se incrementará en un 25%, si se tiene en cuenta que se espera un incremento del 35% de sus recursos propios a partir de un eficiente saneamiento de sus pasivos por la Ley 550.
<b>Regionalización</b>	El Cauca se consolidará como una región andina tendiendo a establecer mayor conexión con el resto del país. Como también el departamento consolidará el proceso de integración regional para la conformación de una Región de Gestión y Planificación (RGP) para el desarrollo de la Región Pacífico de Colombia.
<b>Emprendimiento urbano-regional</b>	Teniendo en cuenta el capital humano, su capacidad de innovación e iniciativa, las potencialidades del departamento relacionadas con el sector agroindustria, turismo y sociedad del conocimiento y oferta ambiental, en el 2032 el Cauca ha disminuido su tasa de desempleo al 4%, teniendo en cuenta que en el 2009 esta tasa fue de 14% (DANE).
<b>Inversión privada</b>	El Cauca al 2032 habrá incrementado su inversión neta en el 50% y el número de empresas constituidas y sostenibles en el 40%.
<b>Centralidades urbanas</b>	Los centros urbanos del Cauca hacia el 2032, incrementarán la oferta de sus servicios básicos en una capacidad del 100% de acuerdo a la población a satisfacer, con el fin de disminuir su indicador promedio de necesidades básicas insatisfechas al 20% con respecto al actual que es del 49% (Censo 2005 DANE).
<b>Conectividad vial</b>	El Cauca hacia el 2032 tendrá pavimentadas el 100% de sus vías principales, el 80% de las secundarias y el 50% de las terciarias.
<b>Cambio climático</b>	El Departamento del Cauca en el 2032 desarrollará políticas y acciones para que se mitiguen y se adapten al impacto del cambio climático en el 50% de las áreas donde se concentra la mayor actividad antrópica.
<b>Identidad cultural</b>	El Cauca fortalecerá e incrementará su identidad cultural ante el mundo, es decir, sus tradiciones y símbolos que son propios de las culturas del departamento.
<b>Turismo</b>	El Cauca al 2032, desarrollará estrategias de mercadeo para el posicionamiento de la oferta turística en: gastronomía, aventura, desarrollo paisajístico, patrimonio histórico y cultural a nivel local, nacional e internacional.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

# 7. POSICIONAMIENTO ANTE EL FUTURO

Luego de identificar las variables estratégicas y urgentes para el desarrollo prospectivo del Departamento del Cauca hacia el 2032, se continuó con la construcción de posibles escenarios que el departamento podría alcanzar considerando las potencialidades y limitantes que se tienen actualmente, por medio de ejercicios con las instituciones públicas y privadas del departamento, la comunidad, la Gobernación del Cauca y el apoyo del Departamento Nacional de Planeación.

De esta forma, teniendo en cuenta las hipótesis de cada una de las variables estratégicas y la metodología optada por el DNP y la Gobernación del Cauca, se proyectan los posibles escenarios bajo la concertación de los actores sociales y posteriormente se elige el escenario apuesta sobre el cual se fundamentará la Visión del Departamento.

Para comenzar, cabe manifestar que un escenario es una imagen de futuro de carácter conjetural que supone una descripción de lo que pasaría si llegase a ocurrir, e involucra algunas veces la precisión de los estadios previos que se habrían recorrido, desde el presente, hasta el horizonte de tiempo que se ha elegido.

## 7.1. Metodología: Ejes de Peter Schwartz

Se seleccionó el método de los ejes de Peter Schwartz para la construcción de los escenarios, por ser una metodología bien estructurada y consistente con los recursos disponibles en el proyecto.

Esta técnica se basa en la combinación de dos ejes de categorías o agrupación de categorías, cada una con comportamientos bipolares definidos (+,-) de cuya combinación (2x2) se obtienen cuatro escenarios posibles, donde uno de ellos, el que resulta del acoplamiento (+,+), se convierte en el escenario deseable, y a su vez en el escenario apuesta. Las categorías o agrupaciones de categorías de las que se parte, provienen en este caso de las variables estratégicas obtenidas a través del análisis estructural y de la estrategia de actores. Para ello, una vez identificadas las fuerzas condicionantes o motoras del sistema, así como el impacto e incertidumbre de cada una, se pasa a la construcción, a partir de las fuerzas claves de mayor impacto e incertidumbre, de las posibles familias de escenarios.

En general, los ejes permiten reducir las variables estratégicas a dos “direccionadores” o “vectores de futuro” que conecten el presente con el futuro deseado, mediante la construcción de un esquema tipo cruz para ubicar espacialmente cada uno de los escenarios propuestos teniendo en cuenta que cada situación depende de los que hagamos o dejemos de hacer en el presente.

visión 2032

### 7.1.1. Descripción metodológica

Luego de encontradas las variables estratégicas, se realiza la construcción e identificación de opciones de futuro más convenientes, mediante la elaboración de diferentes hipótesis de futuro para cada variable estratégica o clave, con las cuales se componen los diferentes escenarios, para cada variable; obteniendo un número razonable de escenarios posibles entre los cuales se elige uno o varios deseables que se denominan *apuesta*, porque constituyen el futuro por el cual apuesta el departamento.

Para ello, se contó con la colaboración de los expertos en las diferentes dimensiones de análisis procurando utilizar la vigilancia y exploración prospectiva, con el fin de aprovechar la importancia de los estudios de los futuros posibles, a corto, mediano y largo plazo, para orientar, planificar, dirigir y proyectar la toma de decisiones de los principales actores de la región hacia el escenario deseado.

La reflexión se inicia con la elección de las hipótesis que formarán parte del escenario apuesta, luego de estructurar los tres escenarios es necesario dividir las variables estratégicas en dos grupos así:

**Tabla 29. División de variables estratégicas**

Desarrollo endógeno	Apuestas económicas de región
Proyectos de inversión para el desarrollo regional	Oferta productiva
Regionalización	Identidad cultural
Inversión pública	Turismo
Desarrollo empresarial con inclusión social	
Emprendimiento urbano-regional	
Conectividad vial	
Cambio climático	
Centralidades urbanas	

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

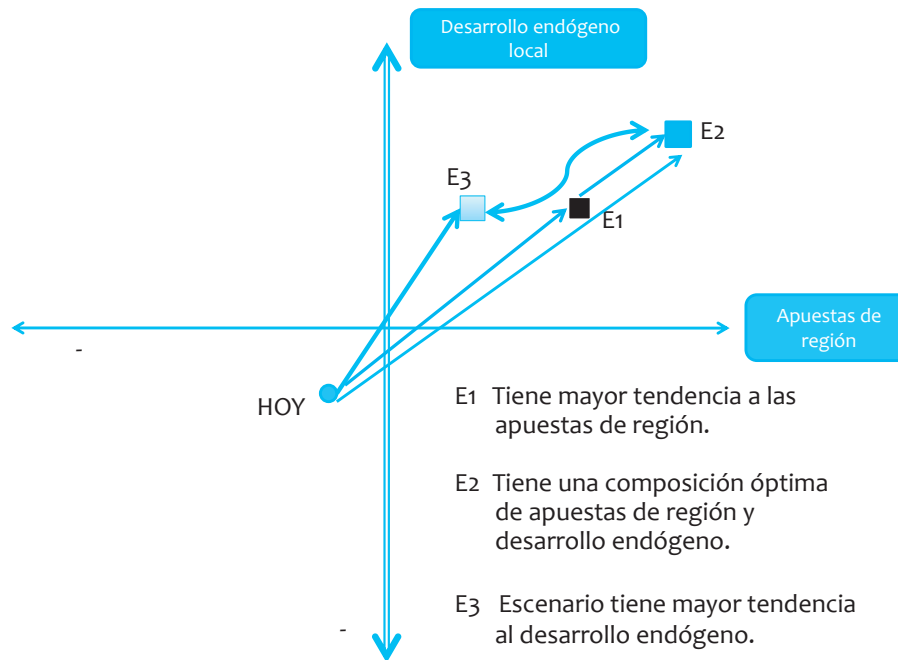
Esta división se realiza teniendo en cuenta la connotación de cada una de las variables estratégicas concertadas durante el proceso. Al ser analizadas, las que se encuentran en el cuadrante izquierdo, se caracterizan por dar a conocer las características heterogéneas y particulares del departamento, con potencialidad para generar desarrollo endógeno a través de la promoción de sus ventajas comparativas y competitivas. La atención de manera integral a estas variables, permitiría mitigar las problemáticas sociales, culturales, políticas, institucionales y económicas con responsabilidad y sostenibilidad ambiental.

En el cuadrante derecho, se identifican de manera específica, las apuestas económicas de región que propone el departamento para ser competitivo en el largo plazo, considerando las fortalezas productivas, sociales y ambientales producto de la utilización eficiente de sus recursos naturales, culturales y productivos. Estas apuestas suponen el mejoramiento de la calidad de vida, articulado a la promoción de la competitividad y al fomento de las riquezas culturales del territorio.

Cauca

Una vez localizados los escenarios en el cuadrante se visualizan las posibles rutas teniendo en cuenta que el escenario 1 tiene mayor tendencia a las apuestas económicas de región, el escenario 2 tiene una composición óptima de apuestas de región y desarrollo endógeno, y el escenario 3 tiene mayor tendencia al desarrollo endógeno, definidos finalmente de la siguiente manera:

Gráfico 4. Ejes de Peter Schwartz: elección del escenario apuesta



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

### 7.1.2. Escenario 1: El Cauca patrimonio cultural y ambiental del suroccidente colombiano

Este escenario caracteriza al Cauca como un departamento que se preocupa por preservar las fortalezas en su diversidad tanto ambiental como cultural, constituyéndolo como una región de patrimonios que en el 2032, trascenderán, de tal forma que identificarán al Cauca como una reserva mundial en la conservación de fuentes hídricas potables y de una identidad cultural que autónomamente prevalece a pesar de los procesos de globalización.

Ahora, los procesos productivos se identificarán por ser ambientalmente sostenibles con tecnologías limpias y producciones masivas de bajo impacto ambiental, certificadas a nivel mundial como bienes de sello verde, generando una oferta productiva amigable con el ambiente y con el respeto por la biodiversidad del departamento.

Sin embargo, proyectos como corredores de conectividad vial que implicaban algún riesgo al ambiente no fueron desarrollados. La especialización productiva y competitiva del departamento se concentró en convertirse en un referente regional ambiental y cultural ante la mirada del mundo que atraída por estas características, impulsó el etno y ecoturismo como alternativas fundamentales en el emprendimiento del departamento.

### **7.1.3. Escenario 2: El Cauca eje del desarrollo sostenible en la región Pacífico colombiana**

Este escenario se caracteriza por desarrollar de manera adecuada el modelo de desarrollo endógeno aprovechando de manera sostenible y sustentable las potencialidades y capacidades endógenas del departamento, con resultados que le brindan no sólo la posibilidad de ser una región competitiva, sino que las limitaciones ambientales y culturales que podrían darse, son superadas gracias a la efectiva gestión de las instituciones para diseñar acciones competitivas frente al mercado nacional e internacional y a su vez, formular planes, programas y proyectos que preserven activos ambientales y fortalezcan la diversidad étnica en el Cauca.

Así, en el territorio se ejecutan acciones como la promoción de inversiones para el desarrollo regional que implican la articulación con los planes y direccionamientos prospectivos nacionales; la consolidación de corredores de desarrollo que favorecen la integración regional y convierten al Cauca, en un punto estratégico del desarrollo de la región Pacífico colombiana. Esto permite establecer un sistema productivo territorial sostenible, donde la oferta productiva genera procesos de emprendimiento urbano-regional que consolidan las centralidades urbanas. Así las principales ciudades y centros urbanos, ofrecen y facilitan el acceso a distintos bienes y servicios, permitiendo resaltar los patrimonios culturales y ambientales por cuenta del turismo.

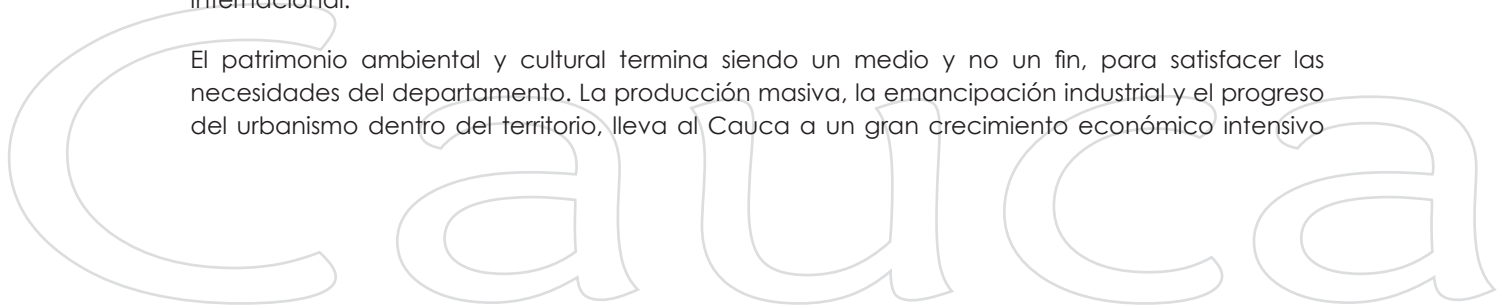
Actividades económicas como la minería y la generación de hidroeléctricas cuentan con un fuerte sentido del desarrollo sustentable de los recursos naturales, los cuales a partir de un sistema de conectividad y del apoyo a la investigación, la tecnología y la innovación permiten que el desarrollo del departamento se concrete con acciones ambientalmente sostenibles.

Finalmente, este escenario bajo estas dinámicas generará procesos para constituir al departamento en una región de conocimiento, una ecorregión y un sistema productivo territorial competitivo que posicione al Cauca como un corredor de desarrollo fundamental para la región Pacífico colombiana como salida comercial imprescindible dentro del sistema económico mundial.

### **7.1.4. Escenario 3: El Cauca una región competitiva**

Este escenario caracteriza al Cauca como región que sin importar los riesgos que afronte quiere ser un departamento competitivo paralelamente a las dinámicas del mercado nacional e internacional.

El patrimonio ambiental y cultural termina siendo un medio y no un fin, para satisfacer las necesidades del departamento. La producción masiva, la emancipación industrial y el progreso del urbanismo dentro del territorio, lleva al Cauca a un gran crecimiento económico intensivo



a cambio de la pérdida de su diversidad cultural y ambiental, así como de la autonomía en sus decisiones como región.

El Cauca pasará a ser un gran corredor de desarrollo donde aprovechando su conectividad y acceso hacia otros departamentos, convertirá su territorio en un punto estratégico para la comercialización, aspecto que de manera masiva, podría devastar la riqueza natural de corredores naturales y el hábitat de la diversidad de habitantes y recursos naturales.

Por lo tanto, esta región se convierte en competitiva no sólo por el aprovechamiento intensivo de todas sus fortalezas y competencias, sino que luego de desarrollar el modelo de desarrollo endógeno, pasa a depender de factores exógenos, volviéndose dependiente de las dinámicas comerciales y competitivas en que se desenvuelva el mundo dentro del panorama de la globalización.

## 7.2. Selección del escenario apuesta

### 7.2.1. Metodología: Ábaco de Regnier

*La lógica utilizada por el ábaco es la de los tres colores del semáforo (verde, amarillo y rojo) completados con el verde claro, el rojo claro (permitiendo de este modo suavizar las opiniones). El blanco permite el voto en blanco y el negro, la abstención. Se trata, por tanto, de una escala de decisión coloreada (Lira, 2006:46).*

Las respuestas coloreadas se organizan en forma de matriz, donde se representa en filas, los ítems que definen el problema, y en columnas, los expertos que participan en el estudio. La imagen de mosaico constituye un verdadero panorama de información cualitativa, siendo visible simultáneamente la posición de cada uno de los expertos sobre el problema.

*Es sobre la base de la imagen coloreada donde comienza el debate y/o la explicación del voto: el procedimiento es abierto y cada uno puede, en todo momento, cambiar el color y justificar su cambio de opinión. El método es eficaz, simple y rápido. Permite a los que divergen expresarse (y valorar sus opiniones). Se trata de un excelente útil de comunicación: no es el consenso lo que se busca, sino más bien el intercambio y el debate entre los individuos (Lira, 2006:46).*

Utilizando la herramienta del Ábaco se procedió a calificar los escenarios decidiendo de manera consensuada que el “escenario apuesta” es el número dos. Sin embargo, se generaron discrepancias entre algunos actores, dado que aunque la mayoría optaba por la ruta directa al escenario 2, hubo un pequeño grupo que opinaba que al departamento le convenía hacer una parada en el escenario 1 para el fortalecimiento regional antes de dirigirse al futuro deseado.

Con base en la discusión presentada se decide alimentar el guión del escenario con mayores elementos, que abarcarán las expectativas y anhelos de los distintos representantes de la sociedad caucana.



Tabla 30. Resultados de elección del escenario apuesta

Muy recomendable				
Recomendable				
Duda				
Poco recomendable				
No recomendable				
Sin respuesta				
O2 Ruta 2				
O1 Ruta 1				

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

### 7.3. Guión del escenario apuesta

#### *“El Cauca: eje del desarrollo sostenible en la Región Pacífico Colombiana”*

Hasta el 2011 el Departamento del Cauca había cimentado su economía en el sector agropecuario, sin embargo, no era lo suficientemente sólido para generar un crecimiento económico sostenido. Pese a que con la Ley 218 de 1995 o Ley Páez se intentó fomentar un desarrollo económico a partir del sector industrial, esta decisión no produjo los impactos esperados.

Por otro lado, la conectividad vial era insuficiente y vulnerable, marcadamente concentrada en torno al eje de la Vía Panamericana, sin propiciar articulación subregional en sentido transversal, aislando, entre otras, a la región del Pacífico caucano. Todo esto sumado al escaso desarrollo tecnológico, científico y de investigación, se constituían en elementos que influían negativamente en la **competitividad de la región**.

De la misma manera, las modalidades de tenencia de la tierra, con predominio del minifundio, el conflicto del uso del suelo y la expansión de los cultivos ilícitos, dispararon la presión sobre las áreas de conservación, amenazando la función de los cinturones de amortiguamiento y la regulación hídrica de estas áreas. La minería ilegal, el uso inadecuado del patrimonio natural-biodiverso, el modelo educativo que no respondía a los requerimientos de la región, en cuanto a calidad, cobertura y pertinencia, no permitían el avance hacia la construcción colectiva y armónica de un proyecto de desarrollo sostenible.

Hasta mediados de la segunda década del presente siglo, este tipo de eventos contribuyeron a la radicalización del conflicto armado, a la agudización de las diferencias étnicas, lo que ocasionó el desplazamiento forzado de las comunidades asentadas fundamentalmente en la zona rural. Esta situación profundizó la brecha social en el departamento; los niveles de pobreza e indigencia cercanos al 63 % y 27 %, respectivamente, llegaron a superar los promedios nacionales.

No obstante, a partir de un **nuevo modelo de actuación institucional**, basado en fuertes principios de coordinación y articulación, entre los diferentes niveles del gobierno (nacional, departamental y municipal) y los sectores productivos, sociales y académicos, se logró **formalizar una poderosa alianza público-privada**.

Esta tendía a implementar y desarrollar **procesos educativos étnicos urbano-rurales pertinentes**, mediante ajustes concertados a los Planes Educativos Institucionales (PEI) que fueran coherentes con la vocación productiva de las subregiones. Para ese efecto, se apalancaron con una **infraestructura física** (aulas inteligentes, áreas para la recreación, bibliotecas virtuales, salas de informática, dormitorios colectivos y baterías sanitarias) y **dotación adecuada** para garantizar un incremento en la cobertura y calidad educativa, previamente fortalecidos con el desarrollo de programas de internados escolares; la implementación de **redes de telecentros institucionales**; el programa educativo rural de gestión de la calidad en instituciones educativas; el refuerzo y ampliación de **restaurantes escolares**; **la capacitación continuada de docentes** y la descentralización de la Universidad a los municipios apartados, con programas acordes a los requerimientos y potencialidades de la región a través de un mayor apoyo a los CERES<sup>5</sup>.

Estos programas contribuyeron a una notoria **generación de empleo cualificado**, permitiendo su incorporación al sector industrial desde una estrategia regional que logró desde un **modelo cluster industrial y encadenamiento productivo**, articular técnicas preventivas, tecnologías y procedimientos limpios de producción a lo largo del ciclo de vida de los diferentes productos, de tal forma se redujeron al mínimo los desechos, en función de minimizar las consecuencias negativas en la utilización de los recursos y el medio ambiente. **Las innovaciones tecnológicas, el desarrollo, la capacitación, las aplicaciones, la transferencia de tecnologías** y los aspectos más generales de la **asociatividad** y la **cooperación** se convirtieron en un elemento que en gran medida determinó el éxito de esta estrategia.

Por otra parte, **la investigación, la ciencia y la tecnología (C&T)** se consolidaron por medio de la integración de la **red de universidades** de la región, formando talento humano a nivel de maestrías y doctorados en áreas del conocimiento aplicado a los encadenamientos productivos de cacao, cafés especiales, hortofruticultura, industria piscícola, producción panelera, así como también la explotación sustentable y competitiva de la industria minera y el **cluster industrial** de la zona norte.

Así mismo, otro producto del avance interinstitucional en el que se adoptan **procesos de planeación abiertos y participativos**, al interior de los cuales se abren espacios para la concertación y el diálogo sustentado por el **respeto a la diversidad étnica**, a los **valores culturales**, al **patrimonio ambiental** y a las **potencialidades productivas**, posibilitó nuevas centralidades urbanas que, al final, se transformaron en **polos de desarrollo estratégico** así: Norte (Santander de Quilichao), Pacífico (Guapi), Sur (Patía), Oriente (Inzá). Estos centros se convirtieron en atractivos para motivar la **inversión público-privada** y desde aquí se jalónaron **megaproyectos de infraestructura vial terrestre** a saber: construcción de la doble calzada Cali-Popayán-Pasto, incluyendo la variante Timbío-Estanquillo; la cuarta salida al mar: Popayán-El Tambo-Guapi; la modernización y ampliación de los corredores viales del oriente: Popayán-Totoró, Inzá-La Plata- Neiva y Popayán-Paletera-Isnos-Pitalito, así como la integración vial de la media y baja Bota caucana.

Uno de los efectos que marcó diferencias importantes alrededor de estas nuevas centralidades fue el **acercamiento físico de la oferta institucional público-privada** no solo del departamento,

<sup>5</sup> CERES, Centros Regionales de Educación Superior.

sino también del orden nacional, lo que se tradujo para la población en una mejor calidad y cobertura en la prestación de servicios de salud, educación, recreación, entre otros.

Los desarrollos viales estratégicos lograron, en primer lugar, la **integración** del departamento con el Valle del Cauca, Nariño, Huila y Caquetá; en segundo lugar, se produjo una **dinamización muy fuerte de la economía regional**, por cuanto abrió las puertas a **nuevas posibilidades económicas y sociales de las subregiones con altas potencialidades agrícolas y mineras**. Al mismo tiempo se consolidaron como pioneras en desarrollo sostenible, con programas de **agricultura orgánica**, especialmente con cafés especiales, cacao y hortofruticultura, esta última con el programa de "**agricultura cubierta**", de la misma manera se incorporó decididamente **la biotecnología y los servicios ambientales** aprovechando las capacidades naturales de tales subregiones.

Dichos desarrollos viales, dieron paso a la construcción de una **infraestructura para la producción** con base en nuevas tecnologías e innovación social, en **respuesta también al efecto del cambio climático**, (distritos de riego computarizados, cuartos fríos, beneficiadores ecológicos, invernaderos computarizados, trapiches paneleros eficientes, centros de acopio, optimización ambiental de plantas de procesamiento industrial, infraestructura para la energía alternativa, plantas de reciclaje, entre otros). Estos procesos de construcción y modernización de infraestructura se desarrollaron estrictamente teniendo en cuenta parámetros técnicos, ambientales, económicos e institucionales, especialmente atendiendo las directrices de los POT a fin de minimizar los riesgos y los efectos del cambio climático en general, pero igualmente se aprovecharon como ventajas comparativas para estimular la competitividad regional.

Estas iniciativas productivas, asociadas a un **alto componente de investigación científica**, apalancadas financieramente con capital de riesgo y respaldadas por sólidas alianzas público-privadas, dieron lugar a **novedosos y eficaces modelos de producción asociativa**, rompiendo con barreras étnicas y culturales, lo cual convirtió a **las comunidades afrocolombianas, indígenas y campesinos en empresarios del campo**. Se los comprometió con el medio ambiente a fin de insertarlos en **empresas agroambientales** (servicios ambientales) y **ecoturísticas** enfocados en negocios sustentados por las nuevas tecnologías para la información y comunicación que acabaron por facilitar la inserción efectiva en los mercados nacionales e internacionales.

En tales circunstancias se integraron subregiones al centro del departamento con un alto potencial para la **generación de energía hidroeléctrica**, atrayendo la atención de inversionistas privados, quienes impulsaron grandes proyectos como el de Arrieros de Micay (Costa Pacífica) y el de Andaquí (Baja Bota caucana), en donde también se puso en marcha un nuevo **modelo de desarrollo empresarial con inclusión social**, en el cual las comunidades de las cuencas hidrográficas, desde entonces, vienen participando como socios en la generación de energía, mediante acciones de conservación y protección de las cuencas, compartiendo la rentabilidad económica de esta actividad.

El Macizo colombiano, ecorregión declarada por la UNESCO como Reserva de la Biosfera y Cinturón Andino, se posicionó como uno de los **ecosistemas estratégicos** de mayor trascendencia en el contexto nacional e internacional y gracias a su riqueza ambiental y ecológica, a su significado para la producción de agua, biodiversidad y heterogeneidad de los ecosistemas, se constituyó en uno de los ejes fundamentales para **el impulso de servicios ambientales** relacionados con el **desarrollo de incentivos, esquemas de compensación y de pagos por servicios ambientales**, a partir de los beneficios que prestan los agroecosistemas, esquemas de monitoreo en los ecosistemas y agroecosistemas en términos de biodiversidad, fijación de carbono y calidad de aguas.

Bajo la actuación articulada del Estado, empresa y comunidad como modelo de asociatividad, se implementaron **esquemas de seguridad para las regiones**, estrategias en las que el Estado **incrementó la inversión pública, el desarrollo productivo** y alentó la puesta en marcha de **programas sociales** (salud, vivienda y servicios públicos). Es decir, se interiorizó y aplicó el **modelo de desarrollo endógeno** porque hizo tangible el liderazgo social, se propició la solidaridad y la cooperación y se revitalizó el conocimiento ancestral y local.

En tales condiciones de infraestructura vial competitiva, seguridad urbana y rural renovadas, y con el soporte de una comunidad educada, capacitada y comprometida en el desarrollo del departamento, **se potenció la industria del turismo** con base en la organización de empresas de dicho sector, acompañadas por el personal bilingüe requerido. Fue necesario el apoyo de un **sistema de información dinámico, amigable y ágil sobre la oferta turística** de paquetes incluyendo las tres modalidades: el histórico-religioso (UNESCO), el ecoturismo (Parques de Puracé, Munchique, Macizo) y arqueológico (circuitos del oriente Inzá-Páez- San Agustín).

Los empresarios, por su parte, se vincularon efectivamente con la comunidad en programas de **Responsabilidad Social Empresarial** con énfasis en la erradicación del trabajo infantil, el emprendimiento, la resocialización de jóvenes en situación de alto riesgo y el otorgamiento de becas y subsidios para la formación educativa en los diversos niveles.

La comunidad a su vez configuró un **proceso de participación activa** que sirvió de base a diversas dinámicas que han ido evolucionando y produciendo fuertes **vínculos de confianza** con los empresarios a partir de la implementación de **programas de emprendimiento** caracterizados por el suministro directo de materias primas e insumos para los encadenamientos productivos de empresas ancla de la región.

Estas acciones colectivas (Público-Privado-Comunidad) han logrado que en el 2032, el Departamento del Cauca cuente con una población mucho más calificada a nivel educativo, tal y como puede comprobarse mediante cotejo de resultados de las pruebas SABER y SABER PRO, dentro de las cuales las instituciones educativas se ubican por encima del promedio nacional.

Se trata de la **calificación del capital humano**, del **desarrollo de la infraestructura para la conectividad y la producción** y el **aprovechamiento sostenible de los recursos naturales**, todo ello sumado a las condiciones de seguridad que ubican al departamento en el décimo puesto del Escalafón Nacional de Competitividad de la CEPAL.

Este avance ha sido muy importante para convertir el Departamento del Cauca en una próspera y pujante comarca, dada su privilegiada y estratégica ubicación en términos de seguridad nacional y como incuestionable atractivo, no solo para el disfrute de bienes y servicios ambientales, sino también para la inversión nacional y extranjera.

Se está de cara a la supremacía de un liderazgo que coloca a la región en posición de vanguardia entre los mercados nacionales e internacionales de **productos orgánicos con alto valor agregado**, logrando escalonar más de 10 productos con marca propia y el posicionamiento de servicios ambientales.

De la dinámica en cita se ha derivado un ostensible incremento de la participación del departamento en tres puntos del PIBN, hecho que constituye un claro reflejo de desarrollo regional y, principalmente, de los impactos innegablemente significativos en la disminución de las tasas de

desempleo, comoquiera que actualmente se reduce a un dígito y posibilitan entonces mejores condiciones de vida y mayor cohesión social.

Una vez examinados los avances, las transformaciones, los procesos y los indicadores, se puede señalar como conclusión el invaluable aporte que en un ciclo de poco más de veinte años ha representado el **trabajo perseverante, científico y planificado en el fortalecimiento de las potencialidades del departamento** sobre la base del diagnóstico estratégico territorial, con lo cual se generan unos efectos importantes en la disminución de la pobreza e indigencia a unas tasas del 50% y 15%. Se evidencia un mejoramiento en los ingresos de las personas, se recupera la credibilidad en el Estado, la empresa y la misma comunidad.

El conjunto del departamento representa un potencial ecoturístico por su variedad paisajística, ventaja que desde las dos últimas décadas se viene aprovechando adecuadamente; el ambiente de seguridad ciudadana, la coordinación institucional, la participación y apropiación de las comunidades en los espacios de toma de decisiones, propicia un entorno facilitador para la inversión público-privada constante en programas y proyectos que impulsan actividades de investigación, de turismo especializado y la consolidación formal de empresas asociativas que dan sostenibilidad a la actividad turística regional.

Los procesos en marcha para la **apropiación de la capacidad creativa e inventiva** de los hombres y mujeres desde su diversidad cultural, son elementos que dan cuenta de un nuevo enfoque de desarrollo. Muchos de estos grupos conservan cosmovisiones, principios y prácticas culturales relacionadas con la unidad hombre-naturaleza, lo que permite fomentar la oferta de bienes y servicios ambientales a nivel local, regional, nacional e internacional.

**En el 2032, el Cauca es un territorio donde la sociedad en general y el tejido institucional se ponen de acuerdo y se organizan para aprovechar los recursos de su entorno y se allegan así todo lo que necesitan para vivir.** Esta dinámica avanza en la medida en que la comunidad perfecciona constantemente su organización, inventa y aplica nuevas formas de aprovechar sus recursos y a sus miembros para generar cantidades crecientes de bienes y servicios. Así, cada vez la comunidad caucana tiene una calidad de vida mejor, el bienestar y la tranquilidad social es el fundamento que atrapa y seduce a quienes deciden vivir en el CAUCA.

Cauca

## 7.4. Visión Cauca 2032: Hemos comenzado

### “Una región que sueña, es dueña de su futuro”

El Departamento del Cauca en el 2032 será un territorio que se ha consolidado en la región Pacífico como líder en producción limpia, las cadenas productivas del cacao, la panela, los cafés especiales, la hortofruticultura, el aprovechamiento piscícola, la industria minera sustentable y el cluster industrial del norte. Estas actividades han desarrollado alternativas frente al problema de la contaminación, utilizando estrategias y tecnologías que minimizan no solo la degradación de los ecosistemas estratégicos, sino también son el eje de una dinámica innovadora en la apertura y afianzamiento de mercados nacionales e internacionales.

A partir de una fuerte alianza público-privada, se observa un despliegue de acciones donde se hace evidente el buen resultado de un modelo educativo pertinente, que sirve de soporte para la inclusión de talento humano calificado y competitivo al sector productivo, apalancando fuertes esquemas asociativos, por la utilización de mejores recursos en investigación, ciencia y tecnología, y por la participación de los diferentes grupos étnicos.

Igualmente el Cauca, se posiciona en el ámbito nacional e internacional como una región que oferta un sistema integral de manejo de agua, que abarca desde la protección de cuencas hidrográficas, su potabilización, la utilización de fuentes no convencionales de agua y el manejo de residuos sólidos, de tal forma que el agua se convierte en una fuente de riqueza y de trabajo. De la misma manera, el Cauca en el 2032 será un nodo estratégico para el desarrollo de la infraestructura vial, conectando el norte y centro del país con el sur del continente y el Pacífico con la Orinoquia.

## 7.5. Enfoque de desarrollo territorial

Como resultado del consenso de los expertos en el taller realizado para este objetivo y luego de analizar los diferentes enfoques conceptuales, se llegó a la conclusión que el Departamento del Cauca se encuentra encaminado en el **modelo de desarrollo endógeno** puesto que busca potenciar las capacidades internas de una región o comunidad local; de modo que puedan ser utilizadas para fortalecer la sociedad y su economía de adentro hacia afuera, para que sea sustentable y sostenible en el tiempo.

visión 2032

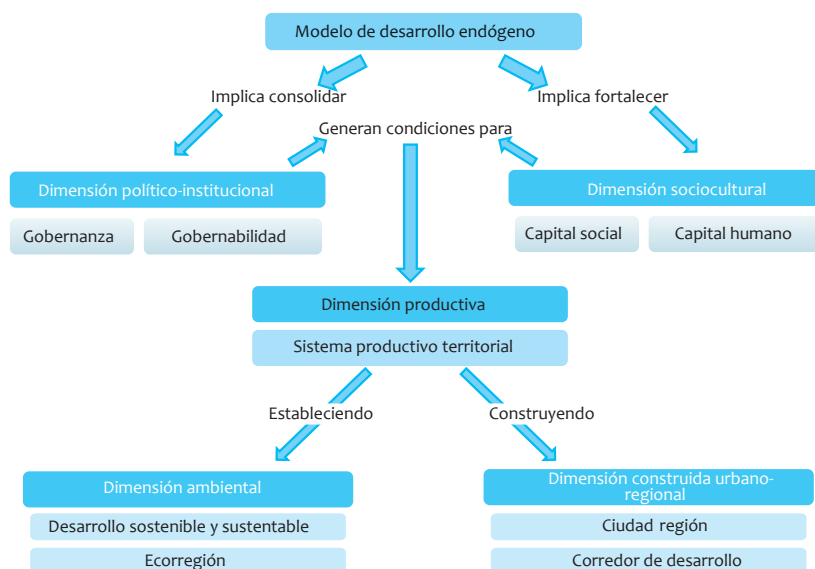


Es importante señalar que en el desarrollo endógeno el aspecto económico es importante, pero no lo es más que el desarrollo integral del colectivo y del individuo: en el ámbito moral, cultural, social, político, y tecnológico. Esto permite convertir los recursos naturales en productos que se puedan consumir, distribuir y exportar al mundo entero.

En una organización de este tipo existen individuos o recursos humanos idóneos en alguna rama del conocimiento y están dispuestos a poner ese bagaje al alcance de los otros miembros de la organización, con el propósito de la transferencia tecnológica voluntaria para el crecimiento de todos. Esto redundaría en el fortalecimiento, amplitud, integración y desarrollo de las capacidades individuales y en consecuencia, la formación natural de equipos multidisciplinares de trabajo que cooperan para el desarrollo armónico de la organización en un ambiente sistémico, simbiótico y sinérgico.

De esta manera, el siguiente mapa mental indica el grado de interacción de las dimensiones a partir del enfoque que generaliza, identifica y fortalece las capacidades del departamento y cómo estas trascienden para su desarrollo social y económico.

Gráfico 5. Modelo de enfoque del desarrollo territorial del Cauca



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Bajo este esquema se reitera, que la dimensión clave para el desarrollo social y económico del Departamento del Cauca es la **dimensión productiva**, donde a partir de la implementación de una estructura o sistema productivo territorial, se identifiquen las potencialidades productivamente viables y sostenibles con mínimos impactos ambientales y sociales, que permitan el avance de las comunidades caucanas hacia el mejoramiento de su calidad de vida, a través de una generación de ingresos por cuenta de la competitividad del departamento frente al país y el mundo.

Ahora, esta implementación funciona si la **dimensión sociocultural** cuenta con un tejido social fortalecido, con competencias y con sentido de pertenencia, y la **dimensión político-institucional** establece unos direccionamientos claros y sólidos para que el sistema productivo territorial tenga los resultados esperados hacia el 2032.

Dentro de la **dimensión sociocultural** se hace necesario el fortalecimiento de las condiciones sociales a partir del fortalecimiento de la educación, fundamental para la consolidación de un capital humano competitivo para responder a las necesidades productivas, culturales y sociales. Al igual es fundamental cimentar bases para la generación de un capital social que fomente no sólo la asociatividad, la confianza, la investigación y el desarrollo, sino la articulación efectiva entre las instituciones públicas y privadas en el direccionamiento educativo y productivo, para proyectar para la consolidación y puesta en marcha de una región de conocimiento, especializada en posicionar proyectos productivos competitivos en los mercados nacionales e internacionales.

Así mismo, y dentro de la temática del fortalecimiento del sistema productivo territorial, la **dimensión político-institucional** es fundamental, porque si no existen unas instituciones públicas y privadas comprometidas en el desarrollo de una prospectiva territorial que explote de manera racional las potencialidades y mitigue las limitantes convertidas en problemáticas en el departamento, la viabilidad de un sistema productivo competitivo sería inoperante para la satisfacción de las necesidades y expectativas de la comunidad caucana.

De esta manera, resulta imprescindible para el **sistema productivo territorial** del Departamento del Cauca: articular bases institucionales fortalecidas que solucionen problemáticas como el conflicto armado y la seguridad territorial, promover una gobernanza y gobernabilidad legítima a los intereses regionales, propiciar el consenso territorial con los pueblos indígenas y afrodescendientes por la tenencia de la tierra, fomentar la capacidad social y proteger la diversidad cultural a partir de la generación de capital social.

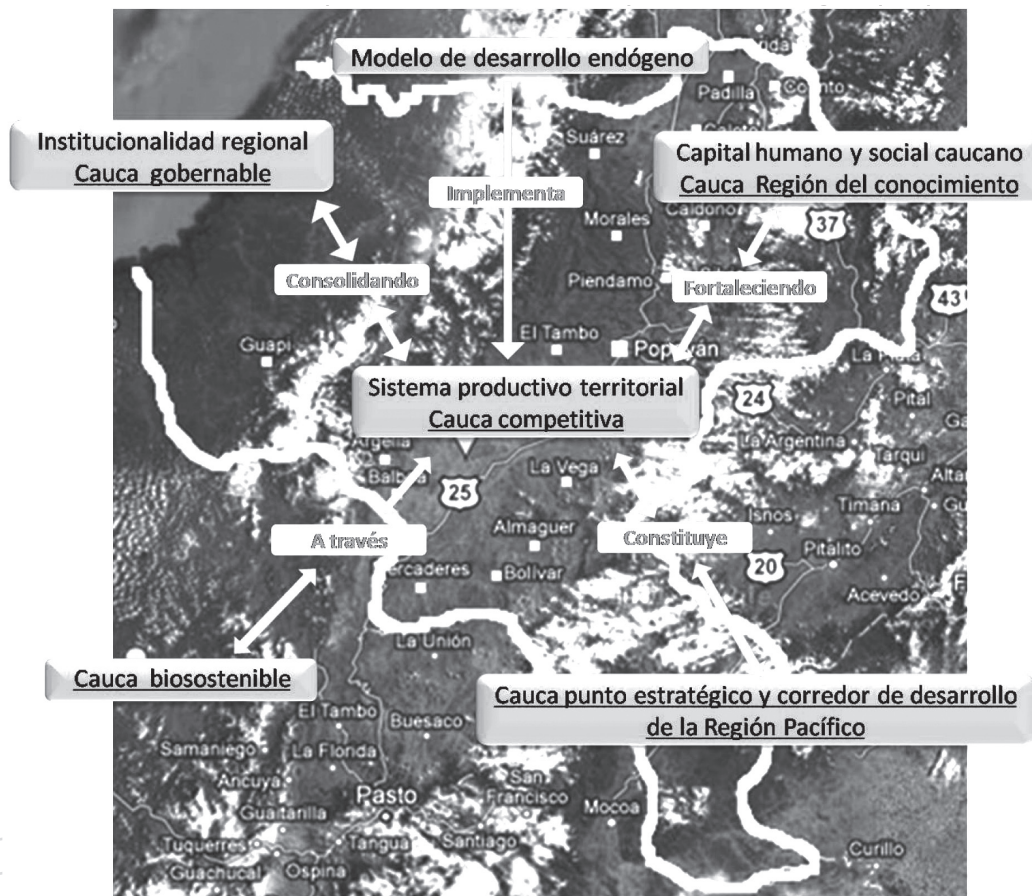
Ahora, si el sistema productivo territorial es coherente y articulado a las necesidades y potencialidades productivas del departamento, es posible que existan macroproyectos que representen amenazas para el desarrollo sostenible. Cabe entonces tener en cuenta lineamientos desde la **dimensión ambiental**, para el desarrollo de procesos productivos y competitivos de manera sostenible y sustentable, sea en el manejo racional y de preservación de activos ambientales, para la promoción del turismo o el manejo de tecnologías limpias en la industria caucana.

De la misma manera, y actuando dentro de las concepciones ambientales, dadas las características predominantes sobre la preservación y conservación de la riqueza en biodiversidad en el cinturón de Biosfera localizado en el Macizo colombiano, la **dimensión urbano-regional** debe considerar su despliegue a partir del menor impacto ambiental posible. Proyectos estratégicos de conectividad vial para la generación de corredores de desarrollo son fundamentales para propiciar la integración regional e incrementar la oferta productiva centralizada en las zonas urbanas. Esto permitirá mayor acceso tanto para las comunidades urbanas como rurales aledañas, en pro de satisfacer sus necesidades básicas y dar cumplimiento a la eficiencia productiva del territorio con mayores canales de comercialización, facilitando la entrada y salida de bienes y servicios, y finalmente, estableciendo una articulación regional adecuada para el mejoramiento de la competitividad del Departamento del Cauca.

De esta forma, el sistema productivo territorial se retroalimenta e interactúa con todas las dimensiones, generando una perspectiva territorial dinámica y alternativa que implica no sólo la satisfacción de los objetivos productivos, sino que paralelamente, implementa procesos prósperos en torno a la riqueza ambiental prioritaria y fundamental en el largo plazo para el departamento. Asimismo facilita el reconocimiento y fortalecimiento de la identidad cultural heterogénea del Cauca y la implementación de una dinámica productiva territorial con base en la integración regional, que proyecte al departamento como una región competitiva y de gran alcance en el territorio nacional.

Finalmente, para definir los objetivos estratégicos que orientarán el modelo de enfoque del desarrollo territorial y las acciones a realizar, se presenta el siguiente mapa con los lineamientos estratégicos del territorio caucano, teniendo siempre presente las potencialidades y fortalezas que le permitirán avanzar hacia el futuro deseado, consignado en la Visión concertada con instituciones público-privadas y la comunidad para el 2032.

Gráfico 6. Modelo de enfoque de desarrollo territorial y acciones estratégicas prospectivas



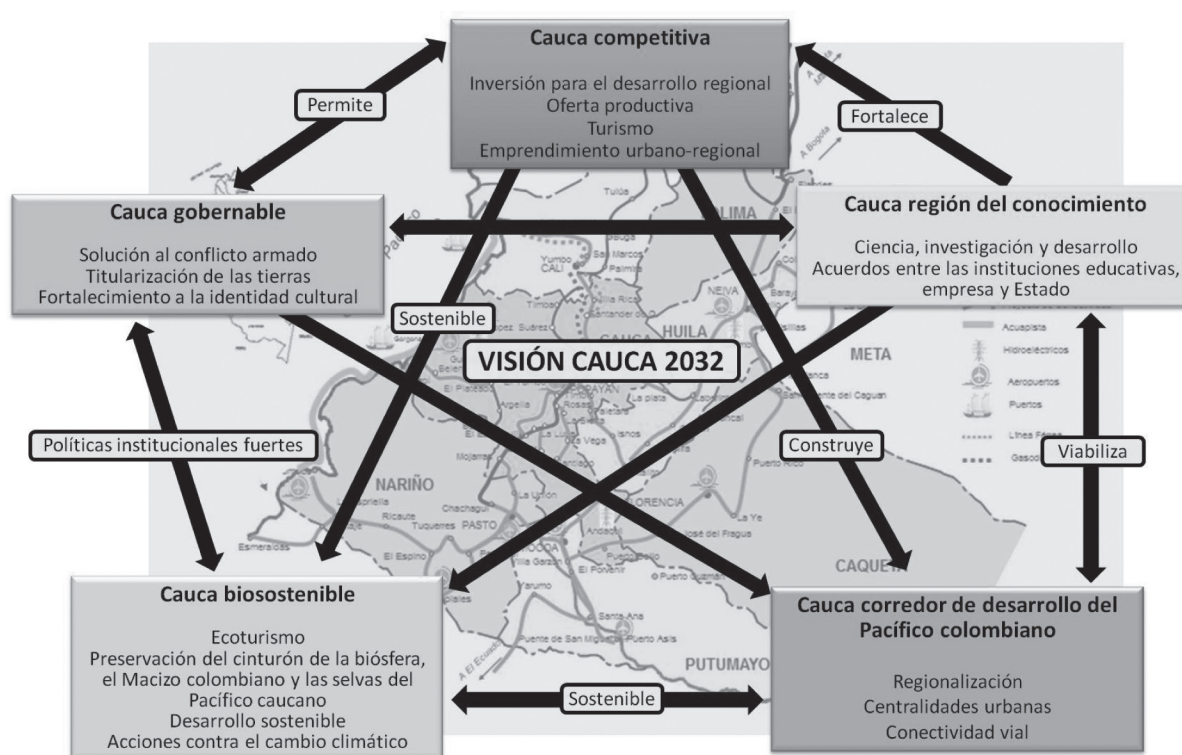
Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.



## 7.6. Modelo de desarrollo territorial

A partir de la definición de la Visión, el Cauca inicia con el proceso de organización del modelo de desarrollo territorial, que se orientará bajo los siguientes objetivos: Cauca competitivo, Región del conocimiento, Cauca gobernable, Cauca Biosostenible y Cauca corredor de desarrollo del Pacífico colombiano.

Gráfico 7. Situación actual y prospectiva de la conectividad regional en el Cauca



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Cabe destacar que a partir del escenario apuesta, se esbozan las acciones estratégicas a realizar en el territorio para llegar a la imagen del departamento anhelada y cómo estas de manera interactiva dinamizan el sistema productivo territorial e influyen en las dimensiones ambiental, político-institucional, cultural y en general, las condiciones económicas y sociales que darán paso paulatinamente, no solo a un departamento sino a una región competitiva.

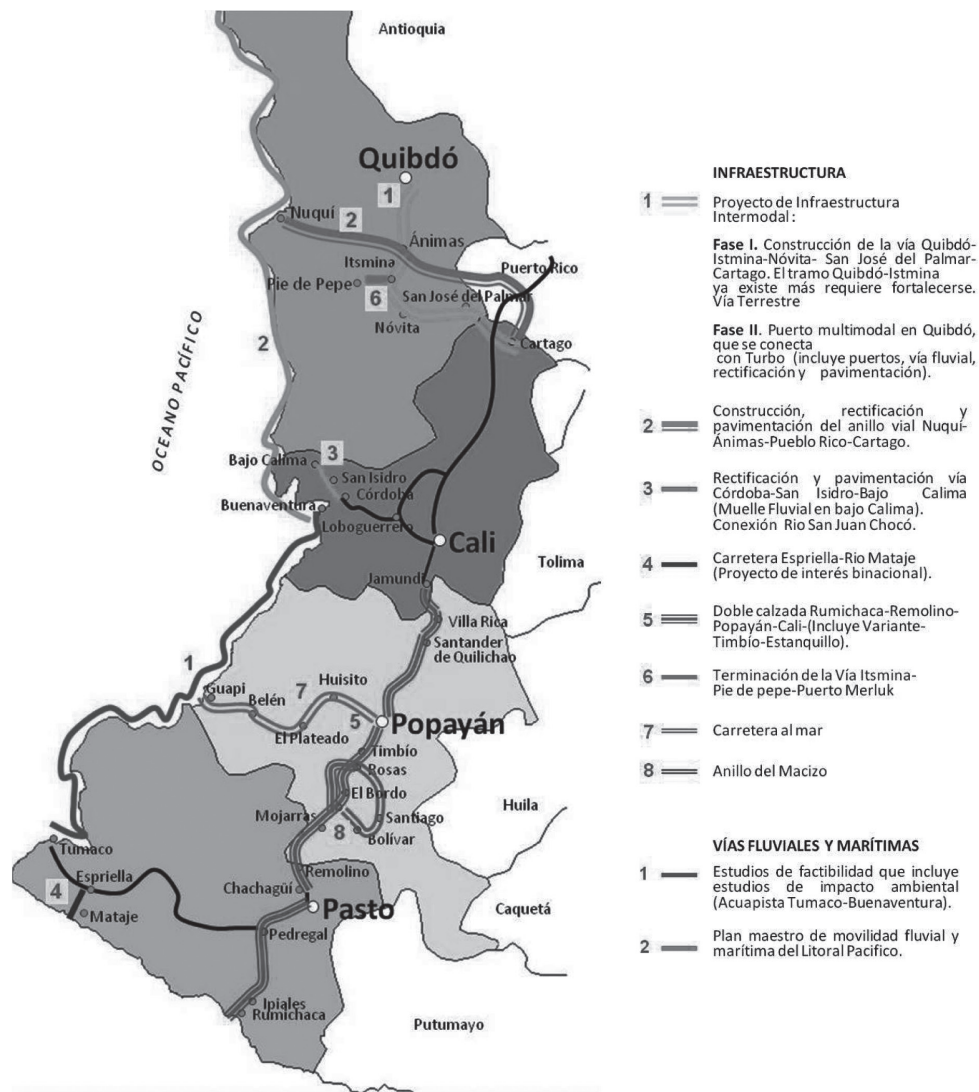
Ahora, el siguiente mapa muestra en detalle, la ubicación de los proyectos de gran envergadura para el desarrollo económico de la Región Pacífico, evidenciando el grado de dinámica que puede generar la integración regional. Estos proyectos son de vital importancia para el departamento del Cauca, en el marco del proceso de concertación para dar apertura a la Región Pacífico, reconociendo su valor estratégico para el país y el mundo. Sin duda alguna, la realización de

visión 2032



estos proyectos será determinante para la consolidación del modelo de desarrollo endógeno y de organización territorial que se encuentra en elaboración por parte del departamento, con base en la imagen del futuro del territorio.

Mapa 13. Principales proyectos de la Región Pacífico



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

## 8. ESTRATEGIAS DE DESARROLLO TERRITORIAL

La elaboración de estrategias de desarrollo territorial, permite orientar la toma de decisiones y actuar de manera estratégica y anticipada, con miras a alcanzar el escenario apuesta del departamento al 2032. A partir de las dimensiones analizadas a lo largo del diagnóstico, la identificación de factores de cambio y variables estratégicas, se definen los objetivos generales que enmarcarán las actuaciones del departamento en temas productivos, ambientales, socio-culturales, urbano-regionales y político-institucionales, para que de manera integrada se pueda llegar a los resultados buscados en este ejercicio prospectivo de desarrollo territorial.

Así mismo, se identifican las líneas o direccionamientos estratégicos y algunos objetivos específicos a los cuales deben apuntar los planes, programas y proyectos a ejecutar de manera planificada. No obstante, vale la pena aclarar que este documento pretende presentar solamente las rutas iniciales, y requerirá de una continua retroalimentación por parte de los actores representativos del departamento tanto en el mediano, como corto plazo, para ajustar sus estrategias de acuerdo a las realidades del contexto local y externo, que influyan en el desarrollo de la región.

De esta forma, la siguiente tabla indica los objetivos generales, líneas estratégicas y objetivos específicos, como resultado de los ejercicios en los cuales se vincularon los actores e instituciones más representativos de la comunidad de manera concertada y participativa:



visión 2032



Tabla 31. Objetivos generales y líneas estratégicas territoriales

Objetivo generales	Líneas estratégicas	Objetivos específicos
1. Generar un desarrollo productivo sustentable que contribuya al mejoramiento de la competitividad regional.	Promover el aprovechamiento de la CT+I como factor clave para la innovación, la creación de valor y la transformación productiva alrededor de los encadenamientos productivos y en la consolidación de <i>cluster</i> con el propósito de fomentar y fortalecer la asociatividad regional y las economías de escala mediante el impulso de alianzas público-privadas.	<p>Fomentar la consolidación de las cadenas productivas identificadas en ejercicios como la Agenda Interna o el Plan Regional de Competitividad, de acuerdo a las particularidades y potencialidades de las subregiones, en lo relacionado con: fique, guadua, piscicultura, panela, chontaduro, cafés especiales, productos forestales no maderables, cárnicos, lácteos, hortofruticultura y minería, entre otras.</p> <p>Propiciar alianzas público-privadas y alianzas con la academia, con miras a incorporar adelantos en ciencia, tecnología e innovación, en la estructuración de las cadenas productivas correspondientes a las apuestas del departamento, que permita reducir la brecha tecnológica en la industria local.</p> <p>Fortalecer iniciativas de emprendimiento, asociatividad, creación de empresas, redes empresariales y alianzas público-privadas, con el fin de organizar sistemas productivos territoriales, a manera de <i>cluster</i> en los sectores productivos con potencial para el departamento.</p> <p>Incentivar la formalización empresarial y laboral, políticas de desarrollo empresarial, así como la formación y capacitación en competencias laborales que sean coherentes con las vocaciones productivas del departamento.</p> <p>Favorecer e incentivar la implementación de mecanismos de desarrollo limpio en la producción agroindustrial del departamento.</p> <p>Vincular a los empresarios del departamento en iniciativas de responsabilidad social empresarial, con énfasis en la erradicación del trabajo infantil, el emprendimiento y la resocialización de jóvenes en situación de alto riesgo.</p>
2. Consolidar y articular mediante el desarrollo urbano-regional del Departamento del Cauca, la integración regional de la Región Pacífico a través de la identificación y fortalecimiento de centralidades urbanas y la articulación del territorio a corredores de desarrollo	Impulsar la integración al interior de la zona sur Colombiana, con el resto del país y con la cuenca del Pacífico a través del desarrollo de infraestructura y logística, aprovechamiento de las vías fluviales y marítimas, generando corredores de desarrollo, con el fin de promover encadenamientos productivos, iniciativas de etnodesarrollo local, aprovechando la cultura y vocación ambiental, los recursos mineros y naturales, y fortaleciendo las relaciones comerciales subregionales, regionales, nacionales e internacionales.	<p>Apoyar y coordinar espacios de discusión y reflexión sobre la autonomía territorial y la integración regional, como principios determinantes para el desarrollo de la región.</p> <p>Formular y posicionar proyectos de interés regional en temas de infraestructura de transporte (terrestre, marítima, fluvial y aérea) e infraestructura logística, que puedan ser financiados de manera conjunta entre Nación-Territorio o a través de cooperación internacional y que brinden mayor conectividad a las subregiones del departamento.</p> <p>Elaborar e implementar planes de infraestructura vial de corto, mediano y largo plazo, que incorporen proyectos dirigidos a la construcción, mantenimiento y adecuación de redes primarias, secundarias y terciarias del departamento.</p> <p>Incorporar adelantos tecnológicos que garanticen conectividad virtual y mejoren la comunicación entre las distintas subregiones del departamento, que permitan que el territorio sea cada vez más atractivo para la instalación de nuevas actividades productivas.</p> <p>Disminuir brechas en la prestación de servicios y funciones que prestan los municipios del departamento, fortaleciendo las principales centralidades urbanas, con repercusión en la mejora de la calidad de vida de los habitantes. En especial, transformar en polos de desarrollo estratégico a los municipios de Santander de Quilichao (Norte), Guapi (Pacífico), Patía (Sur) e Inzá (Oriente).</p> <p>Propiciar en las regiones del centro del departamento condiciones para la generación de energía hidroeléctrica, mediante proyectos que involucren a las comunidades y que sean ambientalmente sostenibles.</p>

Continuación tabla 31. Objetivos generales y líneas estratégicas territoriales

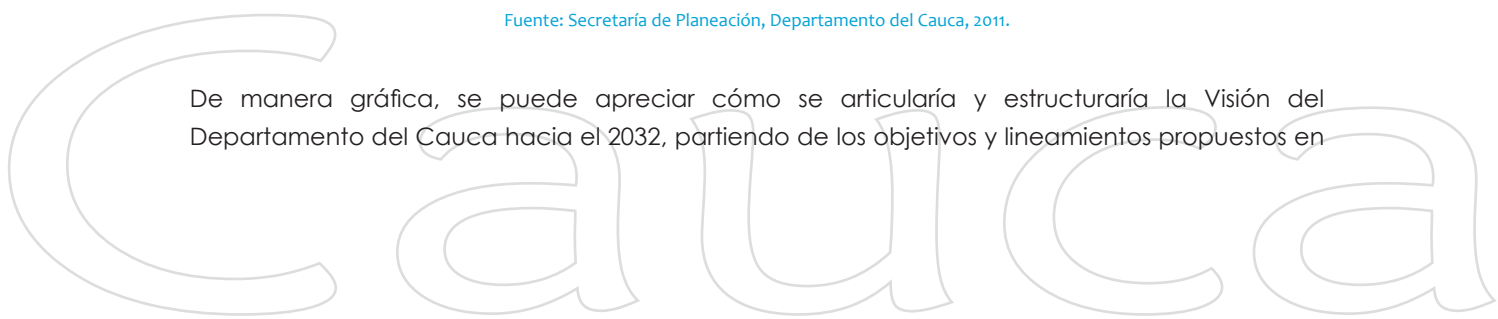
Objetivo generales	Líneas estratégicas	Objetivos específicos
3. Proteger y emplear sustentablemente los ecosistemas estratégicos regionales, como medio para reducir la degradación ambiental, conservar el patrimonio regional y generar empleos e ingresos especialmente en las zonas rurales	Establecer la articulación subregional y regional de los planes de ordenamiento territorial municipal e incorporación de la gestión del riesgo natural en la planificación, para regular y orientar el aprovechamiento sostenible de la ecorregión Macizo Colombiano, preservando su potencial hídrico, controlando las presiones extractivas, propiciando el desarrollo ecoturístico e impulsando los servicios ambientales en biodiversidad considerando los derechos de los pueblos indígenas.	Fortalecer a las autoridades municipales en la formulación de Planes de Ordenamiento Territorial, que permitan dar una adecuada gestión a los recursos naturales que poseen, incorporando medidas para prevenir o mitigar riesgos naturales, especialmente en el Macizo Colombiano.
		Fomentar programas de ordenación, manejo, aprovechamiento y conservación de la biodiversidad y los recursos naturales, en especial, el recurso hídrico, mediante el desarrollo de incentivos, esquemas de compensación y de pagos por servicios ambientales.
		Avanzar en la formulación e implementación de una política de turismo departamental, que diseñe estrategias para desarrollar esta actividad en todas sus modalidades, en especial, en ecoturismo y etnoturismo.
		Fortalecer esquemas institucionales y ciudadanos de control al medio ambiente, en especial a las ecorregiones estratégicas, con miras a monitorear el avance de factores contaminantes o actividades que generen detrimentos a su equilibrio.
		Incorporar en la formulación de modelos de gestión ambiental a las comunidades indígenas, como principales garantes de las ecorregiones que habitan.
		Incorporar a las comunidades en la conservación y protección de cuencas hidrográficas estratégicas para el departamento.
4. Incrementar el bienestar y la calidad de vida través del establecimiento de mecanismos que permitan disminuir la desigualdad y la exclusión social en la región.	Implementar acciones regionales para la prevención del riesgo con un enfoque hacia la conservación y restauración de los ecosistemas y la prevención de desastres naturales promoviendo la buena gestión de cuencas, así como la realización de programas sociales de gestión ambiental y reducción de la pobreza.	Implementar programas de educación y cuidado ambiental, que a su vez sirvan de alternativa de generación de ingresos para grupos vulnerables.
		Promover la protección de los derechos culturales, para garantizar el amparo al patrimonio cultural de las diferentes comunidades que habitan el departamento y fortalecer la identidad cultural.
		Garantizar la protección a la propiedad intelectual, en especial, en lo relacionado con los conocimientos ancestrales de las comunidades autóctonas del departamento.
		Articular esfuerzos entre Nación y territorio para mejorar los sistemas de focalización de beneficiarios para servicios sociales, (educación, salud, servicios públicos, vivienda) con miras a garantizar la inclusión de todas las comunidades y grupos vulnerables que habitan en el departamento.
		Garantizar la seguridad alimentaria en el departamento, en especial en las poblaciones vulnerables, a través de programas integrales que tengan componentes en atención en salud, educación nutricional, iniciativas para la producción de alimentos y acceso a zonas alejadas.

Continuación tabla 31. Objetivos generales y líneas estratégicas territoriales

Objetivo generales	Líneas estratégicas	Objetivos específicos
5. Afianzar regionalmente la Gobernabilidad, la Transparencia y el Buen gobierno como elemento generador de confianza.	Fomentar una Gestión Pública regional, moderna y participativa, que en forma eficiente y sistémica contribuya al desarrollo de la región, promoviendo procesos prácticos de rendición de cuentas, implementando la estrategia de Gobierno en Línea (e-governance); aprovechando las nuevas tecnologías de información y las telecomunicaciones, con lo cual se afiance la transparencia y la confianza ciudadana e impulsando efectivamente la participación del Capital Cívico en la ejecución de las políticas públicas.	Diseñar políticas públicas que garanticen la asignación equitativa de recursos, bienes y servicios públicos, a través de una mejor focalización de la inversión.
		Fortalecer capacidades de los tomadores de decisiones y equipos técnicos en el departamento para formular, implementar y hacer seguimiento a proyectos con alto contenido social, sostenibilidad financiera y ambiental.
		Promover la formulación de proyectos relacionados con la oferta productiva del departamento, con participación del sector empresarial, con miras a mejorar la competitividad.
		Continuar la consolidación del ejercicio prospectivo, con el propósito de conformar un modelo de desarrollo a largo plazo que permita el fortalecimiento productivo, la integración social y la coordinación del sector público, privado y la comunidad.
		Fomentar ejercicios participativos de planeación de corto, mediano y largo plazo, que propicien espacios de discusión con todos los actores representativos del departamento, que se articulen a ejercicios de control social y de rendición de cuentas.
		Incorporar a la gestión pública territorial los avances en las Tecnologías de Información y Telecomunicaciones, para mejorar la transparencia del gobierno territorial e incrementar la confianza de la ciudadanía.
6. Consolidar un modelo educativo con equidad y calidad que responda a demandas y potencialidades de la región.	Estructurar e implementar un modelo educativo que responda a los estándares de calidad, pertinencia y eficiencia, respetando los valores y tradiciones culturales de las diferentes etnias a fin de fortalecer las <i>competencias esenciales</i> (habilidades básicas, comunicativas, aritméticas, uso de tecnologías, dominio de una segunda lengua); <i>competencias genéricas</i> (comunes a un conjunto de sectores) y; <i>competencias específicas</i> (conocimientos, destrezas y actitudes para el desempeño de una actividad profesional concreta).	Articular esfuerzos Nación-territorio para abordar temas de carácter nacional como la seguridad, los cultivos ilícitos y los conflictos por las tierras, mediante espacios de discusión continuos y participación en la formulación de políticas públicas nacionales para el departamento y la región.
		Consolidar al Cauca como un centro de cultura superior, a través de una oferta educativa pertinente, que tenga en cuenta las particularidades étnicas, rurales y urbanas de las subregiones, mediante fortalecimiento de la infraestructura educativa, la dotación a los establecimientos y la capacitación docente.
		Fomentar el aumento de la cobertura y calidad de la educación superior, mediante la descentralización de las universidades hacia municipios apartados, apoyo a los CERES e integración de la red de universidades de la región, con formación en maestrías y doctorados aplicados a los encadenamientos productivos identificados por el departamento.
		Impulsar el uso adecuado y masificación de TIC en el modelo educativo del Cauca, permitiendo ampliar la cobertura, calidad y pertinencia de la educación dirigida a cada una de las subregiones del departamento, de acuerdo a sus potencialidades y particularidades.
		Consolidar procesos etnoeducativos incluyentes, dirigidos a los grupos étnicos del departamento, que les permitan fortalecer su identidad y desarrollar sus vocaciones productivas.
		Actualizar y retroalimentar permanentemente los contenidos educativos, con el propósito de formar individuos con alto nivel de competencias esenciales, genéricas y específicas, de acuerdo a la vocación y particularidades del territorio.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

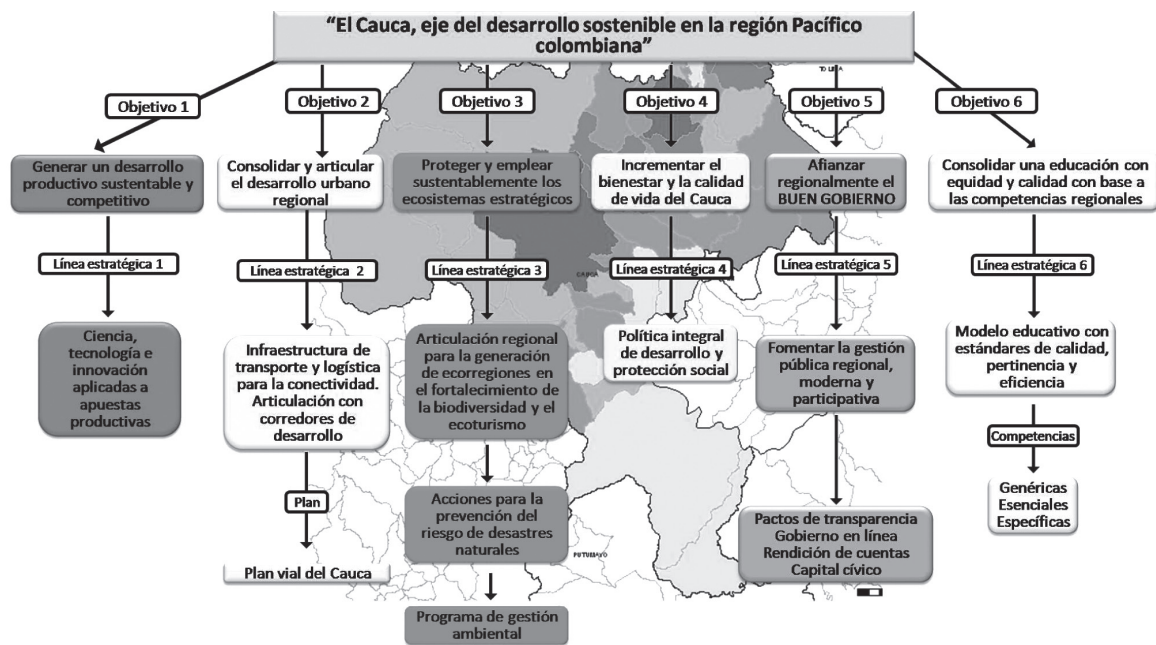
De manera gráfica, se puede apreciar cómo se articularía y estructuraría la Visión del Departamento del Cauca hacia el 2032, partiendo de los objetivos y lineamientos propuestos en



este ejercicio, que articulan e integran las principales dimensiones del desarrollo. El propósito de esta propuesta de prospectiva territorial, consiste en que estos lineamientos, permeen los demás procesos de planeación en el corto y mediano plazo, para que las estrategias derivadas de la Visión concertada de manera colectiva, se traduzcan en planes, programas y proyectos tangibles para el territorio, articulados siempre bajo en enfoque del desarrollo endógeno.

Por lo tanto, la Visión Cauca 2032 muestra de esta manera, las acciones y fortalezas que caracterizarán el departamento como una región próspera, competitiva ambientalmente sostenible y de un gran patrimonio cultural que le permitirá ser un eje de desarrollo para la región Pacífico colombiana, la apertura futura de la entrada del país hacia el mundo.

Gráfico 8. Objetivos, líneas y acciones estratégicas



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Cauca

# 9. CONTINUIDAD DEL PROCESO POR EL DEPARTAMENTO

## 9.1. Plan de gestión e implementación de la Visión

Como actividad posterior a la socialización y difusión de los avances en el proceso de Visión, es pertinente y necesaria la formulación de un Plan de Gestión que priorice las iniciativas más relevantes del departamento, las cuales deberán estar articuladas con los propósitos, objetivos y lineamientos estratégicos establecidos en el marco del proyecto "Visión Cauca 2032", teniendo en cuenta que dicho plan es una herramienta de gestión y medición de resultados importantes.

Por esta razón, se hace necesario que el Plan de Gestión sea coordinado y evaluado en un horizonte de tiempo determinado y ajustado al escenario prospectivo propuesto, a fin de que en primer lugar, los proyectos a ejecutar sean desarrollados de manera eficiente y eficaz de acuerdo a los objetivos por los cuales se formulan; en segundo lugar, si las condiciones estipuladas cambian, la gerencia o coordinación del Plan debe estar en capacidad de superar los imprevistos y dificultades que se presenten y perturben la senda de la Visión Cauca 2032, ajustarla si es necesario o establecer alternativas pertinentes para que las metas propuestas dentro del Plan sean cumplidas.

De esta forma, se deben entrar a calificar el desarrollo del proyecto, el impacto, los lineamientos estratégicos y finalmente su pertinencia con el escenario propuesto, a través de indicadores y de la apropiación del proyecto, puesto que en la medida en que se pueda decir que la comunidad comparte su visión, se generará la confianza necesaria para hacer que se concreten los resultados esperados.

Además debe crear sinergias que proporcionen el respaldo y apoyo tanto del sector público como del privado, para que el plan sea concertado y mantenga una dinámica institucional fuerte y coherente que permita su buen direccionamiento desde una dependencia de alto nivel.

Institucionalmente la Gobernación del Cauca deberá incorporar a su estructura orgánica a nivel de la Secretaría de Planeación y Coordinación, un cuerpo de profesionales que desde su ejercicio funcional, se encargue de ejercer una labor continua y de largo plazo en el posicionamiento, monitoreo, evaluación y retroalimentación de la Planeación Estratégica Territorial como el fundamento esencial de una acción que posibilite encontrarle salida a los principales obstáculos que interfieren en el desarrollo sustentable del departamento.

En esta instancia, y con el soporte institucional definido plenamente, es válido avanzar en la consolidación y despliegue formal de una estrategia público-privada que facilite una mejor coordinación e integración de todos aquellos planes, programas y/o proyectos con el Plan de Gestión. Así mismo y considerando el ingreso próximo de una nueva administración territorial, se

VISION 2032



hace necesario en primera instancia entrar en una labor de gestión con la comisión de empalme, inicialmente con el propósito de evidenciar de manera directa el contenido y la importancia del proceso Visión Cauca 2032, entendiendo esta actividad como el primer paso para socializar y buscar la apropiación de este ejercicio, luego, en la perspectiva de la formulación del Plan Departamental de Desarrollo 2012-2015, es conveniente comenzar a validar y articular los aspectos fundamentales del ejercicio prospectivo adelantado en el último año en el Cauca.

Cauca

# 10. APOYO DNP PARA OPTIMIZAR LOS PROCESOS DE CONSTRUCCIÓN DE VISIONES

<p>Socialización e intercambio de experiencias</p>	<p>Acompañamiento del DNP en la socialización de la Visión departamental buscando garantizar un proceso de planificación continuo y participativo, liderado por el sector gubernamental, con participación del sector privado, las organizaciones sociales y retroalimentado por la academia.</p> <p>Apoyo a la formulación de los planes de gestión e implementación de las visiones departamentales, que faciliten el seguimiento a las estrategias, programas y acciones planteadas desde la planeación prospectiva.</p> <p>Promoción al uso de los medios virtuales y del portal web del DNP, para difundir las propuestas de visiones, facilitando el acceso a la información y propiciando intercambios de experiencias departamentales en la construcción de sus visiones.</p>
<p>Empalme de gobernantes y Planes de Desarrollo</p>	<p>Apoyo al empalme de entidades territoriales, suministrando orientaciones y apoyo técnico para incorporar la perspectiva estratégica de largo plazo y los resultados de la Visión Departamental en la formulación de los Planes de Desarrollo y de los demás instrumentos de planificación como los Planes de Ordenamiento Territorial (POT).</p>
<p>Visiones regionales y subregionales</p>	<p>Promover y apoyar procesos de integración regional y asociatividad mediante:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Planes estratégicos y visiones de desarrollo regionales y subregionales.</li> <li>◆ Identificación, priorización y estructuración de proyectos de impacto regional, susceptibles de ser financiados con recursos del Sistema General de Regalías, del Fondo de Adaptación, entre otros.</li> </ul> <p>Socializar y orientar el uso de los instrumentos y metodologías empleados para construir visiones departamentales, en la formulación de visiones regionales y subregionales.</p>
<p>LOOT Ley 1454 de 2011 PND 2010-2014</p>	<p>Promover y orientar, de acuerdo con sus propósitos, el uso de instrumentos de desarrollo territorial contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo y en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, tales como los convenios-plan, el enfoque diferencial, las áreas de desarrollo territorial, y los distintos esquemas asociativos (asociaciones de municipios, provincias administrativas y de planificación, asociaciones de distritos especiales, asociaciones de áreas metropolitanas, asociaciones de departamentos, regiones de planeación y gestión y regiones administrativas y de planificación).</p> <p>Implementación del marco normativo de los Convenios-Plan, para la suscripción de acuerdos entre Nación y las entidades territoriales.</p>
<p>Fortalecimiento de capacidades institucionales</p>	<p>Apoyo y fortalecimiento institucional y de la planificación estratégica en el marco del Programa para la generación y fortalecimiento de capacidades institucionales para el desarrollo territorial.</p>

Fuente: DNP - DDTS - SODT, 2011.

visión 2032

Cauca

# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alcaldía municipal de Argelia, (2008). *Plan de desarrollo de Argelia 2008-2011, Compromiso y verdad frente a la comunidad*. Argelia, Colombia.
- Alcaldía municipal de Bolívar, (2008). *Plan de desarrollo de Bolívar 2008-2011: Unidos para el cambio así ganamos todos*, Bolívar, Colombia.
- Alcaldía municipal de Buenos Aires, (2008). *Plan de desarrollo de Buenos Aires 2008-2011: Las posibilidades son nuestras así seremos viables*, Buenos Aires, Colombia.
- Alcaldía municipal de Cajibío, (2008). *Plan de desarrollo de Cajibío 2008-2011, Compromiso serio con Cajibío*, Cajibío, Colombia.
- Alcaldía municipal de Caldono, (2008). *Plan de desarrollo de Caldono 2008-2011, Participación para el desarrollo, diversidad para la convivencia*, Caldono, Colombia.
- Alcaldía municipal de Caloto, (2008). *Plan de desarrollo de Caloto 2008-2011, Vamos a trabajar*, Caloto, Colombia.
- Alcaldía municipal de Florencia, (2008). *Plan de desarrollo de Florencia 2008-2011, Florencia sí tiene cura*, Florencia, Colombia.
- Alcaldía municipal de Guachené, (2008). *Plan de desarrollo de Guachené 2008-2011, Por la consolidación de Guachené: "Ahora sí"*, Guachené, Colombia.
- Alcaldía municipal de Guapi, (2008). *Plan de desarrollo de Guapi 2008-2011, Trabajando con experiencia*, Guapi, Colombia.
- Alcaldía municipal de Jambaló, (2008). *Plan de desarrollo de Jambaló 2008-2011, Todos con Jambaló: "Para que no se apague el fogón"*, Jambaló, Colombia.
- Alcaldía municipal de La Sierra, (2008). *Plan de desarrollo de La Sierra 2008-2011, Gobierno con transparencia y desarrollo social: "Para que el campo florezca"*, La Sierra, Colombia.
- Alcaldía municipal de La Vega, (2008). *Plan de desarrollo de La Vega 2008-2011, Convivencia en la interculturalidad: "Para dejar huella"*, La Vega, Colombia.
- Alcaldía municipal de López de Micay, (2008). *Plan de desarrollo de López de Micay 2008-2011, Unidos para el cambio, así ganamos todos*, López de Micay, Colombia.
- Alcaldía municipal de Mercaderes, (2008). *Plan de desarrollo de Mercaderes 2008-2011, Gobernando con la comunidad*, Mercaderes, Colombia.

Alcaldía municipal de Morales, (2008). *Plan de desarrollo de Morales 2008-2011, Morales para todos*, Morales, Colombia.

Alcaldía municipal de Patía, (2008). *Plan de desarrollo de Patía 2008-2011, Una forma diferente de hacer las cosas*, Patía, Colombia.

Alcaldía municipal de Piamonte, (2008). *Plan de desarrollo de Piamonte 2008-2011, Una alternativa verdadera, transparente y comunitaria*, Piamonte, Colombia.

Alcaldía municipal de Piendamó, (2008). *Plan de desarrollo de Piendamó, 2008-2011, Haciendo posible el Piendamó que amamos*, Piendamó, Colombia.

Alcaldía municipal de Popayán, (2008). *Plan de desarrollo de Popayán, 2008-2011, Bienestar para todos*, Piendamó, Colombia.

Alcaldía municipal de Puerto Tejada, (2008). *Plan de desarrollo de Puerto Tejada, 2008-2011, Unidos por Puerto Tejada*, Puerto Tejada, Colombia.

Alcaldía municipal de Puracé, (2008). *Plan de desarrollo de Puracé, 2008-2011, En alianza por el cambio*, Puracé, Colombia.

Alcaldía municipal de Rosas, (2008). *Plan de desarrollo de Rosas, 2008-2011, Hacia un nuevo Rosas*, Rosas, Colombia.

Alcaldía municipal de San Sebastián, (2008). *Plan de desarrollo de San Sebastián, 2008-2011, Al pueblo le llegó la hora*, San Sebastián, Colombia.

Alcaldía municipal de Santa Rosa, (2008). *Plan de desarrollo de Santa Rosa, 2008-2011, Administración participativa*, Santa Rosa, Colombia.

Alcaldía municipal de Silvia, (2008). *Plan de desarrollo de Silvia 2008-2011, Plan alternativo y comunitario: por la vida, la dignidad y el bienestar de los silvianos*, Silvia, Colombia.

Alcaldía municipal de Suárez, (2008). *Plan de desarrollo de Suárez 2008-2011, Primero la gente y directo al campo*, Suárez, Colombia.

Alcaldía municipal del Tambo, (2008). *Plan de desarrollo del Tambo 2008-2011, Por la grandeza de El Tambo*, El Tambo, Colombia.

Alcaldía municipal de Timbío, (2008). *Plan de desarrollo de Timbío 2008-2011, Alcaldía de corazón*, Timbío, Colombia.

Alcaldía municipal de Timbiquí, (2008). *Plan de desarrollo de Timbiquí 2008-2011, Vamos por el cambio, compromiso de todos*, Timbiquí, Colombia.

Alcaldía municipal de Totoró, (2008). *Plan de desarrollo de Totoró 2008-2011, Totoreños unidos podemos ganar*, Totoró, Colombia.

Alcaldía municipal de Villa Rica, (2008). *Plan de desarrollo de Villa Rica, 2008-2011, De la mano con el pueblo*, Villa Rica, Colombia.

- Barona, G y Gnecco, C, (2001). *Historia, geografía y cultura del Cauca territorios posibles*. Popayán: Editorial Universidad del Cauca.
- Boisier, S, (1976). *Diseño de planes regionales, métodos y técnicas de planificación regional*. Madrid: Colegio Oficial de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos. Centro de Perfeccionamiento Profesional y Empresarial, D.L.
- Boisier, S, (1980). Técnicas de análisis regional con información limitada. *Cuadernos del ILPES N° 27*, CEPAL, Santiago de Chile.
- Boisier, S, (1999). Desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico. *Estudios Sociales, N° 99*, C.P.U., Santiago de Chile.
- Boisier, S, (2000). Desarrollo (local): ¿De qué estamos hablando? *Estudios Sociales N° 103*, C.P.U., Santiago de Chile.
- Boisier, S, (2006). América Latina en un medio siglo (1950/2000): el desarrollo, ¿dónde estuvo? *Investigaciones regionales N° 9*, Madrid.
- Bucheli, J, (2009). *Marca región Cauca*. Popayán: Cámara de Comercio del Cauca.
- Cáceres, H, (2009). Factor: conectividad en Santander. *Informes de competitividad Núm. 4*. Observatorio de competitividad, Cámara de Comercio de Bucaramanga.
- Cámara de Comercio del Cauca, (1995). *Alternativas de carácter productivo para el Departamento del Cauca*. Popayán, Colombia.
- Cámara de Comercio del Cauca, (2006) *Análisis del ciclo de la economía del Cauca 1960-2005*. Popayán, Colombia.
- Cámara de Comercio del Cauca, (2008). *Perfil del comercio exterior en el Cauca 2006-2007*. Popayán: Cámara de Comercio del Cauca.
- Cardona, C, (2010). Popayán, segunda ciudad de Colombia con más desempleo. En *El liberal*, Febrero 2010.
- Centro Interuniversitario de Desarrollo, (2007). *Educación superior en Iberoamérica. Informe 2007*. Santiago de Chile: RIL Editores.
- Concejo municipal de Balboa, (2008). *Plan de desarrollo de Balboa 2008-2011: Balboa participativa y amable, una mirada al 2027*, Balboa, Colombia.
- Concejo municipal de Miranda, (2008). *Plan de desarrollo de Miranda 2008-2011: Miranda...mi compromiso primero la gente*. Acuerdo No. 003 de 2008. Miranda, Colombia.
- Concejo municipal de Santander de Quilichao, (2008). *Plan de desarrollo de Santander 2008-2011 Santander a grandes rasgos, pacto por la infancia y la juventud*. Acuerdo No. 007 de 2008. Santander de Quilichao, Colombia.



Departamento Nacional de Planeación, (2007, 12 de marzo). *Acciones y estrategias para impulsar el desarrollo sostenible del Departamento del Cauca* (Documento CONPES 3461), Bogotá D.C., Colombia: DNP.

Departamento Nacional de Planeación, (2005). *Visión Colombia II Centenario: 2019 Propuesta para discusión*, Bogotá D.C., Colombia.

Fajardo, C, (2007). *Diagnóstico de la oferta turística en el Cauca y caracterización del demandante turístico para Popayán 2006*.

Fundación Agencia de Desarrollo Territorial, (2008). *Diagnóstico del Plan de desarrollo de Almaguer 2008-2011*, Almaguer, Colombia.

Gamarra, J, (2007). La economía del Departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza. *Documentos de trabajo sobre economía regional Núm. 95*, Centro de Estudios Económicos Regionales del Banco de la República.

Gobernación del Cauca, (2004). *Plan departamental de desarrollo 2004-2007. "Por el derecho a la diferencia"*. Popayán, Colombia.

Gobernación del Cauca, (2007). *Informe de gestión 2004- 2007: "Por el derecho a la diferencia... ¡Cumplimos!"*. Popayán, Colombia.

Gobernación del Cauca, (2008). *Plan departamental de desarrollo 2008-2011 "Arriba el Cauca", Diagnóstico departamental*. Popayán, Colombia.

Gómez, M, Miller, A y Rivera, I, (2006). *Análisis y predicción de la economía del Cauca 1960 -2005*. Popayán: Editorial Universidad del Cauca.

Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico, (2006). *Agenda del Pacífico XXI*. Manizales: La Patria, Editar.

Ministerio de Defensa Nacional, Policía Nacional de Colombia, (2006). *Resolución N° 01066: "Por la cual se define la estructura orgánica interna del departamento de Policía Cauca"*. Colombia.

Muñoz, C, Cortés, J y Barbosa, C., (2007). *Guía de rutas por Colombia*, Bogotá: Puntos suspensivos editores.

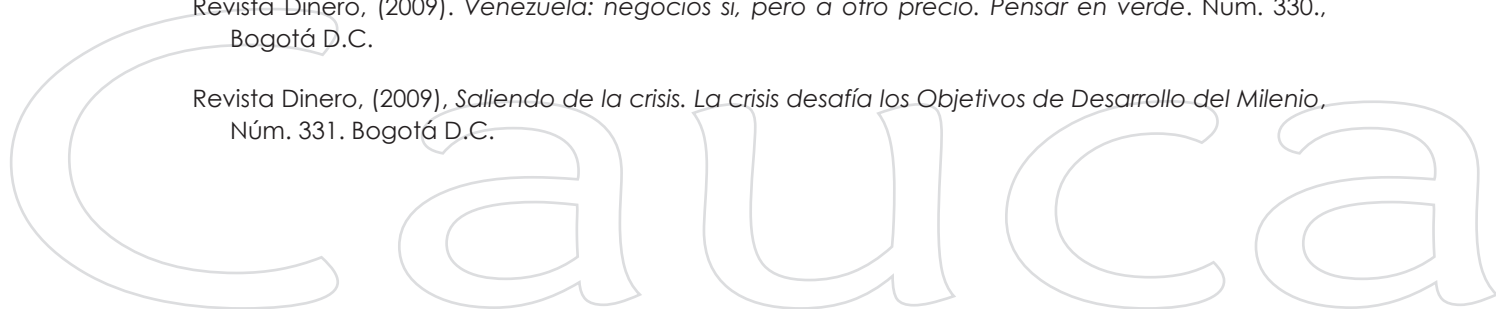
Ortiz, G. Irazustabarrena, A., (2001). *Tendencias de futuro en el medio ambiente industrial: tecnologías y escenarios*. Revista Economía Industrial Núm. 342, VI, 87-94.

Pachajoa, M, (2008). *El día que se derrumbó Popayán*. El país. Colombia.

Portafolio, Universidad de los Andes, (2004). *Cauca*. Bogotá: Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico.

Revista Dinero, (2009). *Venezuela: negocios sí, pero a otro precio. Pensar en verde*. Núm. 330., Bogotá D.C.

Revista Dinero, (2009), *Saliendo de la crisis. La crisis desafía los Objetivos de Desarrollo del Milenio*, Núm. 331. Bogotá D.C.



Rodríguez J, Ruiz F, Peñaloza E, Eslava J, (2009). *Encuesta nacional de salud 2007 Departamento del Cauca*. Bogotá: Fundación Cultural Javeriana de Artes Gráficas-JAVEGRAF.

Secretaría Departamental de Salud del Cauca, (2009). *Informe de gestión 2009*. Popayán, Colombia.

Secretaría de Salud Municipal, (2008). *Plan de salud del Municipio de Popayán 2008-2011*. Popayán, Colombia.

#### Páginas web

Boisier, S, (2002). *¿Y si el desarrollo fuese una emergencia sistémica?*, Instituto de desarrollo regional, Fundación Universitaria, Santiago de Chile, disponible en [http://www.fidamerica.cl/publico/subcategoria.php?secid=4&catid=18&subid=62&\\_pagi\\_pg=6](http://www.fidamerica.cl/publico/subcategoria.php?secid=4&catid=18&subid=62&_pagi_pg=6)

Cámara de Comercio del Cauca, (2007). *Perfil empresarial del Cauca 2000-2006*, disponible en: [http://www.cccaucac.org.co/documentos2/Perfil\\_Empresarial\\_Cauca\\_2000\\_2006.pdf](http://www.cccaucac.org.co/documentos2/Perfil_Empresarial_Cauca_2000_2006.pdf).

Cámara de Comercio del Cauca, (2008). *Análisis de coyuntura económica del Cauca 2000-2007*, disponible en: [http://www.cccaucac.org.co/documentos2/INFORME\\_COYUNTURA\\_FINAL.pdf](http://www.cccaucac.org.co/documentos2/INFORME_COYUNTURA_FINAL.pdf).

Cámara de Comercio del Cauca, (2009). *Inversión neta en el Cauca 2007-2008*, disponible en: [http://www.cccaucac.org.co/documentos2/Inversion\\_Neta\\_2007-2008.pdf](http://www.cccaucac.org.co/documentos2/Inversion_Neta_2007-2008.pdf).

Castrillón, G, (2007). *Popayán en la web. Cauca: aspectos generales*, disponible en <http://giocas.tripod.com/id58.htm>

CIE. Universidad de Antioquia, (2005). *El entorno de las Políticas Nacionales, Experiencias de Desarrollo Local y Aproximación a los Sistemas Productivos Locales: Elementos Conceptuales y Evidencia Empírica*, disponible en: [http://www.urosario.edu.co/urosario\\_files/a0/a078103c-35e2-4b77-8255-cf8f08dd2db8.pdf](http://www.urosario.edu.co/urosario_files/a0/a078103c-35e2-4b77-8255-cf8f08dd2db8.pdf).

Colombia es Pasión, (2009). *Semana Santa en Popayán, belleza y profunda reflexión* disponible en: <http://www.colombiaespasion.com/es/sala-de-prensa/73-contenido-principal/385-semana-santa-en-popayan-belleza-y-profunda-reflexion.html>.

Comité Directivo Nacional ICER, Coordinación Regional Suroccidental, (2008). *Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento del Cauca*, disponible en: [http://www.dane.gov.co/files/icer/2008/cauca\\_icer\\_II\\_sem\\_08.pdf](http://www.dane.gov.co/files/icer/2008/cauca_icer_II_sem_08.pdf)

Consejo Departamental de Ciencia y Tecnología del Cauca-CODECYT, (2009). *Proyecto Agenda caucana de ciencia y tecnología (CAUCACYT)*, disponible en: <http://www.crepic.org.co/phocadownload/Biblioteca-virtual/Innovacion/024caucacyt.pdf>

Consejo de gobierno del Departamento del Cauca, (2001). *En minga por el Cauca, Plan de desarrollo departamental 2001 -2003*, Popayán, Colombia.

Corporación Autónoma Regional del Cauca, (2007). *Plan de Acción Trienal 2007-2009 Por un Cauca biosostenible con responsabilidad social*, disponible en: [http://www.crc.gov.co/files/GestionInstitucional/PAT\\_2007\\_2009.pdf](http://www.crc.gov.co/files/GestionInstitucional/PAT_2007_2009.pdf).

Corporación Autónoma Regional del Cauca, (2002). *Plan de gestión ambiental regional del Departamento del Cauca: por un Cauca ambientalmente viable-PGAR*, disponible en: [http://www.crc.gov.co/files/GestionInstitucional/PGAR\\_2002\\_2012.pdf](http://www.crc.gov.co/files/GestionInstitucional/PGAR_2002_2012.pdf).

Consejo Nacional de Población-CONAPO, (2005). *El envejecimiento de la población mundial*, disponible en: <http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/enveje2005/enveje01.pdf>.

Davis, I y Stephenson, E, (2006). Diez tendencias marcarán la próxima década. *The McKinsey Quarterly*, [en línea], disponible en: [http://www.bmacewen.com/blog/pdf/McKinsey\\_2006\\_January\\_TenTrends.pdf](http://www.bmacewen.com/blog/pdf/McKinsey_2006_January_TenTrends.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística, (2002). *Datos de valor agregado departamental 1980-2001*, disponible en: [http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=129&Itemid=86](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=129&Itemid=86).

Departamento Administrativo Nacional de Estadística, (2005). *Datos de las necesidades básicas insatisfechas NBI*, disponible en: [http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=231&Itemid=66](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=231&Itemid=66).

Departamento Administrativo Nacional de Estadística, (2005). *Proyecciones de población municipales por área, Cauca 2005-2009*, disponible en: [http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=75&Itemid=72](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=75&Itemid=72).

Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Instituto Colombiano de Deportes, (2006). *Informe Censo de escenarios deportivos y recreativos Departamento del Cauca*, disponible en: <http://www.coldeportes.gov.co/coldeportes/?idcategoria=2160&download=Y>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística, (2009). *Encuesta continua de hogares Cauca. Empleo 2001-2008*, disponible en: [http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=314&Itemid=67](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=314&Itemid=67)

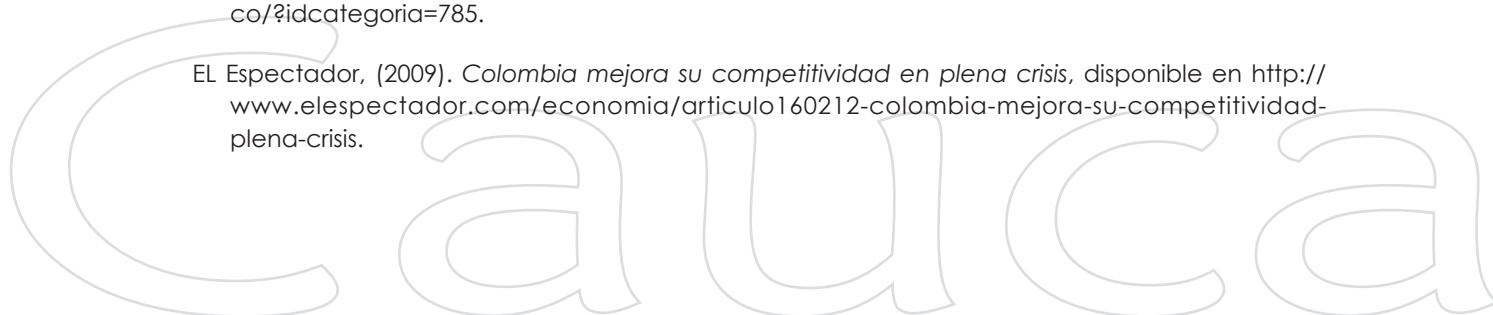
Departamento Administrativo Nacional de Estadística, (2009). *Proyecciones municipales de población 2005-2011 sexo y grupos de edad, Cauca*, disponible en: [http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=75&Itemid=72](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=75&Itemid=72).

Departamento Nacional de Planeación, (2007). *Agenda interna para la productividad y la competitividad, documento regional Cauca*, disponible en: [http://www.cccauca.org.co/documentos2/AGENDA\\_INTERNA\\_CAUCA.pdf](http://www.cccauca.org.co/documentos2/AGENDA_INTERNA_CAUCA.pdf)

Departamento Nacional de Planeación, (2009). *Ranking de desempeño fiscal municipios año 2008*, disponible en <http://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/Evaluaci%C3%B3nySeguimientodelaDescentralizaci%C3%B3n/Desempe%C3%B1oFiscal.aspx>

Dirección Nacional de Estupefacientes, (2004). *Situación actual de los cultivos ilícitos de coca y amapola en el Departamento del Cauca*, disponible en: <http://www.dne.gov.co/?idcategoria=785>.

EL Espectador, (2009). *Colombia mejora su competitividad en plena crisis*, disponible en <http://www.elespectador.com/economia/articulo160212-colombia-mejora-su-competitividad-plena-crisis>.



Equipo de Investigación del Centro de investigación en economía y finanzas, Universidad ICESI, (2004). *10 Años de la Ley Páez impacto económico*, disponible en [http://www.icesi.edu.co/leypaez/contenido/pdf/resumen\\_ejecutivo.pdf](http://www.icesi.edu.co/leypaez/contenido/pdf/resumen_ejecutivo.pdf)

Escuela Nacional Sindical, (2009). *Agencia de información laboral. Informe sobre la coyuntura económica, laboral y sindical en 2008-2009*, disponible en: <http://www.viva.org.co/cajavirtual/svc0156/articulo0171.pdf>.

Etcheverría M, Capuz S, (2002). *La población frente al tercer milenio desafíos del hombre para el nuevo milenio. Geografía el mundo contemporáneo*, disponible en: <http://www.portalplanetasedna.com.ar/poblacion000.htm>

Gobernación del Cauca, (2009). *Cauca sin hambre 2009-2018. Plan de seguridad alimentaria y nutricional para el Departamento del Cauca*, disponible en: [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/33323133323161646164616461646164/CARTILLA%20CAUCA%20sin%20hambre.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/33323133323161646164616461646164/CARTILLA%20CAUCA%20sin%20hambre.pdf)

Godet, M, (2007). *Prospectiva estratégica: problemas y métodos, Cuadernos de LIPSOR N° 20* [en línea], disponible en: <http://www.prospektiker.es/prospectiva/caja-herramientas-2007.pdf>.

Godet, M, (2009), *Prospectiva estratégica para las empresas y los territorios, Cuadernos de LIPSOR*, disponible en <http://es.lapropective.fr/Actualidades/17-La-prospectiva-estrat%C3%A9gica-para-las-empresas-y-los-territorios-ahora-biling%C3%BCe.html>

Gómez A, Jara M y González J, (2002). *Análisis económico de la Ley Páez, Ley 218 de 1995*, disponible en <http://atecex.uexternado.edu.co/aed/trabajos/LEYPAEZ.pdf>

Gómez, M, (2008). *Análisis del sector de la construcción en Popayán y el Cauca 2008: una mirada de mediano y largo plazo*, disponible en: [http://www.cccauca.org.co/documentos2/INFORME\\_FINAL\\_CONSTRUCCION.pdf](http://www.cccauca.org.co/documentos2/INFORME_FINAL_CONSTRUCCION.pdf)

Klare, M, (2009). *La era del exceso energético o la vida después de la era del petróleo*, disponible en: [http://www.portaldelmedioambiente.com/articulos/6506/la\\_era\\_del\\_exceso\\_energetico\\_o\\_la\\_vida\\_despues\\_de\\_la\\_era\\_del\\_petroleo/](http://www.portaldelmedioambiente.com/articulos/6506/la_era_del_exceso_energetico_o_la_vida_despues_de_la_era_del_petroleo/)

Indeportes Cauca, (2010). *Información institucional*, disponible en <http://indeportescauca.gov.co/index.php/institucional/section-list/95-mision-y-vision>

Instituto Geográfico Agustín Codazzi, (2006). *Cauca, características geográficas*, disponible en: [http://www2.igac.gov.co/igac\\_web/UserFiles/File/Geografia%20para%20Todos%202010/Caracteristicas%20Geografica%20Cauca.ppt](http://www2.igac.gov.co/igac_web/UserFiles/File/Geografia%20para%20Todos%202010/Caracteristicas%20Geografica%20Cauca.ppt)

Lafaurie, J, (2008). *Hay que transformarse*, disponible en: [http://portal.fedegan.org.co/pls/portal/docs/page/fng\\_portlets/noticiasycomunicados/articulospresidencia/tecnologia/hay%20que%20transformarse.pdf](http://portal.fedegan.org.co/pls/portal/docs/page/fng_portlets/noticiasycomunicados/articulospresidencia/tecnologia/hay%20que%20transformarse.pdf).

Lira L, (2006), *Revalorización de la planificación del desarrollo, Serie Gestión Pública*, disponible en <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/26977/sgp59.PDF>,

Macuacé, R, (2009). *Cambios posterremoto en la ciudad de Popayán: Una noción*, Proclama tu tierra.net [en línea], disponible en: [http://www.proclama.tutierra.net/index.php?option=com\\_](http://www.proclama.tutierra.net/index.php?option=com_)

content&view=article&id=400:cambios-post-terremoto-en-la-ciudad-de-popayan-una-nocion-&catid=26:noticiasambiental&Itemid=58

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Gobernación del Cauca, Cámara de Comercio y Centro Regional de Productividad y Competitividad, (2008). *Plan regional de competitividad del Cauca*, disponible en <https://www.mincomercio.gov.co/crc/publicaciones.php?id=955>

Ministerio de Educación Nacional, (2004). Caracterización étnica y educativa del Departamento del Cauca, Colombia aprende. *La red del conocimiento* [en línea], disponible en: [http://www.colombiaprende.edu.co/html/mediateca/1607/articles-106793\\_cauca.pdf](http://www.colombiaprende.edu.co/html/mediateca/1607/articles-106793_cauca.pdf)

Unidad de Planeación Minero Energética, (2007). *Plan Energético Nacional 2006-2025: contexto y estrategias*, disponible en [http://www.upme.gov.co/Docs/PLAN\\_ENERGETICO\\_NACIONAL\\_2007.pdf](http://www.upme.gov.co/Docs/PLAN_ENERGETICO_NACIONAL_2007.pdf)

Ministerio de Educación Nacional, (2008). *Plan decenal de educación 2006-2016, Pacto Social por la educación*, disponible en [http://www.plandecenal.edu.co/html/1726/articles-166057\\_cartilla.pdf](http://www.plandecenal.edu.co/html/1726/articles-166057_cartilla.pdf).

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, *Resolución 1311 de 2007*, Por medio de la cual se declara, reserva y alinda el Parque Nacional Natural Serranía de los Churumbelos-Auka Wasi, disponible en <http://www.imcportal.com/galeria/20070723-RESOLUCION-1311-DE-2007.pdf>.

Municipio de Inzá, (2008), *Nuestro municipio*, disponible en <http://www.inza-cauca.gov.co>.

Municipio de Páez, (2008), *Nuestro municipio*, disponible en <http://www.paez-cauca.gov.co>.

Municipio de San Sebastián, (2009), *Nuestro municipio*, disponible en <http://www.sansebastian-cauca.gov.co>.

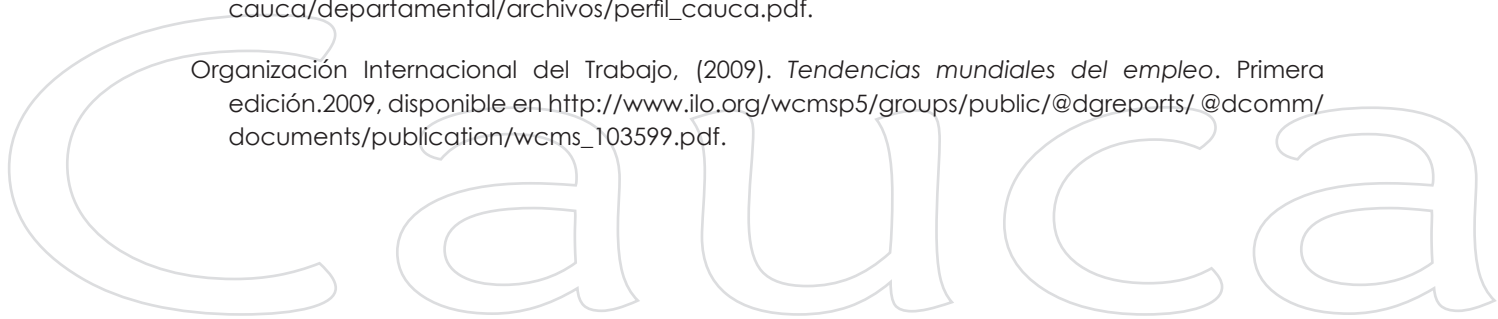
Municipio de Silvia, (2010), *Características Generales del Municipio de Silvia*, disponible en <http://www.silvia.gov.co>.

Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Departamento del Cauca sala de Situación Humanitaria*. 2007, disponible en: [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/BAED0ADE8D9A8B798525734700631A46-Reporte\\_completo.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/BAED0ADE8D9A8B798525734700631A46-Reporte_completo.pdf).

Observatorio de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República, (2008). *Norte y Centro las zonas más afectadas por violaciones a derechos humanos en Cauca*. <http://www.derechoshumanos.gov.co/Pna/documents/2010/cauca/cauca.pdf>.

Observatorio del delito en Colombia, Departamento del Cauca, (2004). *Perfil Cauca: Evolución del conflicto armado*, disponible en [http://prevencionviolencia.univalle.edu.co/observatorios/cauca/departamental/archivos/perfil\\_cauca.pdf](http://prevencionviolencia.univalle.edu.co/observatorios/cauca/departamental/archivos/perfil_cauca.pdf).

Organización Internacional del Trabajo, (2009). *Tendencias mundiales del empleo*. Primera edición. 2009, disponible en [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/publication/wcms\\_103599.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/publication/wcms_103599.pdf).



- Peña, O, (2002). *Gobernabilidad* (en línea). Monografías. Consultado 14 nov. 2010, disponible en <http://www.monografias.com/trabajos13/trgober/trgober.shtml>.
- Red de Adultos Mayores, (2001), *El Envejecimiento y su Atención en Colombia: un balance y perspectiva*, disponible en <http://www.redadultosmayores.com.ar/buscador/files/COLOM009.pdf>.
- Revista Dinero, (2009), *Revaluación: una realidad. Pobres más pobres*. Núm. 333 [en línea], disponible en <http://www.dinero.com/caratula/edicion-impres/articulo/los-mejores-colegios/86533>.
- Revista Dinero, (2009). *Colombia más competitiva* (en línea), disponible en <http://www.dinero.com/actualidad/economia/articulo/colombia-competitiva/83127>.
- Revista Dinero, (2009), *Los mejores colegios 2009*, (en línea), disponible en <http://www.dinero.com/caratula/edicion-impres/articulo/los-mejores-colegios/86533>.
- Roux, G, (2009). *Proyección milenio: Una apuesta para avanzar hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en municipios del Norte del Cauca con población significativamente afrodescendiente*, disponible en <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=a-c020101-&x=62105>.
- Sachs, J, (2002). *Macroeconomía y salud: invertir en salud en pro del desarrollo económico*. Organización Mundial de la Salud, [http://www.who.int/macrohealth/background/cmh\\_spanish.pdf](http://www.who.int/macrohealth/background/cmh_spanish.pdf).
- Sistema de Información Ambiental de Colombia, (2009), *Macizo Colombiano, La estrella fluvial del país*, disponible en <http://www.siac.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=321&conID=414>.
- Superintendencia de salud, (2005), *Boletín de municipios en su cobertura en salud*, <http://www.supersalud.gov.co>.
- Simmonds, D, (2009). *El Cauca prepara una nueva generación de zonas francas*. Portafolio.com.co, disponible en <http://www.portafolio.co/archivo/documento/CMS-6691889>.
- Universidad del Cauca, (2007), *Informe de rectoría 180 años*, <http://www.unicauca.edu.co>
- Vanegas G y López J, (2008). *El Departamento del Cauca en cifras: situación social y política*, Observatorio político de la Universidad del Cauca, disponible en [http://cauca.gov.co/apc-aa-files/39303333333932373838356666333163/boletin\\_observatorio\\_politico.pdf](http://cauca.gov.co/apc-aa-files/39303333333932373838356666333163/boletin_observatorio_politico.pdf).
- Wagner, F, (2007). *Buena gobernanza, gobernabilidad y políticas públicas dirigidas hacia la atención de los retos de salud en las megaciudades y grandes aglomeraciones urbanas en la región de la OPS/OMS*, disponible en <http://www.bvsde.paho.org/bvsdeps/fulltext/fores/cap3.pdf>.



Cauca

## Anexo 1. Conceptos guía complementarios

### Capital Cognitivo

Representa la dotación de conocimiento científico y técnico disponible en una comunidad. Este stock dista de ser uniforme; y por el contrario, recoge una elevada variedad si se interpreta como inclusión, primeramente, la del conocimiento acerca del propio territorio (su geografía, pero sobre todo, su historia, aprehendida y comprendida, mas no meramente relatada). En segunda medida, una serie de “saberes” científicos y tecnológicos susceptibles de aplicarse en los procesos de crecimiento y de desarrollo. Por ejemplo, conocimientos afines a los ciclos tecnológicos posibles de desarrollar a partir de los recursos naturales de la región. Como lo apunta Roberto Guimaraes (citado por Boisier, 1998), las maquinarias y herramientas constituyen simplemente una expresión material visible del capital cognitivo existente en una región.

### Capital Simbólico

El concepto de capital simbólico pertenece a Pierre Bourdieu (citado por Boisier, 1998) y consiste, en sus propias palabras, en el “poder de hacer cosas con la palabra”. Es bueno recordar que el poder de la palabra y el poder del discurso se ajustan perfectamente a la labor de construir región, con el fin de generar imaginarios y movilizar energías sociales latentes, para generar auto-referencia, inclusive, en la construcción de imágenes corporativas territoriales, indispensables en la concurrencia internacional actual.

En un sentido, designar un territorio como región, significa construirlo, hacer uso de un capital simbólico. Debe agregarse que dicho capital, permite construir realidad a partir de la “palabra”. Resulta de suma importancia en un subcontinente como el latinoamericano, desprovisto casi por completo de regionalismo histórico, de una regionalidad que precede y crea la institucionalidad y en donde, en consecuencia, las regiones son inicialmente el resultado de actos de voluntarismo político del Estado que, enseguida de su creación, deben ser construidas social y políticamente.

### Capital Cultural

Es un concepto fuertemente asociado al nombre del sociólogo francés Pierre Bourdieu (citado por Boisier, 1998). El capital cultural es el acervo de tradiciones, mitos y creencias, lenguaje, relaciones sociales, modos de producción y productos inmateriales (literatura, pintura, danza, música, entre otros) y materiales, específicos en una determinada comunidad.

El capital cultural y la cultura como su elemento constitutivo puede ser objeto de, por lo menos, dos lecturas diferenciadas. Por un lado, debe entenderse la cultura en su sentido más genérico, ampliamente, percibida como una cosmogonía y como una ética particulares dentro de un determinado grupo social territorialmente definido. En tal sentido, como se dijo, puede llegar a producir, al final de una cadena de prácticas sociales históricas, bienes y servicios particularizados de gran utilidad en la construcción de “nichos” de comercio también particularizados y cada vez más valorados por la clientela internacional.

Por otra parte, la cultura debe asumirse en un contexto más específico, como cultura de desarrollo, esto es, en condición de conjunto de actitudes hacia el trabajo, el ocio, el ahorro, el riesgo, la cooperación, la competencia, entre otras. Desde este punto de vista, pueden identificarse dos posiciones polares: culturas dominadas por el par competencia/individualismo (que produce crecimiento sin la axiología del desarrollo) y culturas dominadas por el par solidaridad/cooperación (que produce desarrollo a un bajo nivel de realización material) (John Walton).

### Capital Social

Francis Fukuyama, citando a James Coleman (referido también por Robert Putnam como la fuente original del concepto) (citado por Boisier, 1998), define el capital social como “el componente de capital humano que permite a los miembros de una sociedad dada, confiar el uno en el otro y cooperar en la formación de nuevos grupos y asociaciones. El capital representa la predisposición a la ayuda interpersonal basada en la confianza en que el “otro” responderá de la misma manera cuando sea requerido.

### Capital Cívico

Estrechamente asociado a los principios de Robert Putnam, advierte que el capital cívico se concentra en las prácticas políticas democráticas, de confianza en las instituciones públicas, de preocupación personal por los negocios y asuntos públicos, de asociatividad entre los ámbitos público y privado, de la conformación de redes de compromisos cívicos.

### Capital Institucional

El capital institucional hace referencia, en primer lugar, al catastro censal de las instituciones públicas y privadas existentes en la región. Pero, más allá de la existencia y número de instituciones, el capital institucional variará de acuerdo a la contemporaneidad de las instituciones. Lo que realmente interesa es un conjunto de atributos estructurales que, idealmente, deberían estar incorporados en las instituciones: La capacidad para actuar y tomar decisiones velozmente, la flexibilidad organizacional, la propiedad de maleabilidad, la resiliencia del tejido institucional, la virtualidad, esto es, la capacidad de entrar y salir de acuerdos virtuales, y sobre todo, la inteligencia organizacional, vale decir, la capacidad de monitorear el entorno mediante sensores y la capacidad de aprender de la propia experiencia de relacionamiento con el entorno. La importancia primordial de las instituciones radica en su ligazón con los costos de transacción, que, de acuerdo a Douglass North (citado por Boisier, 1998) “se encuentran en la base de la formación de organizaciones”.

Cauca

### Capital Psicosocial

Se refiere a sentimientos, a emociones, a recuerdos, a ganas de, entre otros. Se trata de cuestiones tales como la autoconfianza colectiva, la fe en el futuro, el convencimiento de que éste es socialmente construible, capacidad para superar el individualismo y, sobre todo, ganas de desarrollarse. Maritza Montero (citada por Boisier, 1998) examina seis conceptos que ayudan a entender la relación entre pensamiento y acción: actitud, creencia, opinión, valor, estereotipo, y representación social, para terminar concluyendo que el saber y el sentir, motivan, planifican, razonan, impulsan, precipitan, retrasan o evitan la acción.

### Capital Humano

Concepto desarrollado por Theodore Schultz, en 1961, entendiéndolo como "los conocimientos y habilidades que poseen los individuos". Con tal definición, algunos gastos considerados normalmente como consumo no son sino adiciones al stock de capital humano, como es el caso de los gastos en educación, en salud y, según algunos autores, los gastos migracionales derivados de la búsqueda de mejores oportunidades. Desde el punto de vista de políticas, mejorar la calidad y cobertura de la educación y la salud, incentivos tributarios para fomentar la capacitación laboral, flexibilización del mercado del trabajo y apertura al comercio exterior tenderían a aumentar la acumulación de capital humano y, por ende, el potencial de crecimiento.

### Capital Mediático

Es aquel conformado por los medios masivos de comunicación social, que tan importante papel desempeñan en el éxito de una propuesta de desarrollo.

### Capital Sinérgico

Es la capacidad, real o latente, de toda comunidad, para articular en forma democrática las diversas formas de capital intangible que se encuentran en la comunidad, dándoles una direccionalidad consensuada. Es poner en trabajo el potencial endógeno de desarrollo. Para que emerja el capital sinérgico se requiere una escala territorial y social pertinente y un agente inductor.

Una conclusión general es que el capital sinérgico, social y cívico están inextricablemente vinculados, si bien cada concepto reclama su propia identidad. En tanto el capital social refleja un dado nivel de confianza interpersonal, el capital cívico refleja la confianza organizacional.

Anexo 2. Árbol de Giget, análisis de factores de cambio

	Análisis del pasado	Factores de cambio	Análisis del presente	Factores de cambio	Análisis del futuro
<p><b>Lineas y productos</b></p>	<p>Mayores manifestaciones culturales Variedad gastronómica Conflictos étnicos Mayor participación en el deporte Conflicto armado Zonas ejidales para el intercambio de productos</p>	<p>Conflicto armado Diversidad étnica Identidad cultural Analfabetismo</p>	<p>Festival gastronómico (UNESCO) Semana santa reconocida por la UNESCO Mayor oferta de carreras universitarias Disminución en la participación deportiva Desplazados por el conflicto armado Mayor urbanización</p>	<p>Identidad cultural Comunidades sanas Pertinencia en la educación</p>	<p>Venta de servicios (educación, turismo) alternativa Posicionamiento mundial de la medicina Conectividad digital Respeto de valores y conocimientos Mayores y mejores escenarios deportivos Popayán reconocida como ciudad universitaria Currículo pertinente a las necesidades del mercado Profesionales con competencias</p>
	<p>Ganado doble propósito Diversidad étnica (conocimientos tradicionales) Oferta educativa en turismo y en ecología Producción agropecuaria Turismo natural Educación ambiental Café tradicional, flores de exportación, conservación de recursos naturales, bosques y aguas</p>	<p>Ecoturismo Educación ambiental Conciencia ambiental</p>	<p>Oferta de proyectos ambientales, ecoturismo Oferta y capital en talento humano Capacitación en el tema ambiental</p>	<p>Oferta de servicios ambientales Cambio climático Producción limpia y sostenible</p>	
	<p>Producción agropecuaria poco tecnificada Turismo cultural Oferta de mano de obra calificada limitada Generación de energía eléctrica</p>	<p>Turismo cultural Modelo de desarrollo territorial (ciudad-región)</p>	<p>Oferta de producción industrial Oferta educativa, ciudad universitaria Oferta de mano de obra calificada y no calificada Oferta de producción agroindustrial Oferta turística Popayán Oferta turística Cauca biodiversa</p>	<p>Subregionalización urbano-regional Sistemas de integración interregional</p>	<p>Ciudad convención Oferta eléctrica Exportación de artesanías Cluster con empresas extendidas, digitalizadas</p>
	<p>Café, caña de azúcar Educación Salud Proveedores de recursos Capital humano calificado Capital académico</p>	<p>Inversión pública Distribución en la tenencia de la tierra</p>	<p>Servicios Productos industriales Alimentos y papel Turismo Capital humano académico y empresarial Participación en el comercio exterior</p>	<p>Capacidad para la formulación e implementación de proyectos de interés departamental Zonas francas Plataformas de servicio de turismo Mercados verdes</p>	<p>Oferta ambiental, ecoturismo y mercados verdes Impulso a la producción de bienes tecnológicos, software Economía del conocimiento Mejoramiento en conocimiento científico y tecnológico Servicios off-shore, Enoturismo y mercado ético Macroproyectos (energía)</p>

Continuación anexo 2. Árbol de Giget, análisis de factores de cambio

	Análisis del pasado	Factores de cambio	Análisis del presente	Factores de cambio	Análisis del futuro
	Liderazgo nacional y regional Dirigencia política	Plan Colombia Intereses políticos-económico Discriminación positiva	Pérdida de liderazgo nacional y regional Entidades fiscalmente sanas	Regionalización del país	Fortalecer la capacidad de liderazgo de la sociedad Apalancamiento de inversión pública y privada Fortalecer las competencias propias del departamento
	Análisis del pasado	Factores de cambio	Análisis del presente	Factores de cambio	Análisis del futuro
Capacidad de producción	No existencia de oferta académica adecuada para el perfil del departamento	Políticas nacionales e inversión Cambio tecnológico Desplazamiento poblacional Demanda en educación superior Aspectos demográficos Pertinencia en la educación de acuerdo a la especialización de la región			Seguridad alimentaria Calidad de la educación
	Surgen discusiones sobre los enfoques de desarrollo Promoción cultural y turística (CAUCATUR) Red institucional (INDERENA) Emergen grupos sociales que propendan por el uso sustentable de los recursos naturales		Vigilancia y control Se crea el SINA que luego pasa a ser la Corporación regional del Cauca (CRC) y hay continuidad de Parques Nacionales Ampliación de programas ambientales	Valoración de áreas protegidas	Cumplimiento de las políticas que protegen los ecosistemas
	Medios de comunicación y transporte limitados Mercados locales eficientes Centro político de decisiones Políticas de conservación de la infraestructura Administración y políticas conservacionistas Operación de la represa salvaje	Capacidad empresarial Capital humano Emprendimiento Tratados de comercio internacional Internacionalización	Buena red de telecomunicaciones Zona franca Infraestructura hotelera Interconexión y red de telecomunicaciones	Conectividad Movilidad	Digitalización - TIC Infraestructura hotelera Industria de artesanías



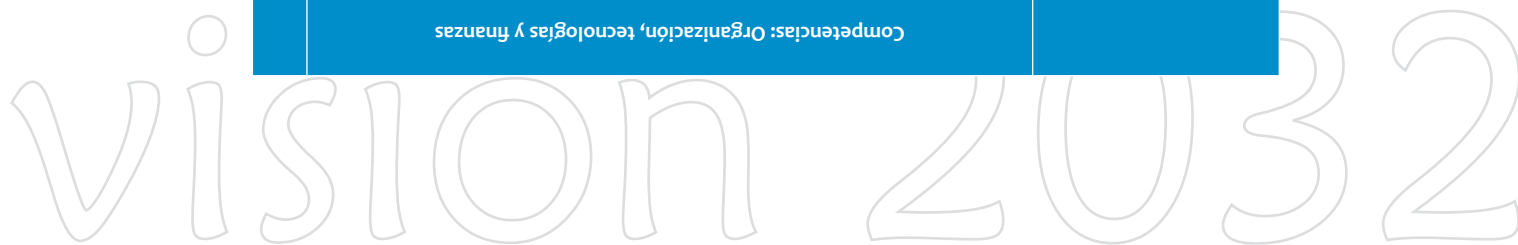


Continuación anexo 2. Árbol de Giget, análisis de factores de cambio

	Análisis del pasado	Factores de cambio	Análisis del presente	Factores de cambio	Análisis del futuro
Capacidades de Producción	Poca conectividad vial (vías no carretables) Centro polo de desarrollo Poca implementación tecnológica y de telecomunicaciones	Conflicto armado	Mejor conectividad en las vías del norte del Cauca. Mejoramiento de las comunicaciones virtuales Formalización empresarial Niveles asimétricos de competitividad	Políticas de empleo Formulación y ejecución de macroproyectos Políticas de inversión en el sector hidroeléctrico Incentivos tributarios a la inversión Esquema de consumo	Mayores eslabonamientos productivos Mejores condiciones de infraestructura vial departamental Mejores condiciones institucionales y acuerdos comerciales Manejo de <i>clúster</i>
	Acuerdos Iglesia y diligencia política	Liderazgo Conflicto armado	Falta de sostenibilidad institucional Ley 550, Ley 617 y 715	Descentralización	Fuertes redes interinstitucionales Escenarios viables para la ejecución de proyectos Mayor peso institucional Gestor de la cooperación internacional
Competencias: Organización, tecnologías y finanzas	Multiculturalismo tácito Terremoto dinamizó al Departamento Tradicionalismo Diversidad lingüística y étnica Herencia española Intelecto Producción artesanal Mayor talento humano para el deporte Buena ubicación geográfica	Capacidad de respuesta ante fenómenos Diversidad étnica y lingüística Herencia histórica Autonomía leyes indígenas	Mayor participación y reconocimiento de las etnias en lo jurídico. Identidad fragmentada Educación superior de calidad Producción artesanal Consciencia colectiva del valor de los recursos naturales Diversidad lingüística Mayor reconocimiento por la parte cultural Diversidad étnica y multiculturalismo	Multiétnia Pluriculturalismo	Intelecto Conocimiento tradicional Producción artesanal reconocida internacional Multiculturalismo Deportistas reconocidos y masificado

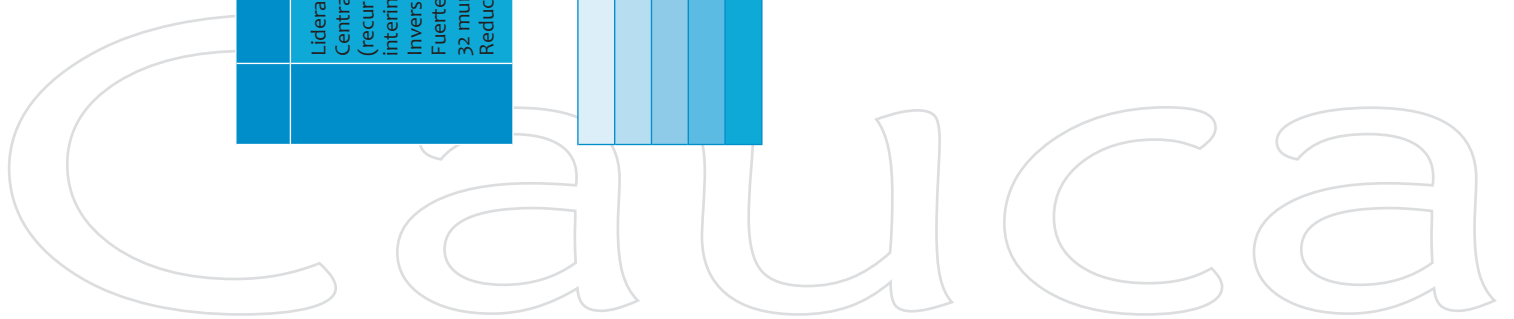
Continuación anexo 2. Árbol de Giget, análisis de factores de cambio

	Análisis del pasado	Factores de cambio	Análisis del presente	Factores de cambio	Análisis del futuro
Competencias: Organización, tecnologías y finanzas	<p>Diversidad cultural asociada a visiones tradicionales amigables con el ambiente y la naturaleza</p> <p>Biodiversidad con poca intervención del hombre</p> <p>Cobertura forestal</p> <p>Minería artesanal</p> <p>Oferta de programas ambientales para conservación del medio ambiente</p> <p>Oferta de agua, páramos, flores, caña, café tradicional</p> <p>Producción de comida</p> <p>Agricultura orgánica</p> <p>Producción ganadera extensiva</p> <p>Sistemas agroforestales</p> <p>Diversidad genética en cultivos</p>	<p>Sostenibilidad ambiental</p> <p>Tenencia de la tierra</p> <p>Paquetes tecnológicos</p> <p>Cultivos ilícitos</p> <p>Ganadería extensiva</p> <p>Explotación minera</p>	<p>Reducción de coberturas de bosque, intervención en los suelos, aguas, biodiversidad</p> <p>Expectativas mineras</p> <p>Mayor oferta educativa en carreras ambientales</p> <p>Producción de ganadería extensiva</p> <p>Sistemas agroforestales</p> <p>Minería tecnificada</p> <p>Contradicción entre teoría y práctica en la conservación de los recursos naturales y del ambiente</p>	<p>Conservacionismo</p> <p>Presencia de cultivos ilícitos</p>	<p>Minería tecnificada</p> <p>Gestionar proyectos ambientales en el marco del cambio climático</p> <p>Recuperar y conservar los ecosistemas estratégicos</p>
	<p>Disposición a la agricultura y la ganadería</p> <p>Prestigio cultural histórico</p> <p>Habilidades artesanales como legado cultural</p> <p>Desplazamiento de la población rural pero limitada</p> <p>Actitudes conservacionistas</p> <p>Oferta hídrica</p> <p>Potencial marítimo</p>	<p>Conectividad vial</p>	<p>Capacidad de conservación</p> <p>Capacidad de generación de talento humano</p> <p>Diversidad cultural</p> <p>Habilidad artesanal como legado cultural</p> <p>Oferta hídrica</p> <p>Patrimonio gastronómico</p> <p>Potencial marítimo</p> <p>Sociedad multicultural</p> <p>Tratamiento preferencial en impuestos</p>	<p>Flujos migratorios</p> <p>Nuevas centralidades urbanas</p>	<p>Talento humano</p> <p>Patrimonio gastronómico</p> <p>Oferta hídrica, capacidad de producir energía</p> <p>Habilidad artesanal tecnificada</p> <p>Sociedad multicultural articulada</p> <p>Capacidad de conservación localizada (algunas áreas conservadas y otras modernizadas)</p> <p>Empresas extendidas (negocios electrónicos)</p>
	<p>Agrícola</p> <p>Café y caña de azúcar</p> <p>Ventajas comparativas (tierra)</p> <p>Subregión norte cuenta con una buena conexión con el Valle del Cauca</p>	<p>Industrialización</p> <p>Especialización productiva</p> <p>Políticas de erradicación de cultivos ilícitos</p> <p>Ecoturismo</p>	<p>Economía intermediaria</p> <p>Café y caña de azúcar</p> <p>Diversidad cultural</p> <p>Apuestas turísticas</p> <p>Incremento del sector industrial</p> <p>Mayor facilidad para impulsar el sector de la construcción</p> <p>Mejoramiento de las alianzas público-privadas</p>	<p>Asociatividad empresarial</p> <p>Seguridad</p> <p>Tecnología industrial instalada</p> <p>Tenencia de la tierra</p>	<p>Turismo</p> <p>Café y caña de azúcar</p> <p>Diversidad agropecuaria</p> <p>Educación</p> <p>Multiétnias</p> <p>Potencialidades ambientales</p>



Continuación anexo 2. Árbol de Giget, análisis de factores de cambio

Análisis del pasado	Factores de cambio	Análisis del presente	Factores de cambio	Análisis del futuro
Liderazgo político nacional y regional Centralismo político y administrativo (recursos, coordinación interinstitucional) Inversión social con recursos privados Fuerte cohesión social 32 municipios y 42 resguardos Reducida estructura del Estado	Ejercicio de autoridad indígena Regionalización Liderazgo Dirigencia política Clientelismo	Descentralización Promotores y ejecutores 42 municipios 87 resguardos Autonomía de los grupos indígenas	Participación política y cohesión social Autonomía étnica	Descentralización económica, político-administrativa Mecanismos de participación con menores trámites y requisitos



## Anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 001	Asociatividad empresarial
<b>Dimensión</b>	Económico-productiva	
<b>Definición</b>	Es un mecanismo de cooperación entre empresas pequeñas, medianas y grandes donde comparten la misma necesidad; cada empresa mantiene su independencia jurídica y autonomía gerencial y decide voluntariamente participar en un esfuerzo conjunto para la búsqueda de un objetivo en común. El objetivo principal de este grupo es trabajar en conjunto su posicionamiento con una oferta integrada y fortalecida.	
<b>Situación actual</b>	La actividad empresarial en el Departamento del Cauca durante los últimos 15 años ha estado ligada a situaciones eminentemente coyunturales, en donde se reflejan una serie de oportunidades que emergen directamente de lograr que los desastres naturales se conviertan en la mejor opción para que por fuerza de Ley se abran paso los grandes proyectos empresariales. Es así como, la Ley Páez y la Ley de Zonas Francas son los pilares sobre los cuales gira el desarrollo empresarial y económico de la región. Estas ventajas sin lugar a dudas le han representado al Cauca un mejor desempeño en su entorno industrial, sin embargo, no se evidencia una estrategia que en el corto plazo integre de manera articulada y sinérgica los esfuerzos público-privado en pro de la generación de ventajas competitivas.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
	La productividad Industrial es la base para la sostenibilidad en el largo plazo de la competitividad.	<b>Productividad Total:</b> El mayor Índice de Productividad Industrial del Cauca se alcanzó en el año 2006 (1,50) y los menores niveles de productividad industrial se alcanzaron en los años 2003 (1,44) y 2005 (1,44). La industria nacional mantuvo una mayor productividad que la industria caucana en el período de análisis. El índice de productividad industrial promedio del período para el Cauca fue 1,47 y el nacional 1,52.

Fuente: Cámara de Comercio

Ficha factor de cambio	# 002	Ciencia y tecnología
<b>Dimensión</b>	Sociocultural	
<b>Definición</b>	La ciencia, la tecnología e innovación -CTI-, busca mejorar la capacidad competitiva de la región y encontrar alternativas a problemas sociales fundamentales, como son el empleo, la seguridad, la pobreza y la salud, mediante el apoyo al desarrollo científico-tecnológico. Permite consolidar el proceso de regionalización de la Innovación en el Cauca, al tenor del mandato de la Ley 1286 de 2009 o Nueva Ley de CTI.	
<b>Situación actual</b>	La Política del Consejo Departamental de Ciencia y Tecnología del Cauca (CODECYT 1994) surgió como respuesta a una iniciativa de regionalización de la ciencia y la tecnología a nivel nacional. El CODECYT tiene como misión propiciar el desarrollo científico-tecnológico del departamento, mediante el diseño y puesta en marcha de estrategias de planeamiento, coordinación, integración, cooperación y fomento, de conformidad con la Ley 29 de 1990 y en especial el Decreto 585 de 1991. La Misión Regional del Suroccidente Colombiano de Ciencia y Tecnología, permitió a los Departamentos de Antioquia, Valle, Chocó, Nariño y Cauca, crear el primer gran espacio interdisciplinario e interinstitucional de discusión y análisis acerca del quehacer de la Ciencia y Tecnología en las regiones.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
		La Ley 1286 de 2009 o Nueva Ley de CTI tiene como objetivo general fortalecer el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología y a Colciencias para lograr un modelo productivo sustentado en la ciencia, la tecnología y la innovación, para darle valor agregado a los productos y servicios de nuestra economía y propiciar el desarrollo productivo y una nueva industria nacional.

## Continuación Anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 003	Tenencia de la tierra	
<b>Dimensión</b>	Económico-productiva		
<b>Definición</b>	Conceder la propiedad de manera legal de terrenos a personas que están asentadas de forma indefinida en dichas tierras.		
<b>Situación actual</b>	El factor tierra ha tomado gran relevancia y discusión por parte de las comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes, en tanto que la tierra es una figura visible de patrimonio, sea para su uso productivo como también para el hábitat de una sociedad. De esta forma, la adquisición de terrenos ha sido un elemento de conflicto en el Departamento del Cauca, cuando la comunidad campesina la reclama para su producción y satisfacción de necesidades mientras los indígenas la exigen bajo el amparo de ser un patrimonio cultural del país para la emancipación de su comunidad. Otra situación grave es el desplazamiento forzoso de personas obligadas a huir de sus hogares, a dejar sus tierras, debido al conflicto armado son obligados a venderlas por no tener condiciones monetarias para poner las a producir ellos mismos.		
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>	
Población desplazada por departamento expulsor	Año 2009	CAUCA	COLOMBIA
		130.021	150.625

Fuente: DANE- MESEP y Ministerio de defensa

Ficha factor de cambio	# 004	Biodiversidad	
<b>Dimensión</b>	Ambiental		
<b>Definición</b>	Variedad de formas de vida que se desarrollan en un ambiente natural como: plantas, animales, microorganismos y el material genético que los conforma.		
<b>Situación actual</b>	El Departamento del Cauca posee algunos de los ecosistemas más diversos y ricos del país por presentar una gran variedad de fauna y flora, ésta última comprendida por grandes extensiones de coberturas boscosas de manglar, selvas cálidas, selvas subandinas, andinas y páramos (12,39%), que ocupan más del 50,00% de la superficie del departamento.  Estas condiciones lo han hecho merecedor del reconocimiento de la UNESCO a los parques nacionales de Puracé, Nevado del Huila y la Cueva de los Guacharos como reserva de la biosfera.		
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>	
		Cauca es un departamento privilegiado puesto que contiene el nacimiento de los ríos de mayor importancia del país. En el Nudo de Almaguer o Macizo Colombiano, nacen los sistemas fluviales del Magdalena y Cauca que pertenecen a la vertiente del Caribe y nacen cerca de los límites con el departamento del Huila; el río Caquetá y sus afluentes irrigan la parte sur y corresponden a la vertiente del Amazonas; el río Patía y sus afluentes drenan hacia la vertiente del Pacífico, lo mismo que otros ríos como Guapi, Timbiquí y San Juan de Micay.  Además el departamento cuenta con parques importantes como: Parque Nacional Natural Puracé, Parque Nacional Natural Munchique, Parque Nacional Natural Gorgona, entre otros.	

# Cauca

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 005	Movilidad urbano-regional
<b>Dimensión</b>	Urbano-regional	
<b>Definición</b>	Proceso de articulación intra e inter-regional, que posibilita el desarrollo regional	
<b>Situación actual</b>	<p>El Departamento del Cauca cuenta con solo el 8,00% de su red vial pavimentada según datos de INVIAS, por lo cual se presenta una enorme dificultad en la disponibilidad y transporte de los productos agrícolas a los centros de distribución y consumo, a excepción de la zona Norte donde la industria tiene altos niveles de productividad dadas las condiciones de la subregión: vías pavimentadas que conectan fácil y rápidamente con Cali, el mayor centro de consumo del suroccidente y con un aeropuerto Internacional.</p> <p>Otra consecuencia que se deriva del mal estado de las vías o de la carencia de estas, es la dificultad en el desplazamiento de las personas que viven en la zona rural hacia la cabecera municipal o la capital del departamento para poder llevar a cabo sus estudios de primaria, secundaria y educación superior, tramites de salud, que se concentran en la ciudad de Popayán.</p>	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
		Las condiciones actuales del departamento demuestran que el desplazamiento de estas personas es bastante complicado ya que existe carencia de ingresos, transporte, vías, conflicto armado, entre otras circunstancias que degradan de manera importante el bienestar de la comunidad en general.

Ficha factor de cambio	# 006	Diversidad étnica
<b>Dimensión</b>	Sociocultural	
<b>Definición</b>	Hace referencia a los rasgos culturales compartidos en una población, como el lenguaje, la religión, la cosmovisión, la idea de pertenencia y la historia común enraizada en mitos y tradiciones.	
<b>Situación actual</b>	Según el censo de 2005, el Cauca está catalogado como uno de los departamentos que tiene mayor cantidad de población indígena, ocupando el sexto lugar en población étnica del país y el quinto en población afrodescendiente, la cual se encuentra específicamente en el Norte, Pacífico y Patía con el 22,00%. El 57,00% restante está conformado por mestizos, ubicados en todo el departamento, lo que lo hace pluriétnico.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Grupo étnico	Nasa	69,40%
	Yanacona	12,60%
	Guambiano	10,20%
	Coconuco	3,10%
	Totoroes	2,50%
	Embera	1,40%
	Inga	0,50%
	Eperara -Siapidara	0,30%

Fuente: Caracterización étnica y educativa del Departamento del Cauca

Ficha factor de cambio	# 007	Conflicto Armado
<b>Dimensión</b>	Sociocultural	
<b>Definición</b>	Conflicto entre entes de la fuerza pública y grupos al margen de la ley, generado por la corrupción, la desigualdad económica y el irrespeto por los derechos humanos.	



## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 007	Conflicto Armado
<b>Situación actual</b>	La causa principal del incremento del conflicto y la agudización de la violencia, se centra en la competencia entre los grupos ilegales, guerrilla y paramilitares, por el control de la tierra para la expansión de cultivos ilícitos y de los corredores estratégicos para el transporte de drogas ilegales y armas puesto que el departamento es geoestratégica para dichas acciones. Razones particulares que se evidencian en el Cauca, ya que es el sitio de convergencia de los canales de comunicación entre la Amazonía y el Océano Pacífico; sin embargo las fuerzas militares han aumentado su presencia en los últimos años mitigando a gran escala los efectos de dicho conflicto.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Acciones que inciden en violencia	Zona Centro	Mayor número de combates entre la fuerza pública y los grupos armados ilegales, actos de terrorismo, asaltos a poblaciones, ataques a instalaciones de la fuerza pública, piratería terrestre, emboscadas y hostigamientos.
	Zona Sur	Cuenta con características que podrían desequilibrar su situación de seguridad como ser corredor estratégico hacia el océano Pacífico y un centro de cultivos ilícitos.
	Zona Pacífico	Sus conflictos tienen que ver más con el deterioro progresivo de su ecosistema, el significativo nivel de desnutrición, especialmente infantil, una persistente morbilidad, un elevado índice de analfabetismo y bajos ingresos.
	Zona Oriente	Se caracteriza por los múltiples conflictos étnicos relacionados de manera especial por la tenencia y distribución de la tierra.
	Zona Macizo y Bota Caucana	Se caracterizan por una alta tasa de homicidios y el gran despliegue de grupos al margen de la ley dejando a su paso minas antipersonales.

Fuente: Caracterización étnica y educativa del Departamento del Cauca.

Ficha factor de cambio	# 008	Cultivos ilícitos
<b>Dimensión</b>	Ambiental	
<b>Definición</b>	Siembras utilizadas para el procesamiento de distintas drogas alucinógenas debido al suelo privilegiado del Departamento del Cauca	
<b>Situación actual</b>	Presencia de cultivos ilícitos que deterioran los suelos y si bien es cierto incrementa los ingresos de los campesinos, desmejora su calidad de vida a través de mayores niveles de violencia y de inseguridad; además por falta de canales de mercadeo y las dificultades que presenta la vía acuática, hay pérdida de productos agropecuarios y la rentabilidad para el campesino es baja debido a que sus precios no son competitivos.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Evolución del número de hectáreas cultivadas y ubicación de cultivos ilícitos	Nº de hectáreas con cultivos de coca y amapola	Actualmente en Cauca los cultivos de coca se ubican en el valle del río Patía entre las cordilleras Occidental y Central (municipios de Balboa, El Tambo, Mercaderes), en la Costa Pacífica (Guapi, Timbiquí), sobre la cordillera Occidental (Argelia), en el piedemonte de ésta misma (López de Micay) y en la base de la cordillera Central (municipios de Bolívar en la vertiente occidental y de Santa Rosa y Piamonte en la vertiente oriental), aunque, en años anteriores, también han tenido incidencia en municipios como Cajibío, Morales, Sotará, Suárez y Timbío.
		Los cultivos de amapola se ubican en los municipios de Almaguer, Bolívar, Sotará, La Sierra, La Vega, Páez Belalcázar, San Sebastián, Guachicono, Rosas e Inzá, sobre la Cordillera Central. La extensión total es de 600 has.

Ficha factor de cambio	# 009	Articulación de procesos educativos étnicos y rurales
<b>Dimensión</b>	Sociocultural	
<b>Definición</b>	Educar a los habitantes teniendo en cuenta la vocación del departamento	

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 009	Articulación de procesos educativos étnicos y rurales
<b>Situación actual</b>	El Departamento del Cauca tiene buen potencial en talento humano que pudiéndose direccionar de forma pertinente y adecuada, le puede brindar a la región el desarrollo y bienestar deseado a mediano plazo. Actualmente la región cuenta con pocas escuelas agropecuarias y bastante dificultad para el desplazamiento de las zonas rurales hacia la cabecera municipal razón por la cual es alta la tasa de deserción; por cuanto es necesaria la articulación de modelos etnoeducativos para el desarrollo y preservación de la cosmovisión de los grupos étnicos.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Tasa de cobertura bruta año 2009	Preescolar	77,70%
	Primaria	138,79%
	Secundaria	94,00%
	Media	62,05%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional.


Ficha factor de cambio	# 010	Analfabetismo urbano-regional	
<b>Dimensión</b>	Sociocultural		
<b>Definición</b>	Situación que vive un gran número de personas debido a la carencia educacional, generando atraso en el desarrollo de la región donde se presenta ya que es un factor determinante para lograr el crecimiento económico y la cohesión de la sociedad.		
<b>Situación actual</b>	El analfabetismo se evidencia debido a que la población del Departamento del Cauca es mayoritariamente rural y representa más del 50% del total, de la cual el 70% se encuentra en línea de pobreza, en relación con la del país que es 45%. Esta situación de bajos ingresos es otra de las causas del analfabetismo ya que la gente no posee recursos económicos para mandar a sus hijos a la escuela. Se ha observado que la mayoría de los estudiantes aún no encuentra en el sistema educativo una respuesta a sus necesidades de formación con miras a una futura vinculación laboral, lo cual se constituye adicionalmente en una de las causas de la deserción por tanto de analfabetismo.		
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>	
Tasa de analfabetismo 2009	Mayores de 15 años	CAUCA 10,86%	COLOMBIA no disponible
Línea de Pobreza año 2009		CAUCA 70,10%	COLOMBIA 45,50%

Fuente: Secretaría de Educación del Departamento del Cauca y DANE- MESEP.

Ficha factor de cambio	# 011	Conectividad vial
<b>Dimensión</b>	Urbano-regional	
<b>Definición</b>	La conectividad vial es uno de los mayores factores de desarrollo económico de las comunidades y regiones.	

visión 2032

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 011	Conectividad vial
<b>Situación actual</b>	La infraestructura vial del departamento está constituida por 9.066 Km, de los cuales 1.345 Km corresponden a vías primarias nacionales y 1.758 Km de vías terciarias a cargo del Instituto Nacional de Vías - INVIAS; 3.581 Km a cargo del Departamento; 1.077 Km a cargo de los municipios y 1.304 Km a cargo de otras entidades de carácter privado. Respecto a la infraestructura marítima, el Cauca cuenta con tres puertos, dos ubicados en Güapi (uno dedicado al turismo y otro a carga), y uno en Timbiquí, cuya vocación es de carga. De acuerdo con el tipo de embarcaciones en que se presta el servicio y la carga que se transporta, estos puertos están catalogados en actividad portuaria de cabotaje menor, en donde Güapi juega un papel importante como puerto de relevo para la distribución de mercancías en este sector del litoral.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
	 <p>El mapa muestra la red vial regional del departamento del Cauca, con una leyenda que define convenciones para diferentes tipos de vías y puertos. El título del mapa es 'Cauca Plan Vial Regional' y pertenece a la 'Gobernación del Departamento del Cauca'.</p>	

Ficha factor de cambio	# 012	Desarrollo empresarial con inclusión social
<b>Dimensión</b>	Económico-Productiva	
<b>Definición</b>	Uno de los indicadores que evidencia la evolución de la inversión privada regional, es el movimiento de sociedades comerciales que a través de la Cámara de Comercio realizan operaciones de constitución, reformas o liquidaciones de capital. En este ámbito, se establece de manera directa, la dinámica del sector empresarial formal y se genera el concepto de la inversión neta.	
<b>Situación actual</b>	De acuerdo a los últimos registros y análisis de la Cámara de Comercio (2008-2009) la inversión neta reporta durante este periodo un comportamiento muy favorable en torno a la creación y liquidación de sociedades. Para el año 2009, la inversión neta en el Departamento del Cauca presentó un incremento del 25,95% frente a la reportada en el año inmediatamente anterior, donde los municipios de Guachené, Popayán y Puerto Tejada con un 45,33%, 28,90% y 19,11% respectivamente, fueron los de mayor participación en la formación de la inversión neta.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Empresas inscritas en la Cámara de Comercio e inversión en sociedades	Análisis de inversión neta	<p>En el año 2009, en el Departamento del Cauca se constituyeron ciento setenta y siete (177) empresas, inscribiendo un capital de \$6.617 millones de pesos constantes, este valor representa una disminución del 67,7% con el capital inscrito para el año inmediatamente anterior.</p> <p>Para el año 2009 en el Departamento del Cauca se liquidaron 51 empresas, lo que representa una disminución del 5,6% frente a lo ocurrido en el año 2008. Este comportamiento se mantiene, en cuanto al capital liquidado se refiere, ya que para el año 2008 se liquidaron \$13.468 millones de pesos constantes frente a los \$1.110 millones de pesos constantes del año 2009, lo que representa una disminución en capital liquidado del 92,8% de un año a otro.</p>

Fuente: Cámara de Comercio del Cauca.

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 013	Inversión pública
<b>Dimensión</b>	Político-institucional	
<b>Definición</b>	La inversión es la base sobre que se sustenta el desarrollo económico y social de una región. En consecuencia, constituye un medio eficaz para alcanzar los objetivos de bienestar, desarrollo y crecimiento sostenido y permanente en el tiempo.	
<b>Situación actual</b>	En el año 2000, el Departamento del Cauca suscribió un acuerdo de Reestructuración de Pasivos, Ley 550 de 1999, que permitió a la Gobernación del Cauca llevar a cabo una necesaria negociación de sus deudas, la concertación del pago de sus acreencias y la capitalización de sus pasivos, entre otras bondades. Diez años después, el Departamento del Cauca ha logrado cumplir con todas las obligaciones establecidas en el acuerdo y ha honrado con ello los compromisos adquiridos de tal forma que a la fecha resta por pagar \$1.365 millones de pesos, con lo cual finalizaría el acuerdo el 31 de diciembre del presente año. Bajo este contexto el Departamento del Cauca ha tenido que rezagar sus posibilidades de inversión en las áreas sociales y económicas.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
		Observando el récord de los proyectos presentados para el apoyo y fortalecimiento de los diferentes sectores en el Cauca, en vigencia del 2009 se apalancó con recursos del departamento 565 proyectos por valor de \$269.037 millones de pesos. En lo corrido del año 2010 van 179 proyectos por \$255.432 millones de pesos.

Fuente: Banco de Proyectos de la Secretaría de Planeación Departamental.

Ficha factor de cambio	# 014	Generación de energía eléctrica
<b>Dimensión</b>	Económico-productiva	
<b>Definición</b>	Energía hídrica es aquella que se obtiene del aprovechamiento de las energías cinética y potencial de la corriente del agua, saltos de agua o mareas. Es un tipo de energía verde cuando su impacto ambiental es mínimo y usa la fuerza hídrica sin represarla, en caso contrario es considerada sólo una forma de energía renovable.	
<b>Situación actual</b>	Entidades como CRC, ISA y CEDELCA S.A. han realizado estudios a nivel de factibilidad para el desarrollo del proyecto hidrológico “Arrieros del Micay” sobre el río Micay y la de “Julumito” sobre el río Saté en el Departamento del Cauca, en el suroeste de Colombia. El alcance de los estudios comprendió las investigaciones de campo y los prediseños necesarios para llevar a nivel de factibilidad el proyecto en mención. Los trabajos efectuados en investigaciones de campo comprenden las áreas de topografía, geología, sismología, geofísica, hidrología, sedimentos, análisis de materiales para la construcción, sondeos con taladro rotatorio, apiques y trincheras y reconocimientos del medio ambiente y condiciones socioeconómicas de la zona del proyecto.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
	Río Micay	Tiene un cauce que favorece este tipo de proyectos, además la flora de la zona es abundante lo cual ayuda a que la generación de energía sea mucho más potente. Para el proyecto se contemplan dos alturas de presa (180 y 160 metros para caudal de diseño de 500 m³/seg., desembalsamiento máximo de 50 metros y una capacidad instalada de 70 MW ).
	Río Saté	Sobre este río se creará el embalse Julumito con una capacidad útil de 50,4 millones de metros cúbicos, al cual por conducto de un canal de 40m³/seg. de capacidad y de 2.620 metros de largo será conducida agua tomada de la cuenca del río Cauca de 857 km² en un lugar cercano a Popayán. También al mismo embalse se conducirá agua tomada de la cuenca combinada de los ríos Palacé y Blanco, ambos afluentes del río Cauca, conducción esta que se realizará por el túnel Palacé de 770 metros de largo y el túnel Blanco de 3.650 metros de largo respectivamente, con lo cual se podrá aumentar el aporte hidrológico del embalse.

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 015	Proyectos de inversión para el desarrollo regional
<b>Dimensión</b>	Económico-productiva	
<b>Definición</b>	Es una propuesta de acción técnico económica para resolver una necesidad utilizando un conjunto de recursos disponibles, que pueden ser, recursos humanos, materiales y tecnológicos entre otros. Están formados por una serie de estudios que permiten a las instituciones que lo apoyan la generación de desarrollo para su región en particular. Teniendo como objetivo el aprovechamiento de los recursos del departamento para mejorar las condiciones de vida de su comunidad.	
<b>Situación actual</b>	El Cauca se encuentra incluido en importantes proyectos nacionales como el de “Las 5 Locomotoras”, además se encuentran en proceso proyectos propios como el Centro de Convenciones y el Plan de Movilidad para Popayán que busca generar un sistema de transporte masivo rápido, acorde con las características de las calles, el patrimonio histórico y el número de pasajeros potenciales de Popayán.	
Indicador(es) de soporte	Descripción	Fenómeno - manifestación
	Las 5 Locomotoras	A fin de conseguir altas tasas de crecimiento económico, el Gobierno actual estimula cinco “locomotoras” que han de jalonar el avance en todo Colombia: infraestructura, vivienda, agro, minería e innovación. Su impulso arrastrará otros “vagones”, dando por resultado un significativo crecimiento de la producción de bienes y servicios y por consiguiente del empleo.
	Centro de Convenciones	En Popayán se desarrollan las obras de construcción del Centro Internacional de Convenciones y Exposiciones de Popayán, Cicep. Para asegurar la financiación del proyecto, las autoridades del departamento anunciaron un apoyo por parte de la Financiera de Desarrollo Territorial Findeter, por valor de \$1.531 millones de pesos. Por parte del departamento, la obra ha recibido \$653 millones de pesos, en tanto que el Gobierno nacional también ha anunciado la intención de financiar la obra hasta su culminación. Para levantar esta edificación la Gobernación ha realizado gestiones y alianzas con entidades locales y nacionales.
	Plan de Movilidad para Popayán	El Plan de Movilidad fue adoptado por la actual Administración Municipal y establece programas, proyectos y metas a corto, mediano y largo plazo, con un horizonte a 20 años y busca dar respuesta a las necesidades de movilidad y al uso racional y eficiente de la malla vial de Popayán. Así mismo, con este proyecto se pretende articular el sistema conformado por el transporte colectivo y masivo en una sola estructura física, operacional y tarifaria, para lo cual se requiere un diseño técnico legal y financiero del sistema integrado, ajustando y validando los productos del estudio y definiendo el cronograma de implementación gradual que tendrá el proyecto.
Ficha factor de cambio	# 016	Cambio climático
<b>Dimensión</b>	Ambiental	
<b>Definición</b>	Son manifestaciones climáticas a escala global que indican un leve aumento en la temperatura media de la Tierra que sería provocada por las emisiones masivas de gases de efecto invernadero a la atmósfera durante el período industrial de la humanidad; con tendencias en la subida del nivel de los océanos, la ocurrencia de episodios temporales extremos, derretimiento de capas polares y repercusiones en los ciclos y comportamientos de la fase biológica de la Tierra.	
<b>Situación actual</b>	Actualmente se está trabajando en un programa de “Integración de Ecosistemas y adaptación al Cambio Climático en el Macizo Colombiano”. La zona de estudio seleccionada se localiza en los municipios de Puracé y Popayán en el Departamento de Cauca. El Cambio climático ha generado toda clase de problemas en el departamento como erosión de las tierras, daño de cultivos, deshielo del Nevado del Huila; situaciones que han desmejorado y puesto en riesgo la vida de sus habitantes.	
Indicador(es) de soporte	Descripción	Fenómeno - manifestación

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 016	Cambio climático
Proyecto de Ley	Reubicación de Páez- Belalcázar	La condición de riesgo de la población ubicada a lo largo del cañón del río Páez, es generada por la amenaza de flujo de lodo tras la actividad del volcán Nevado del Huila, además del deshielo que está a punto de sufrir dicho volcán, lo que llevó a la generación de un proyecto de ley para la reubicación total de sus habitantes.

Ficha factor de cambio	# 017	Oferta productiva
<b>Dimensión</b>	Productiva	
<b>Definición</b>	Hace referencia a los distintos productos y servicios propios que el departamento tiene para ofrecer.	
<b>Situación actual</b>	La economía caucana tiene una participación en el PIB nacional relativamente baja, lo que resalta el bajo nivel de competitividad que caracteriza al departamento. Sin embargo, como se puede ver en la fila de manifestación, cabe resaltar que en los últimos años se ha incrementado su participación de 1,46 % para la década de los 90 a 1,60% para los años 2000 - 2007, lo cual es significativo si es el único departamento a excepción de Bogotá que aumenta su productividad en estos períodos.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Participación del PIB del Cauca en el PIB Nacional		1990 - 1999    2000-2007    VARIACIÓN
		1,46            1,61            0,10

Fuente: DANE

Ficha factor de cambio	# 018	Emprendimiento urbano-regional
<b>Dimensión</b>	Urbano-regional	
<b>Definición</b>	Conjunto de personas, variables y factores que intervienen en el proceso de crear una empresa. Una manera de pensar y actuar orientada hacia la creación de riqueza. Su resultado es la acumulación de valor agregado que beneficia a la empresa, la economía y la sociedad.	
<b>Situación actual</b>	Indudablemente el emprendimiento es un componente estratégico de política pública que le puede permitir al Departamento del Cauca potencializar su riqueza en el campo, generar empleo formal y consolidar de manera exitosa un nuevo tejido empresarial, teniendo en cuenta la capacidad para producir alimentos, que en el contexto nacional e internacional tienen una demanda importante.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>

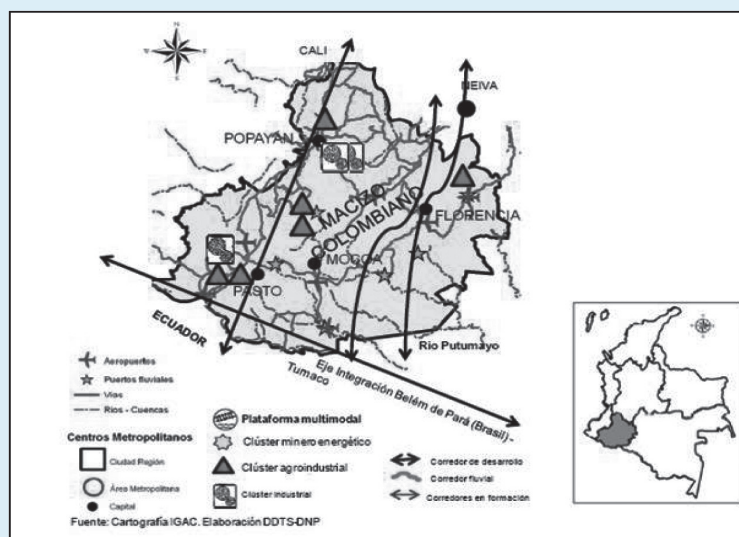
Ficha factor de cambio	# 019	Actividad minera sustentable
<b>Dimensión</b>	Económico-productiva	
<b>Definición</b>	Por definición es la extracción de recursos naturales no renovables; sin embargo, el efecto de la minería depende de cómo se realice la actividad y cómo se enmarque en una propuesta de política económica y social de largo plazo. Dado que los recursos mineros al ser explotados se agotan, los beneficios de su explotación deben programarse a largo plazo.	
<b>Situación actual</b>	La minería subterránea representada por la pequeña y mediana minería del oro y carbón particularmente en las estribaciones de la cordillera occidental (Buenos Aires, El Tambo y Suárez), aunque causa menor deterioro al paisaje y a la vegetación, siendo su mayor impacto la contaminación. La minería aluvial que se aplica en la extracción de oro y gravas, tanto manual como mecanizada, provoca contaminación y variación de cauces, sedimentación, erosión lateral, deforestación y extinción de fauna.	



Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 019	Actividad minera sustentable
Indicador(es) de soporte	Descripción	Fenómeno - manifestación
		La explotación de hidrocarburos en la Baja Bota Caucana o Piedemonte Amazónico en sus distintas fases de exploración, transporte y transformación produce modificaciones diferenciadas en los ecosistemas, donde a través de las vías de penetración, la tala de bosques y las modificaciones de cauces, alteran 117 ecosistemas e induce procesos migratorios y aparición de asentamientos.

Ficha factor de cambio	# 020	Regionalización
Dimensión	Urbano-regional	
Definición	Delimitación geográfica que se realiza en consideración de elementos comunes, sean económicos, sociales, culturales, geográficos, administrativos y/o políticos. La regionalización de un territorio constituye un marco adecuado para la adopción de decisiones que promuevan el desarrollo del país dentro del proceso de planeación.	
Situación actual	Las características geográficas del territorio caucano, sus particularidades en cuanto a clima, vegetación, suelo, hidrografía, relieve, climatología, cobertura vegetal, suelos, cuencas hidrográficas o hidroclimáticas, y otras de orden socio cultural, étnico, demográfico, económico, ambiental político e institucional, se constituyen en factores que definitivamente se deben integrar para lograr un proceso de articulación intra y suprarregional, donde las dinámicas (proyectos estratégicos) del Cauca se ligan de manera puntual a las que establezca en ese orden los objetivos planteados por el Gobierno nacional-Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014.	
Indicador(es) de soporte	Descripción	Fenómeno - manifestación





## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 021	Seguridad alimentaria
<b>Dimensión</b>	Económico-productiva	
<b>Definición</b>	Se refiere a la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa.	
<b>Situación actual</b>	El Departamento del Cauca se encuentra ubicado en el rango de las regiones inseguras alimentaria y nutricionalmente de Colombia, puesto que la desnutrición global alcanza el 23% de la población, uno de los niveles más altos del país por departamento. El empleo es uno de los aspectos de mayor incidencia en la seguridad alimentaria, por cuanto determina en gran medida los ingresos familiares y el acceso a los alimentos; la Tasa de Ocupación muestra el porcentaje de las personas económicamente activas que están empleadas, donde el Cauca para el 2009 tiene un comportamiento relativamente mejor al nivel nacional, mientras que la Tasa de Desempleo muestra el porcentaje de las personas económicamente activas que no están empleadas; estas cifras son alarmantes, ya que para el Cauca es una señal de preocupación el incremento de esta tasa.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Tasa de desnutrición crónica	0 a 4 años 5 a 9 años 10 a 17 años	13,50% 14,50% 21,00%
Tasa de obesidad o sobrepeso	% de población sin actividad física  % riesgo cardiovascular alto o muy alto	46,00% 60,00% 39,00%
Tasa de ocupación año 2009 Tasa de desempleo año 2009		CAUCA      COLOMBIA 50,30%    54,10% 10,40%    12,00%

Fuente: DANE y Gobernación del Cauca 2009.

Ficha factor de cambio	# 022	Identidad cultural
<b>Dimensión</b>	Sociocultural	
<b>Definición</b>	La identidad cultural es el conjunto de valores, tradiciones, símbolos, creencias y modos de comportamiento (gastronomía, patrimonio arquitectónico, histórico e inmaterial, religioso, entre otros), que funcionan como elementos cohesionadores dentro de un grupo social y que actúan como sustrato para que los individuos que lo forman puedan fundamentar su sentimiento de pertenencia.	
<b>Situación actual</b>	El Departamento del Cauca ha sido escenario de muchos de los momentos y acontecimientos históricos que han dado estructura y sentido a la nación. Este aspecto se constituye en activo valioso para la sociedad caucana, otorgándole al pasado y la tradición el valor del equilibrio y no de obstáculo hacia el futuro. Este patrimonio otorga identidad, sentido de pertenencia y conciencia de región; aspectos que se deben estimular, fortalecer y dinamizar, en la formulación de nuestro ideal colectivo. La diversidad étnica del departamento es otra razón por la cual se mantiene una importante ventaja social para la región en virtud del valor simbólico de identidad cultural, lo cual se constituyen en un factor clave para el entendimiento con los otros pueblos e igualmente la preservación del patrimonio cultural es un hilo conductor importante de vinculación y trascendencia histórica.	

visión 2032

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 022	Identidad cultural
Indicador(es) de soporte	Descripción	Fenómeno - manifestación
Semana Santa	La Semana Santa es la conmemoración anual cristiana de la pasión, muerte y resurrección de Jesús de Nazaret.	Semana Santa es una de las más antiguas conmemoraciones tradicionales del Cauca, están cumpliendo 450 años de ininterrumpido desfile por las calles. Fueron declaradas como bienes del Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad por un comité de la UNESCO reunido en Abu Dhabi en el año 2009.
Artesanías	La artesanía es el trabajo del artesano normalmente realizado de forma manual sin el auxilio de la energía mecánica en el que cada pieza es distinta a las demás.	En la tradición artesanal, la cerámica y el tejido figuran entre los oficios más antiguos de Cauca. Con una acentuada tradición indígena, expresada en los tejidos de la población afrocolombiana. Predominan los tejidos en telares tradicionales de guanga, el tejido de tetera entrelazando hileras de la planta, para elaborar un entramado que poco a poco va armando el producto.
Gastronomía	Manifestación cultural que varía según la región.	El Cauca es célebre por su variedad gastronómica, lo que dio paso en el año 2003 al primer Festival Gastronómico del Cauca donde se da a conocer lo mejor de su comida tradicional al mundo hasta el día de hoy. En el año 2005, la capital del Cauca fue designada por la Unesco como “La primera ciudad de la gastronomía”.

Fuente: [www.colombiaspasion.com](http://www.colombiaspasion.com) [www.sinic.gov.co](http://www.sinic.gov.co), 2009.

Ficha factor de cambio	# 023	Tecnologías de la información
Dimensión	Económico-productiva	
Definición	Tecnologías de la Información y Comunicación son aquellas herramientas computacionales e informáticas que procesan, almacenan, sintetizan, recuperan y presentan información representada de la más variada forma. Es un conjunto de herramientas, soportes y canales para el tratamiento y acceso a la información.	
Situación actual	En la actualidad no existe una oferta equilibrada de las tecnologías de la información en ciertas zonas del departamento lo que genera una brecha debido a que no hay las mismas posibilidades de mejora en los niveles de vida de los habitantes debido a que no existen los medios necesarios para propagar los conocimientos y facilitar la comprensión mutua para llegar a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.	
Indicador(es) de soporte	Descripción	Fenómeno - manifestación
		Dentro de la política integral de acceso y servicio universal del Gobierno Nacional, el programa Computadores para educar en coordinación con el Ministerio de Comunicación y Ministerio de Educación Nacional provee de infraestructura Tecnológica (computadores e impresoras) a los establecimientos educativos oficiales del país y tiene como propósito llegar a una meta de 20 alumnos por computador en el 2010.
		En el Cauca, se observa que para el período 2001-2006, se han beneficiado 267 instituciones educativas, y se han entregado 3.205 computadores con una inversión de \$ 2.7 billones por parte del Programa.
		Para el 2007 se beneficiaron 351 establecimientos educativos más logrando con esto un promedio de 49 alumnos por computador, la meta para el cuatrienio es de bajar este indicador a 27 alumnos por computador siempre y cuando se apoye los proyectos de la oficina de Uso y Apropiación de las Nuevas Tecnologías de la Informática y la Comunicación dependiente de la Secretaría de Educación.

Cauca

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 024	Turismo
<b>Dimensión</b>	Ambiental	
<b>Definición</b>	Desarrollo de programas específicos para el disfrute de la oferta cultural y ambiental por parte de la sociedad; se encuentran en esta categoría: gastronomía, ecoturismo, patrimonio histórico, oferta ambiental, entre otros.	
<b>Situación actual</b>	El departamento tiene gran variedad de culturas además de contar con todos los pisos térmicos, por ello cuenta con diversidad en paisajes los cuales están siendo utilizados para el ecoturismo, el cual es visto por varias instituciones y el gobierno como una alternativa viable de desarrollo sostenible. El Cauca le está apostando a esta actividad debido a que se ha comprobado en algunos países que este tipo de turismo produce una parte significativa de los ingresos de divisas provenientes del sector turístico, e incluso en algunos casos, de la economía del país.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Atractivos turísticos		Parque Nacional Natural de Puracé Parque Nacional Natural de Munchique Parque Nacional Natural Nevado del Huila Parque Nacional Natural Isla Gorgona Popayán urbano y alrededores Macizo Colombiano Tierradentro Silvia y Guambia Salvajina Valle del Patía

Ficha factor de cambio	# 025	Desplazamiento (migración-emigración)
<b>Dimensión</b>	Sociocultural	
<b>Definición</b>	El desplazamiento de la población es el resultado de prácticas de control sobre el territorio y depende del interés de los diversos grupos por mantener el control de áreas militares y de recursos tales como: el agua, la tierra, el oro, el petróleo y áreas de cultivos de uso ilícito, entre otros. Sin embargo, el desplazamiento no es un hecho obligatorio de las operaciones militares no obedece únicamente a los actores armados. Detrás de este fenómeno hay grandes intereses económicos y políticos.	
<b>Situación actual</b>	Las decisiones del Gobierno para hacer frente a éste problema socio-demográfico son confusas y paradójicas. Debido a que las medidas de orden público y de erradicación de cultivos ilícitos están disparando los índices de desplazados en el Cauca y además, porque, la burocracia, los recortes presupuestales, afectan la realización de los caminos que tome el Gobierno para solucionar el problema.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
Población desplazada por departamento expulsor (N° de personas) año 2009.		CAUCA      COLOMBIA 130.021      150.625

Fuente: Ministerio de Defensa.

Ficha factor de cambio	# 026	Institucionalidad regional
<b>Dimensión</b>	Político institucional	
<b>Definición</b>	La institucionalidad regional está referida a la oferta pública y privada de entidades que están dedicadas a prestar u ofrecer servicios a la comunidad en general. En estos términos, es clave determinar la eficiencia, la eficacia y la efectividad en torno al rol que desempeñan y la percepción de la sociedad frente a su razón de ser.	

## Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 026	Institucionalidad regional
<b>Situación actual</b>	Es evidente el bajo nivel de satisfacción del ciudadano caucano, en torno al impacto que generan las acciones de las entidades públicas. En este sentido, se hace referencia a sectores como el de la salud, la vivienda y la educación. De igual forma, al observar los altos índices de desempleo que registra por ejemplo la ciudad de Popayán, crece la incertidumbre de saber y entender a quien le corresponde asumir esta responsabilidad.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
		De acuerdo a los últimos informes del DANE en materia de Fuerza de Trabajo, Popayán durante el año 2010 ha mantenido una tasa de desempleo del orden del 18%, ubicándose generalmente entre las tres primeras ciudades con mayor desempleo en el país.

Ficha factor de cambio	# 027	Comercio justo
<b>Dimensión</b>	Económico-productiva	
<b>Definición</b>	El comercio justo, ético y solidario se constituye una de las pocas alternativas que poseen los pequeños productores rurales de los países en desarrollo para colocar el producto de su trabajo en el mercado internacional. Pese a que el porcentaje de productos comerciados mediante el comercio justo no alcanza el 1% del comercio mundial, éste puede representar un sector en expansión con gran potencial de diversificación, que introduce valores y prácticas comerciales diferenciadas y más sensibles a la realidad de los pequeños productores. No obstante, el comercio justo exige de todos sus actores (productores, mediadores y consumidores) un esfuerzo significativo y condiciones para transformar y mejorar -cuantitativa y cualitativamente- toda la cadena productivo-comercial.	
<b>Situación actual</b>	El Departamento del Cauca carece de un modelo de desarrollo con criterios de asociatividad, equidad, solidaridad, posicionamiento externo y encadenamientos productivos que trasciendan el crecimiento económico y permitan superar las limitaciones del capital económico y la actual desarticulación de los mercados.	
<b>Indicador(es) de soporte</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fenómeno - manifestación</b>
		El Departamento del Cauca presenta un conjunto de indicadores que en materia de desarrollo muestran un rezago importante frente al contexto nacional. Es así como por ejemplo, el aporte del Cauca al PIB nacional no supera 1,65%, teniendo cerca del 3% de la población. Unos índices de NBI y miseria muy superiores al promedio nacional, un modesto 18 puesto en el Escalafón de Competitividad de la CEPAL y el desempleo son entre otros factores que requieren atención y mayor fuerza en las políticas regionales.

Ficha factor de cambio	# 028	Centralidades urbanas
<b>Dimensión</b>	Urbano-regional	
<b>Definición</b>	El Concepto de centralidad urbana, ocupa cada vez más un lugar en el debate actual. Al hablar de la ciudad y el territorio se ponen en evidencia problemas como la fragmentación y la segregación espacial, la especialización funcional y la especulación sobre el impacto de las políticas públicas, que por ejemplo en materia de salud, educación, y vivienda son de baja cobertura, deficiente calidad y de un limitado acceso.	
<b>Situación actual</b>	El Cauca actualmente es un territorio de pequeñas cabeceras municipales donde Popayán, Santander de Quilichao, Puerto Tejada y El Bordo (en orden de importancia), se agrupan como centros urbanos dominantes importantes a nivel regional ya que en ellas se aglomeran la mayoría de servicios de salud, educación, entre otros haciendo más fácil el diario vivir de la comunidad ya que no tienen necesidad de desplazarse a la capital.	

Cauca

Continuación anexo 3. Fichas de factores de cambio

Ficha factor de cambio	# 028	Centralidades urbanas
Indicador(es) de soporte	Descripción	Fenómeno - manifestación
Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas- NBI	A medida que las subregiones se alejan de la capital hay mayores brechas entre los indicadores sociales dejando a la vista desequilibrios en los factores generadores de desarrollo en la zona urbana frente a la zona rural.	Popayán y Puerto Tejada son los únicos municipios con un índice NBI por debajo del 20%. Mientras que Argelia, Almaguer y Guapi registran niveles que superan el 80%. La mayoría de los municipios tienen un porcentaje de NBI entre el 50 y el 80%. La peor situación la muestra en la zona del Pacífico. Al norte del departamento se registra un grupo de municipios con indicadores por debajo del promedio. Vale destacar que en estos municipios se presentan aspectos como suelos con mayor participación agrícola, mayor disponibilidad de carreteras y fueron cobijados con los beneficios de la Ley Páez.

Fuente: Gamarra, 2007.

Anexo 4. Matriz de influencias directas

	1: Aso-empr.	2: CYT	3: Ten Tierra	4: Biodiver.	5: Mov. Urb	6: Diver. Etnic	7: Conf. Arma	8: Cult. Illicito	9: Art. EduER	10: Analf. UrbR	11: Analf. Convec-tivl	12: Inver-Priva	13: Inver-Publi	14: GenE-nerHE	15: Pry/In-verb	16: Cam-bio,Cl	17: Ofer-Prod	18: Empr-nUr	19: Act-Mine	20: Regio-nal	21: Seg. Alm	22: Ident-Cultu	23: Tec. Infor	24: Turismo	25: Despla-zami	26: InstRe-gion	27: Com-Justo	28: Centra-IURB
1: Asoem-pres	0	3	1	2	1	2	1	1	3	3	1	3	3	3	1	2	3	1	2	1	2	2	1	1	1	2	3	
2: CYT	1	0	1	2	1	1	2	2	1	2	2	2	1	2	2	2	2	2	1	1	1	0	2	1	1	1	1	2
3: Ten Tierra	2	0	0	2	2	2	3	2	1	1	2	2	1	1	2	2	2	1	1	3	1	2	1	3	3	1	1	1
4: Biodiversi	1	2	3	0	2	1	1	1	2	1	2	2	2	2	3	2	2	1	1	2	1	2	2	2	1	1	1	2
5: MovUrb-Reg	1	2	2	2	0	2	1	1	2	1	1	2	1	1	1	2	2	1	1	2	1	1	2	2	1	2	1	2
6: DiverEtnic	1	1	1	1	2	0	1	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	2	1	2	2	2	1	2	1	2	1	2
7: ConfAR-mado	0	1	2	0	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	3	1	1	1	3	3	1	1	1
8: Cult. Illicito	1	1	2	1	2	2	1	0	1	1	1	1	2	0	2	0	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1
9: ArtEduE-tru	3	2	1	2	2	1	1	1	0	3	0	2	3	1	3	1	2	2	1	2	1	2	1	1	3	3	1	1
10: AnalfUrbRe	3	3	1	1	1	3	2	3	3	0	2	2	1	3	1	2	3	3	1	3	3	3	3	1	1	1	1	1
11: Conec-tiVia	3	2	2	3	3	1	3	2	1	2	0	3	2	2	3	3	3	3	3	3	2	2	2	3	1	3	3	3
12: Inver-Priva	3	3	3	3	3	2	3	1	2	2	3	0	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	2	3
13: Inver-Publi	2	2	3	3	3	2	3	3	3	3	3	2	0	3	3	3	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3	3	3
14: GenE-nerHid	3	3	1	3	1	1	1	1	1	1	2	3	3	0	3	1	2	1	1	1	1	3	3	2	1	1	1	2
15: Pry/In-verbDR	3	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	0	3	3	3	3	3	3	2	3	3	2	3	3	3
16: Cam-bioCl	3	3	3	3	2	2	2	3	1	1	3	3	3	3	3	0	3	3	3	3	3	1	3	3	1	3	2	2
17: OferPro-duc	3	3	3	3	3	1	3	3	2	1	3	3	3	1	3	3	0	3	2	3	3	3	3	3	1	3	3	3
18: Empr-nURRe	3	3	3	1	3	3	3	1	3	3	3	3	3	1	3	3	3	0	2	3	3	3	3	1	1	3	3	3
19: Act-Minera	2	3	3	3	3	1	3	1	2	3	3	3	3	3	3	2	3	3	0	3	3	1	3	3	2	1	2	2
20: Regio-naliz	1	1	1	3	3	3	3	3	3	3	3	1	2	1	3	3	3	3	1	0	1	3	3	3	3	3	3	3
21: Seg. Alimen	3	2	3	3	1	3	3	3	3	3	0	1	3	0	2	0	3	3	0	0	0	3	0	1	3	0	0	3
22: Ident-Cultu	3	0	3	3	1	3	3	3	3	3	1	0	3	0	3	3	3	3	3	3	3	0	0	3	3	0	3	3
23: Tec. Inform	3	3	0	1	1	1	3	3	3	3	3	3	3	0	3	3	3	3	1	3	1	3	0	3	0	0	0	3
24: Turismo	3	2	1	3	P	3	3	P	1	0	3	3	3	0	P	3	P	3	P	3	1	3	0	0	0	0	0	0
25: Despla-zami	3	0	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	0	3	3	3	3	3	3	3	0	3	0	3	0	3	3
26: InstRe-gion	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	0	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	0	3	3	3
27: ComJus-to	3	0	1	1	P	1	P	P	0	0	0	3	3	3	P	0	2	3	0	3	3	0	P	0	3	0	0	0
28: Centra-IURB	2	2	1	3	3	3	0	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3	3	3	0	0

Las influencias se puntúan de 0 a 3, con la posibilidad de señalar las influencias potenciales:

0.: Sin influencia

1.: Débil

2.: Media

3.: Fuerte

P.: Potencial



## Anexo 5. Fichas de las variables claves

### Inversión para el Desarrollo Regional

**Definición.** *Acciones presupuestales del Gobierno nacional, departamento o municipio correspondiente a la ejecución de planes, programas y proyectos viables para el mejoramiento del desarrollo regional del territorio a priorizar.*

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo el Departamento del Cauca y los municipios se tendrán que articular a los Lineamiento Estratégicos Nacionales para el Crecimiento y el Desarrollo Social. Por ejemplo, actualmente el Plan Nacional de Desarrollo comprende los siguientes ítems: 1. Nuevos sectores basados en la innovación, 2. El sector agropecuario, 3. La vivienda, 4. El sector minero-energético y 5. La infraestructura de transporte.

Así el departamento consolida acciones de manera paralela con el gobierno para ir avanzando al ritmo y dinámicas de los entes territoriales nacionales viables en el Cauca.

La consolidación de un proceso de ordenamiento territorial que apunte fundamentalmente a la titulación y clarificación de los derechos de propiedad sobre la tierra en el Cauca y la misma restitución es un elemento clave que se debe conectar efectivamente con los Planes de Acción del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y Plan Nacional que determina estos lineamientos.

### Oferta Productiva

**Definición.** *Es la producción, distribución y provisión de bienes o servicios que el departamento genera de acuerdo a sus capacidades, competencias y recursos, los cuales permiten brindar satisfacer las necesidades básicas de la población y posteriormente establecer salidas comerciales a nivel regional y nacional.*

La complementariedad y armonización de la oferta productiva con la agenda ambiental se convierten en los pilares sobre los cuales al Cauca le corresponde orientar su potencialidad agropecuaria, minera y energética. Es de vital importancia generar mecanismos institucionales que permitan apalancar financieramente el desarrollo productivo regional mediante la puesta en marcha de una unidad especializada en la cooperación nacional y técnica internacional para articular las necesidades del departamento vs. la oferta de estos recursos.

La formalización empresarial en el Cauca debe ser un instrumento que posibilite estratégicamente avanzar en una dinámica que integre aspectos como el desarrollo de competencias laborales de los trabajadores, con lo cual perfectamente se aumenta la productividad y el desempeño laboral. En este ámbito la educación juega un papel trascendental, por cuanto se deben conjugar efectivamente acciones que determinen mejores estándares de calidad y pertinencia.

En lo empresarial es necesario fomentar programas tendientes a la formalización de los negocios en la región, así es posible generar mejores niveles de competitividad y sostenibilidad

del núcleo empresarial del Cauca. De igual forma, es urgente fortalecer en el Departamento la simplificación de trámites.

### Inversión Pública

**Definición:** *Recursos públicos que se destinan a la ejecución de planes, programas y proyectos concernientes a la generación de beneficios a la comunidad, estableciendo rendimientos económicos nulos o negativos, pero de gran impacto social a su destino específico.*

El Departamento requiere la implementación urgente de una Política de largo Plazo que permita planificar, focalizar y priorizar la Inversión Pública hacia necesidades reales que generen de verdad impactos en lo social, económico e institucional teniendo en cuenta parámetros de cobertura, calidad, reducción de los desequilibrios subregionales e integración regional, entre otros.

Desde la perspectiva económica y social se plantea que en el Cauca es necesario promover en las subregiones, zonas que bajo un plan, programa o proyecto de orden regional se enfoquen hacia el establecimiento de acciones en torno a un modelo de "Desarrollo Económico Local" como una estrategia que apunta a generar un proceso reactivador y dinamizador de la economía local, el cual, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, sea capaz de estimular el crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida. Se observan áreas como el emprendimiento, fomento a la innovación y desarrollo tecnológico, medio ambiente, encadenamientos productivos y la cooperación internacional.

### Regionalización

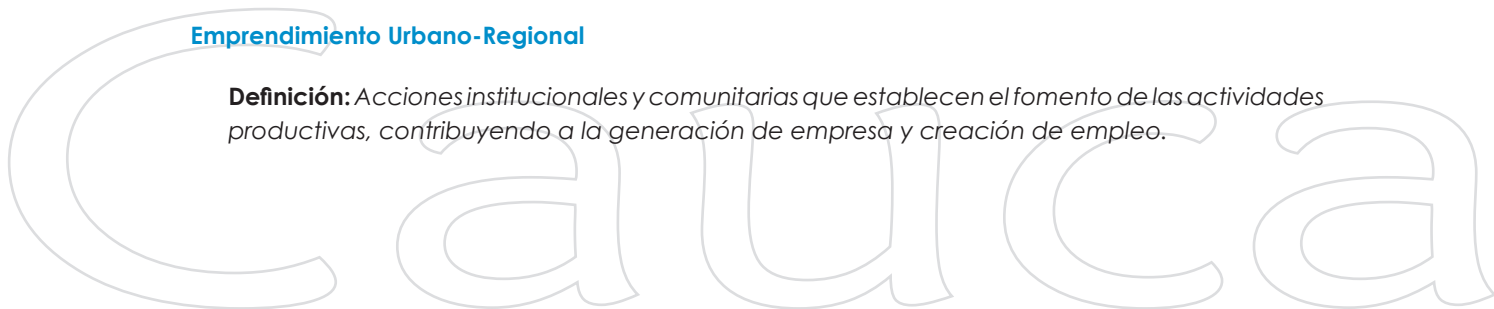
**Definición:** *Proceso por el cual un ente territorial se identifica con otras regiones sea por su ubicación geográfica, características ambientales, culturales, económicas o políticas y se integran de tal forma que articulan objetivos y acciones conjuntas para su desarrollo.*

Este lineamiento se enfoca desde una perspectiva sistémica, dadas las características geográficas del territorio caucano, sus particularidades en cuanto a clima, vegetación, suelo, hidrografía, relieve, climatología, cobertura vegetal, suelos, cuencas hidrográficas o hidroclimáticas, y otras de orden socio cultural, étnico, demográfico, económico, ambiental político e institucional, se constituyen en factores que definitivamente se deben integrar para lograr un proceso de articulación intra e interregional, donde las dinámicas (Proyectos estratégicos) del Cauca se ligen de manera puntual a las estrategias y objetivos consignados en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014.

Dentro de este contexto es una determinante muy fuerte para el Departamento del Cauca, mejorar sus condiciones de competitividad en torno al establecimiento de acciones frente a los corredores de conectividad con las zonas Pacíficas y Central del país.

### Emprendimiento Urbano-Regional

**Definición:** *Acciones institucionales y comunitarias que establecen el fomento de las actividades productivas, contribuyendo a la generación de empresa y creación de empleo.*



Indudablemente el emprendimiento es un componente estratégico de política pública que le puede permitir al Departamento del Cauca potencializar su riqueza en el campo, generar empleo formal y consolidar de manera exitosa un nuevo tejido empresarial, teniendo en cuenta la capacidad para producir alimentos, que en el contexto nacional e internacional tiene una demanda importante. Es evidente la existencia de ventajas comparativas, sobre las cuales es necesario intervenir sistemática y coherentemente para así convertirlas en ventajas competitivas. De esta forma, es posible hacer del sector agropecuario un sector con proyección internacional e impactar positivamente en los índices de pobreza rural.

Es conveniente superar las barreras existentes en los temas relacionados con el financiamiento y el capital semilla, uno de los principales cuellos de botella, que sumado a la ausencia de productos y servicios innovadores y diferenciadores disminuyen las posibilidades de insertarse efectivamente en negocios sostenibles y con alto valor agregado. En igual sentido, es definitivo avanzar en la capacitación y formación de emprendedores (Fondo Emprender SENA) en el ámbito rural y urbano, promover sinérgicamente alianzas público-privadas del orden regional y nacional para aprovechar la oferta y servicios disponibles en este contexto.

### Desarrollo Empresarial con Inclusión Social

**Definición:** Estrategias empresariales que permita la inclusión de la comunidad de su entorno con el fin de que sus actividades sean endógenas a la dinámica económica y social del territorio, promoviendo el empleo y el fortalecimiento de las competencias laborales.

El Departamento del Cauca debe promover y fortalecer su entorno competitivo a nivel de formalización empresarial y laboral, impulsar desde las competencias laborales procesos de educación a la medida de las necesidades y requerimientos de las empresas. Es definitivo, incorporar en las mipymes de la región estrategias que permitan avanzar en tecnologías blandas y duras, mejores sistemas de información y comunicaciones, logísticos de transporte y de conectividad digital.

En el plano social y como fruto de la Ley Páez y el establecimiento de Zonas Francas mediante el Decreto 1197, es de trascendental importancia generar hacia el norte del Cauca acciones inmediatas que posibiliten superar progresivamente el conflicto social que emerge con mucha fuerza en esta parte del territorio caucano y que atenta con la estabilidad del Conglomerado Empresarial.

Una fórmula que puede contribuir en el corto plazo a mejorar esta situación es la adopción de un gran programa de Responsabilidad Social Empresarial (RSE) a través de una alianza público-privada entre las autoridades locales, gobierno departamental y el respaldo del Gobierno Nacional.

### Centralidades Urbanas

**Definición:** La capacidad funcional de los centros urbanos de proveer y facilitar el desarrollo socioeconómico a través de la provisión de infraestructuras, equipamientos, servicios como centros de mercadeo, terminales de transporte, instalaciones educativas, centros deportivos y recreacionales, hospitales, clínicas, centros comerciales, puertos, aeropuertos, etc. Departamentos con centros urbanos con elevados niveles de centralidad tienen más capacidades y potenciales para promover el desarrollo económico, social, la competitividad.

La articulación del territorio caucano partiendo de su composición subregional (siete subregiones) se debe orientar hacia la consolidación de zonas que generen mayor desarrollo, en tanto que estas sean determinantes para crear oportunidades a las de menor desarrollo. Se plantea por lo tanto fomentar, promover y viabilizar macroproyectos con el propósito de integrar física y socioeconómicamente el territorio del departamento, haciendo de esto un tránsito fuerte hacia la potencialización de un verdadero desarrollo endógeno.

Esta articulación se debe enfocar al establecimiento de acciones planificadas y soportadas financieramente para estimular el afianzamiento de las cadenas productivas, *cluster* regionales, la asociatividad empresarial, las redes de emprendimiento y las ciudades-región como estrategia para ligar territorialmente el desarrollo de objetivos comunes, que impacten en temas relacionados con el desplazamiento rural, la carencia de ingresos autónomos, salud, vivienda, educación; en general mejorar las condiciones de vida.

Otro factor que evidentemente se contempla en este ámbito y que necesariamente obliga regionalmente a constituirse en política pública es la práctica del Buen Gobierno, la transparencia en la administración pública, la eficiencia y la eficacia en el manejo y administración de los negocios del Estado.

### Conectividad Vial

**Definición:** *Es la capacidad que tiene la infraestructura vial de un territorio para facilitar las conexiones, intercambios terrestres y movilidad requerida para el adecuado funcionamiento de las actividades económicas, sociales y administrativas del departamento.*

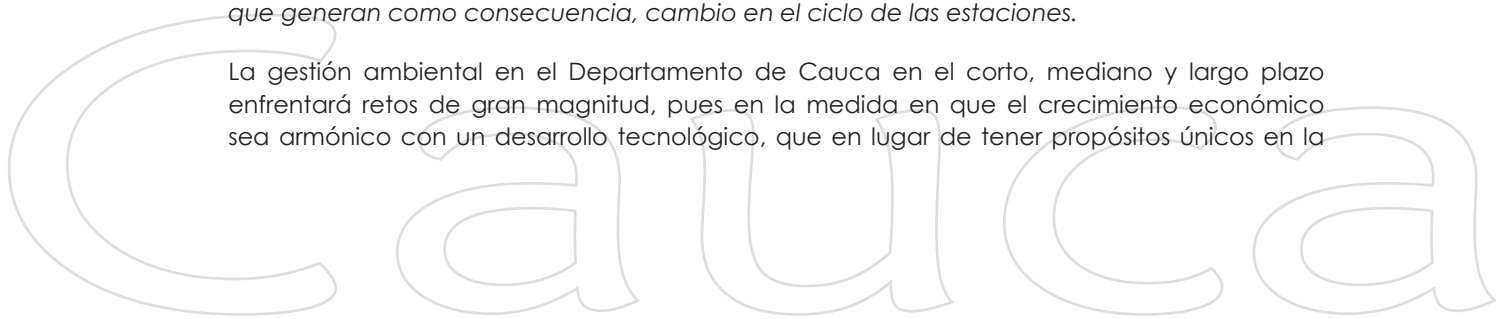
El Departamento del Cauca en materia de conectividad vial ha mantenido un rezago importante básicamente en proyectos de pavimentación en su red primaria, igualmente, las redes secundarias y terciarias no son lo suficientemente competentes para generar crecimiento económico sostenible y desarrollo social. Indudablemente, la condición competitiva del Cauca por este factor, la coloca en evidente desventaja frente a otras regiones del país.

Para el Departamento, este fenómeno es especialmente relevante, debido al proceso de internacionalización que se está adelantando en el país y si la meta es alcanzar una transformación productiva profunda, basada en bienes y servicios con alto valor agregado, es imprescindible e importante activar un plan vial de corto, mediano y largo plazo que efectivamente integre proyectos de envergadura hacia las redes primarias, secundarias y terciarias del departamento, donde el ente territorial, los municipios y el Gobierno Nacional en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, logren coincidir y concertar a través de mecanismos formales e institucionales la puesta en marcha de un proceso que incluya acciones de política pública para solventar de manera concreta proyectos viales en la región.

### Cambio Climático

**Definición:** *Alteración de la temperatura del planeta por emisiones de gases de efecto invernadero producto del aumento de las industrias y las actividades antrópicas en general, que generan como consecuencia, cambio en el ciclo de las estaciones.*

La gestión ambiental en el Departamento de Cauca en el corto, mediano y largo plazo enfrentará retos de gran magnitud, pues en la medida en que el crecimiento económico sea armónico con un desarrollo tecnológico, que en lugar de tener propósitos únicos en la



productividad del capital empresarial, sea un medio fundamental para mitigar el posible deterioro y la degradación ambiental del territorio.

Las acciones de protección de ambiental en el Cauca se deberán considerar teniendo en cuenta el marcado deterioro ambiental que produce, la deforestación asociado a los cultivos ilícitos, a la falta de conciencia y cultura de la población, al desarrollo de actividades productivas y al bajo nivel de efectividad que rodea las normas que rigen en esta materia. El efecto adicional sobre la contaminación del agua y del aire afecta dramáticamente a la comunidad y tienen plena correspondencia con la pobreza, el bienestar y la calidad de vida.

La ocupación indiscriminada del territorio, sumado al cambiante ritmo climático y al deterioro de los ecosistemas estratégicos generan ya situaciones de riesgo inminente sobre la población y el sector productivo regional.

El departamento deberá concentrar sus próximos esfuerzos en una adecuada planificación ambiental, soportada en un sector institucional técnica y científicamente competente, a un ordenamiento ambiental acorde con las características del territorio y al monitoreo constante de la ejecución y aplicación de la normas ambientales vigentes en coordinación con las respectivas autoridades ambientales del orden territorial y nacional.

## Identidad Cultural

**Definición:** *Es el conjunto de valores, tradiciones, símbolos y modos de comportamiento que funcionan como elementos dentro de un grupo social y que actúan para que los individuos que lo forman puedan fundamentar su sentimiento de pertenencia que hacen parte a la diversidad al interior de las mismas en respuesta a los intereses, códigos, normas y rituales que comparten dichos grupos dentro de la cultura dominante.*

El Departamento del Cauca requiere del fortalecimiento de los derechos culturales, amparando el patrimonio cultural de los diferentes grupos étnicos, reconociendo y visibilizando el legado ancestral de sus valores y prácticas culturales.

La inclusión social de los grupos étnicos en las dinámicas económicas, institucionales, políticas, legales y culturales se convierte en factor clave en la reafirmación de la identidad cultural y la estabilidad de los grupos étnicos de la región.

En temas como los territorios colectivos de las comunidades étnicas, los procesos étnoeducativos acordes a la esencia de la interculturalidad y multilingüismo, la generación de ingresos, el comercio justo, la promoción y apoyo a las industrias culturales de carácter étnico, entre otros, están demarcadas las acciones, en las cuales el departamento y el Gobierno Nacional, les corresponde generar un marco de política deliberativo, concertado y de suficiente viabilidad en lo institucional, en lo político y en lo presupuestal.

De esta forma, partiendo de estas condiciones de prevalencia del patrimonio cultural del departamento, se tendría los medios suficientes para proyectar a nivel nacional e internacional la identidad cultural caucana, escenario que incrementaría de manera significativa la calidad de vida de estas comunidades y le brindaría un sentido de pertenencia al departamento y al país.

## Turismo

**Definición:** *El turismo consiste en un conjunto de actividades originado por el desplazamiento temporal y voluntario de personas o grupo de personas fuera del lugar donde residen habitualmente, e invierten dinero y recursos no provenientes del lugar visitado.*

El turismo como apuesta productiva regional se puede convertir en un jalonador del desarrollo regional, siempre y cuando se adopten políticas regionales que estén articuladas a las nacionales, para lo cual se hace necesario avanzar en los planes de desarrollo turístico departamental y de municipios con esta vocación.

Para este fin, es imperativa la consolidación de una institucionalidad público-privada, con capacidad de gestión, de recursos, de interlocución con el Gobierno Nacional y desligada de intereses particulares o políticos.

En términos de oportunidades, el Cauca oferta una serie de atractivos, propios de sus recursos históricos, culturales, naturales y étnicos, aptos para el aprovechamiento del agroturismo, ecoturismo, turismo de aventura, turismo histórico y cultural. Sin embargo, es conveniente evaluar sistémicamente limitantes u obstáculos que evidentemente tiene un alto grado de afectación sobre la competitividad de esta actividad económica. Por lo tanto, en lo relacionado con el servicio al cliente, la infraestructura hotelera, la gastronomía local, los productos turísticos, la conectividad vial, el transporte terrestre y aéreo, los servicios médicos especializados y el ordenamiento territorial, entre otros, son factores sobre los que definitivamente se tiene que generar un proceso de intervención paulatino, con un horizonte de tiempo, recursos, alianzas estratégicas, metas concertadas con los actores que componen la cadena turística regional.

Cauca









